



3 ИЮН 2024

№ 2966-1/24-060-3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.05.2024 № 2966-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается дополнить категории граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, предусмотренные частью 2 статьи 3 областного закона от 18.04.2024 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее - Закон № 29-оз), пунктом 15, включающим граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и гражданам из подразделений особого риска, принимавших непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок, работах по сбору и утилизации радиоактивных веществ (далее – пострадавшие граждане, граждане из подразделений особого риска), а также дополнить часть 1 статьи 5 Закона № 29-оз документами, подтверждающими принадлежность граждан к вышеуказанной категории.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона, в настоящее время число граждан указанной категории, проживающих в Ленинградской области,

составляет 2177 человек (1655 – пострадавшие граждане, 522 – граждане из подразделений особого риска). Вместе с тем согласно части 2 статьи 3 Закона № 29-оз право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области дополнительно предоставляется также гражданам, без определенного места жительства, имевшим последнюю регистрацию по месту жительства в Ленинградской области.

Как следует из финансово-экономического обоснования (далее - ФЭО) к проекту закона в областном бюджете Ленинградской области предусмотрены средства на оплату фактически оказанных услуг адвокатами в соответствии с соглашением, заключенным между комитетом по социальной защите населения Ленинградской области и Адвокатской палатой Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Согласно приложению 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» по КБК 987 1006 03 4 05 06460 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области на 2024-2026 годы в сумме 1 850 000,0 руб. ежегодно. В соответствии с ФЭО к законопроекту по состоянию на 01.04.2024 Адвокатской палате Ленинградской области за фактически оказанные услуги предоставлена субсидия на общую сумму 396 779,50 руб.

В соответствии с данными отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) комитета по социальной защите населения Ленинградской области за 2022 и 2023 годы, исполнение утвержденных объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области составило в 2022 году – 1662,3 тыс. руб. или 96,1%, в 2023 году – 1849,3 тыс. руб. или 99,9%.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» определены порядок расчета оплаты труда адвокатов и компенсации их расходов, а также порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области.

Принятие проекта закона влечет увеличение численности получателей бесплатной юридической помощи, что, в свою очередь, может привести к возникновению дополнительной потребности в бюджетных средствах на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Разработчик законопроекта отмечает, что оказание бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в связи с чем в случае увеличения количества

обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи в 2024 году и недостаточности запланированного объема бюджетных средств, предложения по дополнительной потребности в бюджетных средствах будут направлены при очередном уточнении областного закона об областном бюджете Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Вместе с тем в представленном проекте областного закона отсутствует информация об источниках финансового обеспечения расходов, обеспечивающих его реализацию.

С учетом изложенного, оценить достаточность предусмотренных на 2024 год бюджетных ассигнований на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, не представляется возможным.

Дополнительно Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что в соответствии с пунктом 1¹ постановления ВС РФ от 27.12.1991 № 2123-1 к гражданам из подразделений особого риска относятся лица из числа военнослужащих и вольнонаемного состава Вооруженных Сил СССР, войск и органов Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск, железнодорожных войск и других воинских формирований, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, указанные в подпунктах «а» - «д» данного пункта.

При этом предложенной проектом закона формулировкой пункта 15 не учитываются граждане, поименованные в подпункте «г» пункта 1 постановления ВС РФ от 27.12.1991 № 2123-1 (личный состав отдельных подразделений по сборке ядерных зарядов из числа военнослужащих).

Вместе с тем представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова

Бандурова Елена Васильевна (812) 579-84-91, 3527

¹ постановление ВС РФ от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» (далее – постановление ВС РФ от 27.12.1991 № 2123-1)