



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

07.06.2024 № 3394-л/24-23-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по законодательству, регламенту и
депутатской этике Законодательного
собрания Ленинградской области

В.А. Густову

Уважаемый Вадим Анатольевич!

В соответствии с Вашим поручением правовое управление рассмотрело обращение постоянной комиссии по экономике, собственности, инвестициям и промышленности с просьбой дать оценку действиям председателя постоянной комиссии А.В. Русских и подготовило проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Положение о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области», направленный на уточнение и конкретизацию отдельных норм указанного Положения.

Приложение: 1. Заключение на обращение 4 л. в 1 экз.
2. Проект постановления на 4 л. в 1 экз.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления

Д.В. Малкин

На заседании постоянной комиссии по экономике, собственности, инвестициям и промышленности (далее – комиссия по экономике), состоявшемся 27 мая 2024 года, приняты решения об освобождении от должности председателя комиссии по экономике А.В. Русских и об обращении в постоянные комиссии по законодательству, регламенту и депутатской этике (далее – комиссия по регламенту) и законности и правопорядку с просьбой дать оценку действиям председателя комиссии по экономике А.В. Русских (далее – обращение).

Указанным обращением, в частности, комиссия по регламенту информируется о принятом 16 апреля 2024 года на заседании комиссии по экономике решении о признании заседания комиссии по экономике от 25 января 2024 года «не состоявшимся/не проводившимся».

В этой связи стоит отметить, что, принятыми на заседаниях комиссии по экономике 16 апреля и 27 мая 2024 года решениями, о признании заседания комиссии от 25 января 2024 года несостоявшимся/не проводившимся и об освобождении председателя комиссии по экономике А.В. Русских от занимаемой должности, комиссия фактически дала свою оценку его действий, признав их неправомерными, и соответствующие решения комиссии по экономике могут быть приняты комиссией по регламенту к сведению.

В свою очередь, относительно просьбы «дать оценку действий» председателя комиссии по экономике А.В. Русских при проведении заседаний комиссии по экономике в мае 2024 года, сообщаем следующее:

1. Как указано в обращении «Председателем комиссии А.В. Русских самовольно, без изменений и дополнений в повестку, без производственной необходимости и без уведомления членов комиссии было перенесено очередное заседание комиссии: вместо традиционных 10-15х чисел комиссия была назначена на 21.05.2024, непосредственно перед Советом собрания».

Стоит отметить, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 раздела 6 постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 10 июля 2007 года № 391 «Об утверждении Положения о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – Положение о комиссиях) председатель постоянной комиссии (далее соответственно – председатель комиссии, комиссия) организует работу комиссии, в том числе формирует план работы комиссии, утверждает проект повестки дня заседания комиссии и список приглашенных на заседание лиц. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 раздела 8 Положения о комиссиях очередное заседание комиссии проводится в соответствии с планом ее работы **не реже одного раза в месяц**, за исключением периода летних каникул, когда очередные заседания комиссий не проводятся, а также **по мере необходимости** по решению председателя комиссии.

С учетом изложенного формирование плана работы комиссии, утверждение проекта повестки дня, назначение очередных заседаний комиссии по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, является исключительной прерогативой председателя комиссии. Следует также

отдельно отметить, что понятие «традиционное время» проведения заседания комиссии в Положении о комиссиях отсутствует.

2. Как указано в обращении «...Комиссия не состоялась по причине отсутствия кворума. Далее председатель комиссии с формулировкой «перенос» назначает комиссию на 22.05.2024 - в нарушение регламента, так как внеочередное заседание комиссии может быть проведено с уведомлением за 1 день, но должно быть назначено Председателем Законодательного собрания или по инициативе Председателя, или по инициативе более половины депутатов комиссии. А очередное заседание комиссии, в силу отсутствия в регламенте формулировки «перенос» происходит за 3 дня до заседания».

В части высказанного замечания следует отметить, что в соответствии с абзацем первым статьи 9 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее соответственно – Регламент, Законодательное собрание) в части, неурегулированной Положением о комиссиях к порядку проведения заседаний комиссий применяются положения о проведении заседаний Законодательного собрания, установленные Регламентом, с учетом особенностей формирования, полномочий и функций, установленных для комиссий.

Статьей 20 Регламента предусмотрено, что если по итогам регистрации заседание Законодательного собрания признано неправомочным, то по распоряжению Председателя Законодательного собрания заседание переносится на другое время, а депутатам сообщается о месте и времени проведения заседания Законодательного собрания. При этом данное право Председателя Законодательного собрания не ограничено временными рамками и обязанностью уведомить депутатов за определенное время до заседания о его переносе. Председатель Законодательного собрания вправе **перенести** заседание Законодательного собрания **на любое время**.

Принимая во внимание, что Положением о комиссиях вопрос переноса заседания комиссии ввиду отсутствия кворума не урегулирован, председатель комиссии по экономике А.В. Русских обоснованно, учитывая нормы статьи 9 Регламента, руководствовался положениями статьи 20 Регламента и перенес заседание комиссии на следующий день.

Отдельно следует отметить, что норма статьи 9 Регламента Законодательного собрания устанавливающая, что «члены комиссии оповещаются о времени, месте проведения заседания и перечне выносимых на обсуждение вопросов не позднее чем за три дня до заседания», не является универсальной и не являлась чем-то самоценным без учета целей и задачи ее введения.

С одной стороны, при проведении внеочередного заседания или переносе заседания комиссии требование о необходимости оповещения членов комиссии о времени, месте проведения заседания и перечне выносимых на обсуждение вопросов Регламентом не установлено.

С другой стороны, данная норма была введена в целях предоставления возможности депутатам заблаговременно подготовиться к заседанию

комиссии. В случае переноса заседания комиссии в связи с отсутствием кворума перечень выносимых на обсуждение вопросов был доведен до членов комиссии за три дня до несостоявшегося заседания комиссии, в связи с чем права членов комиссии были соблюдены. Определение же времени и места проведения перенесенного заседания комиссии, очевидно, должно осуществляться с учетом необходимости и срочности принятия решений по вопросам, включённым в повестку дня, а также возможности обеспечения кворума.

Таким образом, действующими положениями Регламента в достаточной мере урегулированы правовые последствия отсутствия кворума на заседании комиссии. Вместе с тем, учитывая, что затронутые в обращении вопросы являются предметом рассмотрения комиссии по регламенту, полагаем возможным уточнить и конкретизировать соответствующие процедурные нормы.

3. Как указано в обращении «...Не уточняя причины отсутствия, нарушая регламент, не предоставляя возможность подключения по ВКС, председатель комиссии самовольно назначает заседания и ставит пропуски по неуважительным причинам членам комиссии, угрожая роспуском комиссии и дисциплинарной ответственностью. Считаем, что данные действия можно рассматривать как злоупотребление правом.»

В этой связи следует отметить следующее.

1) В соответствии с абзацем 1 части 1 и абзацем вторым части 2 статьи 9 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) депутат Законодательного собрания обязан лично принимать участие в заседаниях Законодательного собрания, днях депутата, открытых и закрытых депутатских слушаниях, **работе постоянных и временных комиссий** и иных его рабочих органов. В случае невозможности прибытия на заседание постоянной или временной комиссии, иного рабочего органа Законодательного собрания по уважительной причине депутат **заблаговременно** информирует об этом председателя комиссии, рабочего органа либо руководителя аппарата Законодательного собрания.

Учитывая изложенное, на председателя комиссии не возлагается обязанность по установлению причин отсутствия членов комиссии на заседании комиссии. Напротив, члены комиссии обязаны лично принимать участие в работе комиссии и заблаговременно информировать председателя комиссии о наличии уважительной причины отсутствия на заседании комиссии.

2) В соответствии с пунктом 1 раздела 8¹ Положения о комиссиях в период введения на территории Ленинградской области чрезвычайного режима в соответствии с решением председателя комиссии может проводиться дистанционное заседание комиссии с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или иных программ, технических средств, обеспечивающих возможность онлайн-общения членов

комиссии, депутатов, не являющихся членами комиссии, приглашенных и присутствующих на заседании комиссии лиц.

Учитывая изложенное и в отсутствие на территории Ленинградской области введенного чрезвычайного режима у председателя комиссии нет оснований для предоставления членам комиссии возможности подключения в режиме видеоконференции.

3) В соответствии с абзацем первым пункта 4 раздела 8 Положения о комиссиях число присутствующих членов комиссии определяется по результатам регистрации, которая начинается перед заседанием комиссии и проводится обеспечивающим ее работу работником аппарата Законодательного собрания (если комиссией не принято иного решения) до окончания заседания комиссии с указанием времени регистрации.

Учитывая изложенное, вывод о том, что председатель комиссии «самовольно ставит пропуски по неуважительным причинам членам комиссии» является необоснованным.

4) В соответствии со статьей 8 Положения о комиссиях Законодательное собрание образует из числа депутатов комиссии. В соответствии с частью 3 статьи 19 областного закона № 62-оз в случае неоднократного неисполнения (ненадлежащего исполнения) депутатом обязанностей, предусмотренных частью 1 статьи 9 данного областного закона, без уважительных причин Председатель Законодательного собрания, комиссия по депутатской этике, либо комиссия, членом которой является депутат, вправе вынести на рассмотрение Законодательного собрания вопрос о неоднократном неисполнении (ненадлежащем исполнении) этим депутатом его депутатских обязанностей.

С учетом изложенного «ропуск комиссии» и «наложение дисциплинарной ответственности» на членов комиссии не относится к полномочиям председателя комиссии, однако в отсутствие документального подтверждения превышения полномочий оснований делать соответствующие выводы в отношении председателя комиссии по экономике А.В. Русских по изложенным в обращении доводам нет.

4. Как указано в обращении «... председатель комиссии не предоставляет по письменному запросу выписки, протоколы и иные материалы с заседаний комиссии членам комиссии, или предоставляет их в усеченном виде...».

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 10 областного закона № 62-оз депутат Законодательного собрания при участии в заседаниях Законодательного собрания, заседаниях органов Законодательного собрания имеет право знакомиться со стенограммами и протоколами заседаний Законодательного собрания и его органов до опубликования.

Учитывая изложенное у председателя комиссии есть обязанность по просьбе члена комиссии предоставить ему протокол и стенограмму (если она велась) заседания комиссии. Однако в отсутствие документального подтверждения неисполнения А.В. Русских, как председателя комиссии, своих обязанностей, у комиссии по регламенту отсутствуют основания делать выводы об имевших место нарушениях областного закона № 62-оз.

Проект
вносит постоянная комиссия
по законодательству,
регламенту и депутатской этике

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2024 года № _____

О внесении изменений в Положение о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Положение о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденное постановлением Законодательного собрания от 10 июля 2007 года № 391 (с последующими изменениями), следующие изменения:

1) в разделе 6:

а) в пункте 1:

после слов «утверждается Законодательным собранием» дополнить словами «в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного собрания»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если предложенная комиссией кандидатура на должность председателя комиссии не утверждена Законодательным собранием, то решение комиссии об избрании председателя комиссии считается непринятым и вопрос снимается с дальнейшего рассмотрения Законодательного собрания. В этом случае решение Законодательного собрания в виде постановления Законодательного собрания не оформляется.»;

б) в абзаце первом пункта 4 слова «Полномочия председателя комиссии прекращаются досрочно» заменить словами «Председатель комиссии освобождается от занимаемой должности в Законодательном собрании досрочно»;

в) дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5. Решение о досрочном освобождении председателя комиссии от занимаемой должности в Законодательном собрании по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2, 4 и 5 пункта 4 настоящего Раздела, принимается Законодательным собранием в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного собрания, и оформляется постановлением Законодательного собрания.

Решение комиссии о досрочном освобождении председателя комиссии от занимаемой должности в Законодательном собрании принимается большинством голосов от числа членов комиссии. Данное решение утверждается Законодательным собранием в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного собрания, и оформляется постановлением Законодательного собрания.

В случае неутверждения Законодательным собранием решения комиссии о досрочном освобождении председателя комиссии от занимаемой должности в Законодательном собрании, принятого в соответствии с подпунктом 3 пункта 4 настоящего Раздела, соответствующее решение комиссии считается непринятым и вопрос снимается с дальнейшего рассмотрения Законодательного собрания. В этом случае решение Законодательного собрания в виде постановления Законодательного собрания не оформляется.

6. Председатель комиссии освобождается от занимаемой должности в Законодательном собрании досрочно со дня принятия соответствующего решения Законодательным собранием.»;

2) в разделе 7:

а) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если предложенная комиссией кандидатура на должность заместителя председателя комиссии не утверждена Законодательным собранием, то решение комиссии об избрании заместителя председателя комиссии считается непринятым и вопрос снимается с дальнейшего рассмотрения Законодательного собрания. В этом случае решение Законодательного собрания в виде постановления Законодательного собрания не оформляется.»;

б) подпункт 1 пункта 5 изложить в следующей редакции:

«1) выполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие, а также в случае досрочного освобождения его от занимаемой должности в Законодательном собрании, до утверждения Законодательным собранием решения комиссии об избрании нового председателя комиссии. Если в комиссии избраны два заместителя председателя комиссии, полномочия председателя комиссии в период его отсутствия исполняет один из заместителей, уполномоченный в соответствии с решением комиссии;»;

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Заместитель председателя комиссии освобождается от занимаемой должности в Законодательном собрании досрочно в порядке, установленном пунктами 4- 6 раздела 6 настоящего Положения.

8) пункт 4 раздела 8:

а) после слова «присутствующих» дополнить словами «членов комиссии»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Если по итогам регистрации заседание комиссии признано неправомочным, то по решению председательствующего заседание комиссии переносится на другое время с тем же проектом повестки дня, о чем незамедлительно информируются все члены комиссии. ».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин

Пояснительная записка

к проекту постановления «О внесении изменений в Положение о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области»

Настоящий проект постановления «О внесении изменений в Положение о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект) направлен на уточнение и конкретизацию вопросов, связанных с утверждением Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) решений постоянной комиссии (далее – комиссия) об избрании председателя комиссии, о досрочном освобождении его от занимаемой должности в Законодательном собрании.

Проектом предлагается по аналогии с положениями статьи 20 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области предусмотреть, что отсутствие кворума на заседании комиссии признается причиной для его переноса на другое время.

Проектом вносятся также иные изменения и дополнения уточняющего и редакционного характера.

Председатель
постоянной комиссии

В.А. Густов