



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.03.2024 13:51  
№579170-3: 1.1

19 марта 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

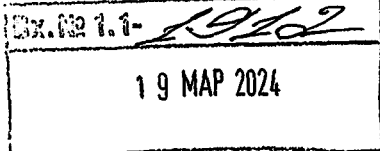
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или



принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

С уважением,

А.К.Исаев



В.С.Родина

Е.М.Цунаева



М.Б.Терентьев



Е.П.Стенякина



С.В.Бессараб

М.Э.Оргеева



М.В.Тарасенко



Улн. Уламерова С.ст.  
8495 692 3925

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.К.Исаевым,  
Е.М.Цунаевой,  
Е.П.Стенякиной,  
М.Э.Оргеевой,  
В.С.Родиной,  
М.Б.Терентьевым,  
С.В.Бессараб,  
М.В.Тарасенко

Проект № 579140-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

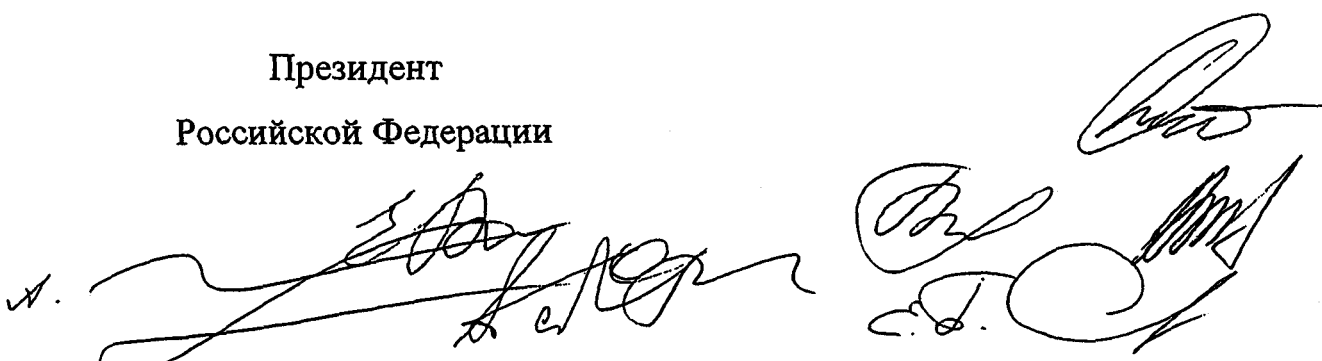
### **О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**

Внести в пункт 8 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3803; 2001, № 44, ст. 4152; 2002, № 48, ст. 4737; 2003, № 28, ст. 2887; 2010, № 21, ст. 2528; № 50, ст. 6606, 6608; 2016, № 1, ст. 14; № 52, ст. 7493; 2022, № 29, ст. 5204) изменение, изложив его в следующей редакции:

«8. Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих право на получение страховых выплат. Если смерть застрахованного наступила в результате профессионального заболевания либо иного повреждения здоровья, связанного с исполнением им трудовых обязанностей, после назначения ему ежемесячной страховой выплаты, для определения размера ежемесячной страховой выплаты используется размер среднего месячного заработка, из которого застрахованному был исчислен размер ежемесячной страховой выплаты, увеличенный с учетом соответствующих коэффициентов, установленных для индексации размера ежемесячной страховой выплаты, за период до дня назначения ежемесячной страховой выплаты лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного. Для определения размера ежемесячных страховых выплат каждому лицу, имеющему право на их получение, общий размер указанных выплат делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного.».

Президент

Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. One signature is large and prominent, while others are smaller and more compact. The signatures are located at the bottom of the page, below the text of the President of the Russian Federation.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – законопроект) подготовлен в связи со следующими обстоятельствами.

Объектом обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются имущественные интересы физических лиц, связанные с утратой ими здоровья, профессиональной трудоспособности либо смертью вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Страховым случаем признается подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья или смерти застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

Так как застрахованным лицам причинен вред здоровью, им устанавливаются профессиональные заболевания, процент утраты профессиональной трудоспособности и назначаются единовременная и ежемесячные страховые выплаты. Статья 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусматривает расчет размера ежемесячной страховой выплаты как доли среднего месячного заработка застрахованного, исчисленной в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоящих на его иждивении, но не имеющих прав на получение страховых выплат.

Следует отметить, что данная формулировка в действующей редакции создает предпосылки для нарушения прав граждан, поскольку не описывает случай, когда смерть застрахованного наступила после назначения ему страховой выплаты, а застрахованный перед смертью гражданин заработка не имел (по причине утраты трудоспособности, возникшей в результате профессионального заболевания).

Так, в 2006 году ряду граждан пришлось отстаивать свои интересы в Конституционном Суде Российской Федерации, который в своем определении от 3 октября 2006 года № 407-О разъяснил, что положение пункта 8 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» не может рассматриваться как препятствующее признанию права на получение ежемесячной страховой выплаты в случае смерти застрахованного лица, не состоявшего к моменту смерти в трудовых отношениях, нетрудоспособными лицами, находившимися на его иждивении или получавшими от него такую помощь, которая являлась для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Вместе с тем практика судов свидетельствует, что и в последствии имелись случаи, когда гражданам отказывали в назначении страховых выплат после смерти застрахованного, которому такие выплаты были назначены, ссылаясь на то, что повторно, в связи со смертью получателя страхового обеспечения, страховой случай наступить не может, поскольку право на получение страховых выплат уже было реализовано застрахованным лицом, к наследникам или иждивенцам кормильца право на получение указанных сумм перейти не может, и им приходилось отстаивать свои интересы в суде (например, определение Верховного Суда Российской Федерации от 8 июля 2011 года № 41-В11-16).

В связи с этим Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении от 10 марта 2011 года № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» разъяснил, что смерть застрахованного, наступившая как в результате несчастного случая на производстве, так и вследствие профессионального заболевания, служит основанием для возникновения у таких лиц права на получение страховых выплат и в том случае, когда обеспечение предоставлялось при жизни самому застрахованному.

Помимо этого, следует отметить, что действующая редакция пункта 8 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» также не содержит механизма расчета размера страховой выплаты в случае смерти застрахованного, которому была назначена ежемесячная страховая выплата, если у застрахованного на момент смерти имелся иной заработок. Такой случай рассматривался, например, в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 12 декабря 2016 года № 41-КГ16-32.

Таким образом, недостаточная формальная определенность положений пункта 8 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» приводит к необходимости обращения граждан в судебные органы, которые удовлетворяют иски, признавая право иждивенцев умерших застрахованных лиц на получение страхового обеспечения.

Поскольку обращение в суд для отстаивания перед государством своих социальных прав неизбежно влечет для граждан соответствующие моральные и материальные издержки, исходя из определенных законодательством задач обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предлагается в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» внести изменения, направленные на устранение правовой



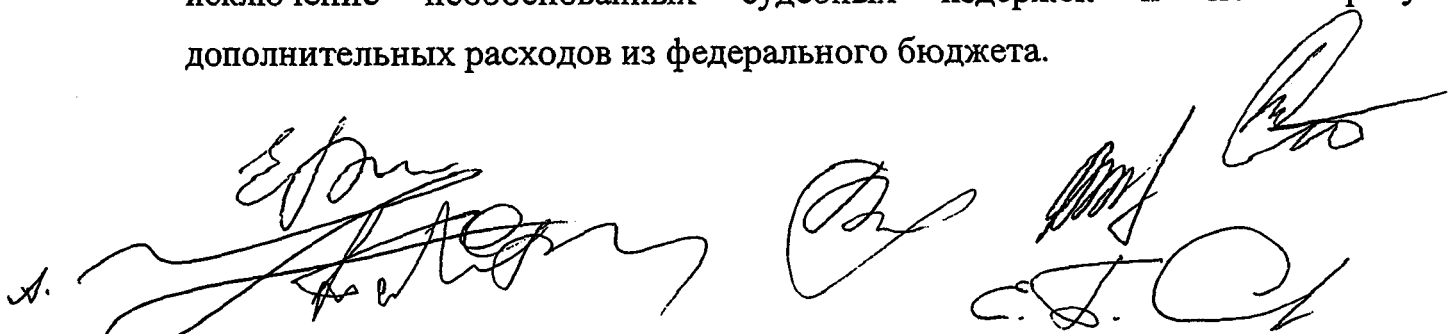
неопределенности в вопросе о размере полагающихся выплат в случае смерти застрахованного, которому была назначена ежемесячная страховая выплата.

Предлагается уточнить, что если смерть застрахованного наступила после назначения ему ежемесячной страховой выплаты, для определения размера ежемесячной страховой выплаты лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти, используется размер среднего месячного заработка, из которого застрахованному ранее был исчислен размер ежемесячной страховой выплаты.

При этом, учитывая, что размер ежемесячной страховой выплаты подлежит ежегодной индексации, предлагается установить, что размер среднего месячного заработка застрахованного в данном случае также должен быть увеличен с учетом соответствующих коэффициентов, установленных для индексации размера ежемесячной страховой выплаты, за период до дня назначения ежемесячной страховой выплаты лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного.

Кроме того, исходя из определенных законом задач обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предлагается уточнить, что для возникновения права на ежемесячную страховую выплату в рассматриваемом случае должна быть установлена причинно-следственная связь между смертью застрахованного и полученным им профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением застрахованным трудовых обязанностей.

Принятие законопроекта направлено на установление единых подходов к определению размера ежемесячной страховой выплаты в случае смерти застрахованного, которому была назначена ежемесячная страховая выплата, исключение необоснованных судебных издержек и не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are two smaller signatures. On the right, there are several initials and a signature, including one that appears to be 'S.O.' and another that is more cursive.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12**  
**Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от**  
**несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» не потребуют расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top right, there is a signature that appears to be 'А.В. Сидоров'. Below it, there are several other signatures and initials, including 'С.В. Сидоров', 'А.В. Сидоров', and 'С.В. Сидоров'. At the bottom, there is a large, stylized signature that spans across the width of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия каких-либо актов федерального законодательства не потребуется.



The image shows several handwritten signatures and stamps. At the top, there are four distinct signatures. Below them is a large, stylized signature that appears to be 'А.А.А.А.' or similar. At the bottom, there is a long, horizontal signature that spans most of the width of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П45-12472

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Е.М.Цунаевой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЦЕМ-2/1572/МД от 5 февраля 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12  
Федерального закона "Об обязательном социальном страховании  
от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Е.М.Цунаевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается уточнить порядок определения размера ежемесячной страховой выплаты лицам, имеющим на нее право в связи со смертью застрахованного, в отношении которого при жизни осуществлялось обеспечение по страхованию в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием.

Следует отметить, что предлагаемый законопроектом порядок определения размера указанной ежемесячной страховой выплаты может привести к тому, что ее размер превысит размер ежемесячной страховой выплаты, получаемой застрахованным при жизни, и, соответственно, размер помощи, которая предоставлялась застрахованным при жизни указанным лицам и являлась для них основным источником средств к существованию.

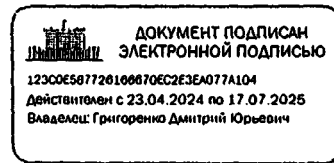
0511972-Уч-2024 (3.0)



Реализация предлагаемого законопроектом положения повлечет дополнительные расходы бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

