

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

11.06.2024 № 2868-1/24-22-0-1

На № _____ от _____

В постоянную комиссию по
экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О защите прав потребителей»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.В. Матвеевым

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав потребителей» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается распространить действие Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-І «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-І) на изготовителей, исполнителей и продавцов, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В настоящее время Законом № 2300-І регулируются отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами, являющимися организациями или индивидуальными предпринимателями. К физическим лицам, не зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, применяющим специальный налоговый режим («самозанятым»), указанный Закон не применяется. В случае нарушения ими прав потребителей защита нарушенных прав осуществляется в соответствии с положениями гражданского законодательства. Вопрос о

применении Закона № 2300-I по спору между гражданином и плательщиком налога на профессиональный налог решается судом при рассмотрении конкретного дела.

Как показал анализ судебной практики, при рассмотрении дел по спорам между физическими лицами суды допускают возможность применения положений Закона № 2300-I к гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, в силу положений пункта 4 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица с нарушением требований пункта 1 указанной статьи, не вправе ссылаться в отношении заключенных им при этом сделок на то, что он не является предпринимателем, суд может применить к таким сделкам правила указанного кодекса об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (см. Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 15.03.2023 по делу № 88-1817/2023, Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 14.12.2023 № 33-24379/2023 и другие).

Внесение предлагаемых законопроектом изменений в Закон № 2300-I позволит применять законодательство о защите прав потребителей при сделках, совершаемых с лицами, осуществляющими отдельные виды деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Следует отметить, что в силу положений Закона № 2300-I субъектами федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей являются исключительно организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг по возмездному договору, которые, в свою очередь, должны соблюдать обязательные требования, установленные Законом № 2300-I, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения с участием потребителя. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без государственной регистрации, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», не относятся к субъектам указанного федерального государственного контроля (надзора).

В случае принятия законопроекта на указанных физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, должны будут распространяться положения Закона № 2300-I, устанавливающие обязательные требования к изготовителям, исполнителям и продавцам, соблюдение которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

В связи с этим отмечаем, что согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего

нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Вместе с тем статьей 2 законопроекта предусмотрен иной срок вступления в силу федерального закона (по истечении десяти дней после его официального опубликования), который не соответствует указанным положениям федерального закона об обязательных требованиях.

Кроме того, указанный срок вступления в силу федерального закона после его официального опубликования также не согласуется со статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», предусматривающей общий срок вступления в силу федеральных законов по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

Следует отметить, что расширение круга субъектов федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей может повлечь увеличение расходов федерального бюджета.

В связи с этим в целях соблюдения требования пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы, согласно которому при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации (по законопроектам, предусматривающим расходы, покрываемые за счет федерального бюджета), предлагаем направить законопроект до его внесения в Государственную Думу в Правительство Российской Федерации.

В свою очередь, обращаем внимание, что в 2021 году Роспотребнадзором был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений с участием потребителя и унификации ответственности за нарушение прав потребителей)», предусматривающий в числе прочего изменения, аналогичные предлагаемым законопроектом. Однако указанный проект федерального закона до настоящего времени в Государственную Думу не внесен.

К представленному законопроекту имеются следующие замечания.

Предлагаем в случае одобрения концепции законопроекта уточнить категорию лиц, на которых распространяется действие Закона № 2300-I, путем замены в статье 1 законопроекта слов «лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»» словами «физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», поскольку в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» налогоплательщиками налога на профессиональный доход могут быть физические лица, в том числе

индивидуальные предприниматели, на которых распространяется действие Закона № 2300-I.

Одновременно обращаем внимание, что установленный Федеральным законом «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» эксперимент проводится до 31 декабря 2028 года включительно (см. часть 2 статьи 1 указанного федерального закона), носит временный характер. В связи с этим предлагаемые законопроектом изменения также могут быть установлены только на период проведения указанного эксперимента.

В наименовании законопроекта слова «Федеральный закон» следует заменить словами «Закон Российской Федерации».

С учетом требований Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой (см. пункт 68), предлагаем в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «Внести в Закон» заменить словами «Внести в преамбулу Закона» и предусмотреть деление указанной статьи законопроекта на пункты 1 – 3, предусматривающие изменения в абзацы четвертый – шестой преамбулы Закона № 2300-I.

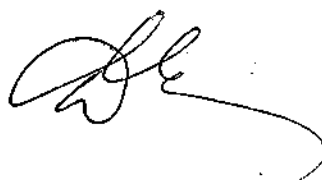
В абзаце первом статьи 1 законопроекта предлагаем уточнить источники официального опубликования изменений, внесенных в преамбулу Закона № 2300-I.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проекта постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Подобные законопроекты в Государственную Думу не вносились.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин