



- 5 ИЮН 2024

№ 3456-1/24-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ГАТЧИНСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 19**

БЕЗДЕТКО Татьяна Викторовна

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» - на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» - на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» - на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» - на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» - на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» - на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Бездетко

ПРОЕКТ
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Т.В. Бездетко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Перечень социальных услуг, предоставляемых в рамках сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями

В рамках сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями предоставляются следующие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому:

1) социально-бытовые услуги:

а) сопровождение при заключении договора безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения;

б) помощь в управлении финансовыми ресурсами;

в) помощь в обустройстве жилого помещения, переданного получателю социальных услуг по договору безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения;

г) помощь в покупке за счет средств получателя социальных услуг продуктов питания, лекарственных препаратов, промышленных товаров первой необходимости;

д) контроль за социально-бытовыми условиями получателя социальных услуг;

е) организация помощи в проведении ремонта жилых помещений;

2) социально-медицинские услуги:

а) систематическое наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

б) выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг;

в) консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья);

г) проведение оздоровительных мероприятий;

3) социально-правовые услуги:

а) оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно);

б) оказание помощи в реализации и защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

в) оказание помощи в оформлении и (или) восстановлении документов правового характера, необходимых для реализации прав получателей социальных услуг;

г) помощь в получении мер социальной поддержки.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменения в областной закон
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее - проект областного закона) разработан в целях регулирования социального обслуживания в рамках реализации сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – закон № 181-ФЗ) сопровождаемое проживание инвалидов - комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).

Сопровождаемое проживание организуется для инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц как альтернатива стационарной форме социального обслуживания.

Сопровождаемое проживание направлено на повышение способности инвалидов к самообслуживанию, удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению, жизни в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора) и их включению и вовлечению в местное сообщество.

Социальные услуги в рамках сопровождаемого проживания предоставляются по месту проживания инвалида в форме социального обслуживания на дому.

Сопровождаемое проживание инвалидов может быть организовано в жилом помещении, находящемся в собственности инвалида, предоставленном ему на условиях найма (специализированного) жилого помещения, в том числе коммерческого найма, на условиях безвозмездного пользования помещениями, находящимися в специализированном жилищном фонде системы социального обслуживания.

Сопровождаемое проживание инвалидов включает в себя, в том числе:

1) социальные услуги и социальное сопровождение инвалидов в соответствии с законодательством о социальном обслуживании;

2) услуги по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков;

3) услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалидам в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг;

4) создание специальных условий для получения инвалидами образования в соответствии с законодательством об образовании.

Статьей 7 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах

социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) установлено, что утверждение примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания (пункт 7 части 1).

Статьей 8 Федерального закона № 442-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания отнесено утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг (пункт 9).

Предлагаемый проект областного закона содержит перечень социальных услуг на дому для инвалидов с ментальными нарушениями, находящимися на сопровождаемом проживании.

В Ленинградской области сложилась успешная практика стационарозамещающих технологий, направленных на оказание комплексной помощи инвалидам, имеющим ментальные нарушения, организации их нормальной жизнедеятельности и участия в жизни общества.

Комплекс услуг для лиц старше 18 лет по сопровождаемому проживанию оказывают государственные организации социального обслуживания психоневрологического профиля и ГАНПОУ «Мультицентр социальной и трудовой интеграции». Предлагаемый перечень социальных услуг составлен с учетом многолетнего опыта работы ГАНПОУ «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» по реализации сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями.

Проектом областного закона предлагается дополнить областной закон от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» новой статьей 4¹, определяющей перечень социальных услуг, предоставляемых в рамках сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями. Проектом областного закона предусмотрены следующие виды социальных услуг для указанной категории граждан:

1) социально-бытовые услуги:

а) сопровождение при заключении договора безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения (*осмотр предоставляемого в пользование жилого помещения на соответствие санитарно-гигиеническим нормам и правилам, оценка соответствия жилого помещения нозологическим особенностям получателя социальных услуг (расположение жилого помещения, этаж, наличие лифта и т.п.) с учетом имеющегося нарушения опорно-двигательного аппарата, осмотр инженерных сетей и коммуникаций, системы водоснабжения и канализации, газовой (электрической) плиты, радиаторов отопительной системы, расположенных в жилом помещении, контроль исправности установленных приборов учета и потребления ресурсов и соблюдение сроков их поверки/замены. Оказание содействия получателю социальных услуг при подписании акта осмотра (обследования) и акта приемки жилого помещения;*

б) помощь в управлении финансовыми ресурсами (*консультирование и*

содействие по ведению личного (семейного) бюджета, отслеживанию поступающих денежных потоков, обучение безопасному обращению с финансовыми ресурсами, контроль расходов и доходов, помощь в принятии обоснованных финансовых решений, анализ возможности оформления кредитного договора получателем социальных услуг, исходя из его платежеспособности, контроль своевременности погашения платежей по кредиту во избежание начисления неустойки за просрочку, помощь в вопросах защиты от мошеннических действий);

в) помощь в обустройстве жилого помещения, переданного получателю социальных услуг по договору безвозмездного пользования, найма (специализированного) жилого помещения (в целях приобретения необходимых товаров за счет средств получателя социальных услуг оказывается соответствующая помощь, в том числе: мониторинг ассортимента товаров, их стоимости, наличия в стационарных торговых точках и онлайн магазинах, участие в выборе товаров совместно с получателем услуг. Взаимодействие со специалистами для снятия замеров жилого помещения, если это необходимо для заказа мебели, предметов быта, помощь в выборе материалов для их последующего изготовления. Изучение ассортимента товаров на основании потребностей и финансовых возможностей получателя услуг. Содействие в покупке и доставке на дом приобретенных товаров: мебели, предметов быта, бытовой техники, мелких бытовых приборов);

г) помощь в покупке за счет средств получателя социальных услуг продуктов питания, лекарственных препаратов, промышленных товаров первой необходимости (мониторинг ассортимента товаров, их стоимости, наличия в стационарных торговых точках и онлайн магазинах. Помощь и участие в выборе товаров совместно с получателем социальных услуг. Помощь в выборе товаров на основании потребностей и финансовых возможностей получателя социальных услуг. Содействие в покупке и доставке на дом приобретенных товаров: предметов первой необходимости, постельных принадлежностей, кухонной и столовой утвари. Помощь в выборе, содействие в покупке и доставке на дом получателю социальных услуг приобретенных за счет его средств, продуктов питания, покупки и доставки лекарств, в том числе выписанных по рецепту врача);

д) контроль за социально-бытовыми условиями получателя социальных услуг (контроль за самостоятельным проживанием инвалидов, контроль наличия и осмотр состояния предметов мебели, бытовой техники, предметов быта, контроль их пригодности и исправности, осмотр на наличие дефектов и поломок);

е) организация помощи в проведении ремонта жилых помещений (обращение в управляющую компанию, ТСЖ для урегулирования вопросов обслуживания жилого помещения, общедомового имущества и придомовой территории, вызов мастера, поиск и предоставление информации об организациях (предприятиях), занимающихся ремонтными работами, присутствие при заключении договора с мастером или организацией (предприятием) на проведение ремонтных работ жилого помещения, осуществление посреднических действий (телефонные переговоры, личные встречи, совместные выезды к получателю социальных услуг) в переговорах с организацией (предприятием), мастером о

проведении ремонтных работ и последующее взаимодействие в ходе выполнения ремонта. Содействие в составлении, проверке и утверждении сметы на выполнение ремонтных работ. Приобретение материалов для выполнения ремонтных работ самостоятельно либо вместе с получателем социальных услуг. Контроль за ходом проведения ремонтных работ, проверка результата на наличие недостатков, соблюдение сроков выполнения работ. Предъявление претензий по качеству выполнения ремонта и требований об их устранении).

2) социально-медицинские услуги:

а) **систематическое наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья** (проведение консультаций и осмотров врачами-специалистами (врач-терапевт, врач-психиатр и иные узкопрофильные специалисты), сопровождение при посещении медицинских организаций, на приеме у врачей-специалистов, осуществление медицинских манипуляций для контроля за состоянием здоровья, в т.ч. измерение частоты дыхания, измерение частоты сердцебиения, исследование частоты пульса, измерение артериального давления на периферических артериях);

б) **выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг** (проведение манипуляций по измерению температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов и т.п., контроль наличия, хранения и приема, раскладка в индивидуальные таблетницы лекарственных препаратов; содействие в получении рецептов на лекарственные средства; мониторинг наличия, заказ и приобретение лекарственных препаратов. Содействие в разработке алгоритма действий по проведению лечебных и реабилитационных мероприятий для получателя социальных услуг. Контроль выполнения рекомендаций врачей-специалистов и проведение лечебно-оздоровительных мероприятий);

в) **консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья)** (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, наблюдение за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья);

г) **проведение оздоровительных мероприятий** (выполнение процедур по измерению роста получателей социальных услуг, измерение подвижности позвоночника, измерение основных анатомических окружностей, измерение частоты дыхания, измерение частоты сердцебиения, термометрия общая, исследование пульса, измерение артериального давления на периферических артериях. Контроль выполнения рекомендаций врачей-специалистов и проведение лечебно-оздоровительных мероприятий);

В рамках предоставления социально-медицинских услуг будут предоставляться услуги различными медицинскими специалистами в целях наблюдения и выявления при необходимости проблем со здоровьем с учетом того, что получатели социальных услуг – это лица с ментальными нарушениями здоровья.

3) социально-правовые услуги:

а) оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно) (*опрос получателя социальных услуг для знакомства с его проблемой, требующей юридического сопровождения, проведение юридического анализа, изложение перспектив и вариантов работы по спорному вопросу, оформление письменного заключения для получателя социальных услуг; осуществление взаимодействия со сторонними организациями, третьими лицами по вопросам оказания юридической помощи*);

б) оказание помощи в реализации и защите прав и законных интересов получателей социальных услуг (*проведение методической, информационной и иной работы по разъяснению прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством РФ, для получателей социальных услуг; содействие в осуществлении прав, в т.ч. содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов*);

в) оказание помощи в оформлении и (или) восстановлении документов правового характера, необходимых для реализации прав получателей социальных услуг (*оказание помощи в восстановлении документов, необходимых для обеспечения жизнедеятельности (медицинского полиса, справки об инвалидности, ИПРА нового образца, паспорта, свидетельства о рождении, документов на собственность и проч.), в т.ч. осуществление взаимодействия со сторонними организациями по вопросам оформления /восстановления/ документов, подготовка и направление в соответствующие инстанции запросов, писем, ходатайств, пакета подтверждающих документов и/или материалов*); оказание помощи в подготовке типовых документов в различные инстанции, подготовка досудебных требований (заявлений) и претензий в адрес организаций или физических лиц, допускающих нарушение прав и законных интересов получателя социальных услуг; ведение переговоров для урегулирования вопросов получателей социальных услуг и др.);

г) помощь в получении мер социальной поддержки (*оказание помощи в оформлении документов, подготовке писем для получения социальной поддержки, в т.ч. пенсионного обеспечения, социальных льгот и гарантий, установленных федеральными и региональными нормативными правовыми актами*).

В рамках социально-правовых услуг будет осуществляться комплексное юридическое сопровождение инвалидов, учитывая, что ментальные инвалиды в силу особенностей здоровья не могут самостоятельно обращаться за помощью к юристам, при этом многие из них являются лицами из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, и требуется восстановление их прав на жилое помещение или при наличии имущества, требуется ведение дел по банкротству или проведение иных мероприятий.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее - проект областного закона) потребует разработки стандартов предоставления новых социальных услуг, что в свою очередь в соответствии с нормами Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» потребует разработки и утверждения тарифов на социальные услуги.

Социальные услуги лицам с ментальными нарушениями в Ленинградской области оказывают только государственные учреждения Ленинградской области - государственные организации социального обслуживания психоневрологического профиля и ГАНПОУ «Мультицентр социальной и трудовой интеграции», соответственно финансирование по новым социальным услугам будет осуществляться в рамках исполнения государственного задания.

В случае возникновения дополнительной потребности в средствах областного бюджета на выполнение государственного задания, будут направлены предложения по увеличению объема средств в рамках работы по уточнению областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период на 2025 и 2026 годы.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменения в областной закон
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» потребует внесения изменений в следующие правовые акты Ленинградской области:

1. Постановление Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 210 «Об утверждении Положения о профессиональной реабилитации, социальной и трудовой интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также лиц, принимавших участие в специальной военной операции, и членов их семей на территории Ленинградской области»;
2. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.07.2022 № 536 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 года № 606 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
3. Постановление Правительства Ленинградской области от 19.10.2023 № 721 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2024 год»;
4. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.06.2018 № 18 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по признанию гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;
5. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 23.11.2023 № 04-71 «Об утверждении Порядка организации сопровождаемого проживания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также лиц, принимавших участие в специальной военной операции, при осуществлении социальной и трудовой интеграции».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона «О внесении изменения в областной закон
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
4. Приказ Минтруда России от 28.07.2023 № 606н «Об утверждении критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию»;
5. Областной закон от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.07.2022 № 536 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 года № 606 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 19.10.2023 № 721 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2024 год»;
8. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.06.2018 № 18 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по признанию гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Бездетко