



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

13.06.2024 № 3232-1/24-060-У

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«Об изменении границ муниципальных образований
Всеволожского муниципального района Ленинградской области
и о внесении изменения в областной закон
«Об административно-территориальном устройстве
Ленинградской области и порядке его изменения»

Внесен
Губернатором Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «Об изменении границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается изменить границы муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области с целью исключения пересечений границ указанных муниципальных образований с границами земельных участков, в том числе лесного фонда, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН), и границами населенных пунктов, отображенных в генеральных планах поселений.

Изменение границы указанных муниципальных образований не влечет отнесения территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, предлагаемое законопроектом изменение границ муниципальных образований

осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами местного самоуправления большей части муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

При этом от советов депутатов Кузьмоловского, Муринского, Токсовского городских поселений и Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района решений, выражающих согласие населения указанных муниципальных образований на изменение границ их муниципальных образований, не поступило.

Представленное в материалах к законопроекту решение совета депутатов Токсовского городского поселения от 28 ноября 2022 года № 64 «О согласовании границ муниципального образования «Токсовское городское поселение» не соответствует требованиям части 4 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку содержит указание на согласование внесения изменений в областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) советом депутатов, а не согласие населения на изменение границы муниципального образования.

Таким образом, органами местного самоуправления указанных муниципальных образований изменения границ не согласованы.

В связи с этим, согласно пояснительной записке, в законопроекте участки границ, не согласованные в установленном порядке, остаются без изменения в границах, установленных действующей редакцией областного закона № 32-оз.

Кроме того, как указывается в пояснительной записке, в законопроекте смежная граница Всеволожского муниципального района Ленинградской области с Выборгским, Приозерским и Кировским муниципальными районами Ленинградской области остается в соответствии с действующей редакцией областного закона № 32-оз, и, в связи с отсутствием вносимых изменений, не требует согласования.

Изменения также вносятся в текстовое и графическое описание границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В графическом описании уточнено прохождение границы муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области и границ муниципальных образований, входящих в состав Всеволожского муниципального района Ленинградской области, по границам лесных кварталов, установленных Лесным планом Ленинградской области, утвержденным постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.12.2018 № 75-пг «Об утверждении Лесного плана Ленинградской области» (в редакции от 20 января 2022 года).

Необходимо отметить, что в законопроекте описания прохождения границ муниципальных образований, границы которых согласно пояснительной записке остаются без изменений, излагаются в новой

измененной редакции, что требует дополнительных разъяснений инициатора законопроекта.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, части 4 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Законопроект подготовлен без учета областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Бугры и о внесении изменений в отдельные областные законы», принятого Законодательным собранием Ленинградской области 29 мая 2024 года, которым Бугровское сельское поселение преобразовано в Бугровское городское поселение.

В этой связи отдельные положения законопроекта необходимо привести в соответствие с указанным областным законом.

2. В целях соблюдения требований части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области» в статье 3 законопроекта, определяющей срок вступления его в силу, слова «через 10 дней после его официального опубликования» следует заменить словами «по истечении 10 дней после дня его официального опубликования».

Законопроект также нуждается в редакторской правке.

Отдельно отмечаем, что вопрос о соответствии описания изменяемых границ указанных в законопроекте муниципальных образований сложившемуся в Ленинградской области муниципально-территориальному делению правовым управлением не исследовался.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин