



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-29/2024-1
27.05.2024

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 МАЙ 2024

№ 2796-1/24-0303

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 6 областного закона
«О государственной охране, сохранении, использовании
и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории
и культуры) народов Российской Федерации, расположенных
на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.05.2024 № 2796-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается увеличить размер компенсации¹ юридическим лицам, являющимся собственниками объектов культурного наследия регионального значения (части объектов) – памятников (отдельной постройки, здания, сооружения), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в случае расположения указанных объектов культурного наследия (части объектов) на территориях исторического поселения регионального значения, выполнивших за счет собственных средств работы по их сохранению, указанные в статьях 40 – 45 Федерального закона

¹ Установлена частью 3 статьи 6 областного закона от 25.12.2015 № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 140-оз).

№ 73-ФЗ², в том числе проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации, и обеспечившее их соответствие требованиям Федерального закона № 73-ФЗ и областного закона № 140-оз, с 10% до 30% общей суммы произведенных ими затрат, за исключением затрат, связанных с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, областного бюджета Ленинградской области, средств бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, средств бюджетов иных субъектов Российской Федерации (с сохранением условия о том, что общая сумма произведенных затрат не должна превышать 100 миллионов рублей).³

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта:

1) проект закона разработан, в том числе, в целях достижения одного из ключевых приоритетов Ленинградской области – увеличения доходности и налоговых поступлений от туристической отрасли⁴, к решениям для достижения которого отнесены, в том числе:

увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии, проведение реставрационных работ, в том числе с привлечением частных инвестиций, с целью дальнейшего включения объектов культурного наследия в программы туристского показа;

проведение работы для включения населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений с целью сохранения исторически ценных градоформирующих объектов и их планировочной структуры;

2) проект закона позволит решить задачи:

по привлечению инвестиций в территории, являющиеся историческими поселениями регионального значения;

по компенсации ограничений и запретов в связи с присвоением статуса исторических поселений;

3) заявления от юридических лиц в целях реализации права на компенсацию в размере 10% с 2021 года не поступали⁵, областным законом от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на реализацию указанного права не предусмотрены.

Согласно статье 2 проекта закона, а также позиции разработчика проекта закона, изложенной в обосновании необходимости принятия законопроекта и его финансово-экономическом обосновании, ссылающегося на положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на процедуры

² Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

³ Далее – компенсация юридическим лицам, являющимся собственниками объектов культурного наследия, расположенных на территориях исторического поселения регионального значения, выполнивших за счет собственных средств работы по их сохранению в размере 30% общей суммы произведенных затрат; компенсация в размере 30%.

⁴ Подраздел 3.8 Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 08.08.2016 № 76-оз.

⁵ Областной закон от 13.07.2020 № 78-оз «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области», которым указанное право установлено, вступил в силу с 01.01.2021.

составления проекта областного бюджета Ленинградской области, предлагается вступление законопроекта в силу с 01.05.2024.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона:

1) его принятие потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области;

2) расходы областного бюджета Ленинградской области составят 54 000 000 рублей в год.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области оценить объем средств областного бюджета Ленинградской области, необходимых для реализации законопроекта, не представляется возможным ввиду отсутствия в материалах к законопроекту обосновывающих расчеты документов.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Компенсация юридическим лицам, являющимся собственниками объектов культурного наследия, расположенных на территориях исторического поселения регионального значения, выполнивших за счет собственных средств работы по их сохранению в размере 30% общей суммы произведенных затрат является увеличением существующего расходного обязательства (компенсации в размере 10%).

Согласно положениям статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств;

под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году.

Планом-графиком подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»⁶ предусматривается возможность представления уточнений к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Таким образом, необходимость в установлении статьей 2 проекта закона (планируемого к принятию в текущем финансовом году) особого порядка вступления его в силу (с 01.05.2024) отсутствует.

Субсидии юридическим лицам на компенсацию в размере 30% предлагается предоставлять в соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения⁷.

⁶ Утвержден распоряжением Комитета финансов Ленинградской области от 02.05.2024 № 18-03/02-45.

⁷ Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 10.09.2021 № 583.

Согласно Перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона, потребуется внесение изменений в пункт 2.8. указанного порядка в части установления коэффициента 0,3 при установлении нахождения объекта культурного наследия регионального значения на территории исторического поселения регионального значения.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что, согласно пункту 2.2 названного порядка для получения субсидии участник отбора в срок до 1 мая года, предшествующего году перечисления субсидии, представляет в комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области заявку на предоставление субсидии на возмещение части затрат и соответствующий пакет документов. Указанная норма не согласуется, в том числе, с положениями пунктов 2.4 и 2.12 указанного порядка, которыми установлены сроки для принятия решения о предоставлении субсидии и о ее перечислении, а также с положениями других пунктов.

Кроме того, к законопроекту имеется замечание юрико-технического характера: с учетом объема предлагаемых изменений предлагаем целесообразным дополнить часть 3 статьи 6 областного закона № 140-оз абзацем вторым, а не излагать ее в новой редакции.

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова