



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

6 ИЮН 2024

3232-1/24-060-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «Об изменении границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.05.2024 № 3232-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об изменении границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предусмотрено изменение границ муниципальных образований входящих в состав территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области, а также внесение изменений в приложение 3 к областному закону от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон от 15.06.2010 № 32-оз).

Указанные изменения не влекут изменений перечня населенных пунктов, указанных в приложении 2 к областному закону от 15.06.2010 № 32-оз и отнесения их территории к территориям других муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 4 областного закона от 15.06.2010 № 32-оз установление и изменение границ, преобразование административно-территориальных единиц, являющихся муниципальными образованиями, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), областными законами по представлению Губернатора Ленинградской области.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона¹:

законопроект подготовлен в целях устранения причин, препятствующих достижению целевых показателей по подготовке документации по внесению границ населенных пунктов и территориальных зон путем исключения пересечений границ муниципальных образований, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН), с границами населенных пунктов, отображенных в генеральных планах поселений, и границами земельных участков во исполнение обязательств Губернатора Ленинградской области, изложенных в гарантийных письмах Управлению Росреестра по Ленинградской области 2018, 2019 и 2020 годах, по устранению выявленных пересечений и внесению соответствующих изменений в сведения ЕГРН;

статьей 1 проекта закона предусматривается изменение границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области, с целью исключения пересечений границ указанных муниципальных образований с границами земельных участков, в том числе лесного фонда, сведения о которых внесены в ЕГРН и границами населенных пунктов, отображенных в генеральных планах поселений.

Статьей 12 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что:

изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти (часть 1);

изменение границ муниципальных образований, не влекущее отнесения территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований (часть 4).

К Обоснованию необходимости принятия проекта закона приложены в том числе следующие документы, подтверждающие соблюдение порядка и условий указанных изменений:

№ п/п	Наименование муниципального образования Всеволожского муниципального района Ленинградской области	Реквизиты решения представительного органа муниципального образования о выражении согласия населения на изменение границы
1	Всеволожский муниципальный район	Решение Совета депутатов от 17.02.2022 №10
2	Агалатовское сельское поселение	Решение Совета депутатов от 05.03.2024 №12

¹ Обоснование необходимости принятия областного закона «Об изменении границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

№ п/п	Наименование муниципального образования Всеволожского муниципального района Ленинградской области	Реквизиты решения представительного органа муниципального образования о выражении согласия населения на изменение границы
3	Бугровское сельское поселение	Решение Совета депутатов от 27.03.2024 №12
4	Всеволожское городское поселение	Решение Совета депутатов от 20.12.2022 №42
5	Дубровское городское поселение	Решение Совета депутатов от 19.07.2022 №38
6	Заневское городское поселение	Решение Совета депутатов от 20.12.2022 №65
7	Колтушское городское поселение	Решение Совета депутатов от 27.03.2024 №8
8	Кузьмолдовское городское поселение	-
9	Куйвозовское сельское поселение	-
10	Лесколовское сельское поселение	Решение Совета депутатов от 07.09.2022 №32
11	Морозовское городское поселение	Решение Совета депутатов от 30.11.2021 №20
12	Муринское городское поселение	-
13	Новодевяткинское сельское поселение	Решение Совета депутатов от 14.02.2024 №08/01-02
14	Рахьинское городское поселение	Решение Совета депутатов от 05.03.2024 №07(245)
15	Романовское сельское поселение	Решение Совета депутатов от 05.04.2024 №8
16	Свердловское городское поселение	Решение Совета депутатов от 20.02.2024 №3
17	Сертоловское городское поселение	Решение Совета депутатов от 22.03.2022 №11
18	Токсовское городское поселение	-
19	Щегловское сельское поселение	Решение Совета депутатов от 20.12.2021 №10.5/21
20	Юкковское сельское поселение	Решение Совета депутатов от 21.09.2022 №44

Отсутствуют решения представительных органов Кузьмолдовского, Мурина, Токсовского городских поселений и Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, выражающие согласие населения на изменение границ указанных муниципальных образований.

В Обосновании необходимости принятия проекта закона указано, что по этой причине в проекте закона участки границ, не согласованные в установленном законом порядке, остаются без изменения в границах, установленных действующей редакцией областного закона от 15.06.2010 № 32-оз.

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона, в случае принятия законопроекта потребуются внесение соответствующих изменений в документы территориального планирования Ленинградской области, Всеволожского муниципального района Ленинградской области, муниципальных образований, входящих в состав Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Законопроектом не предусмотрено изменение категорий населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием¹ принятие проекта закона дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области не потребует.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера:

1. В статье 1 законопроекта:

¹ Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона «Об изменении границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

1.1 Перед и после слов «входящих в состав территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области» пропущен знак препинания (запятая).

1.2. Слова «в приложении 2 областному закону» необходимо заменить словами «в приложении 2 к областному закону».

2. Статья 3 законопроекта подлежит приведению в соответствие с требованиями части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области¹, согласно которому областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и(или) самими Уставом Ленинградской области, областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу.

С учетом изложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Скляр Гертман Николаевич (3526)
Богданова Мария Сергеевна (3521)

¹ Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области».