

28 МАЙ 2024

№ 3217-1/24-06-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

27.05.2024 № 008-1170/2018-0-16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**С.М.Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

  
А. Дрозденко

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

##### Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) часть 6 статьи 1.7 после цифр «2.8,» дополнить цифрами «2.14,»;
- 2) часть 1 статьи 2.1 дополнить пунктом 13 следующего содержания:  
«13) ежемесячное пособие на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет, в соответствии со статьей 2.14 настоящего Кодекса.»;

3) в статье 2.9:

а) в абзаце четвертом части 1 исключить слова «(с получением памятной медали "Родившемуся на земле Ленинградской")»;

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. В случае рождения первого ребенка с 01 октября 2024 года при достижении возраста полутора лет ежемесячная выплата устанавливается в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Размер ежемесячной выплаты подлежит перерасчету в беззаявительном порядке с месяца изменения величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области. Предоставление ежемесячной выплаты после перерасчета осуществляется также в беззаявительном порядке.».

4) дополнить статьей 2.14 следующего содержания:

«Статья 2.14. Ежемесячное пособие на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет

1. Право на ежемесячное пособие на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет (далее в настоящей статье – ежемесячное пособие) предоставляется матери либо отцу (одному из усыновителей) при одновременном выполнении следующих требований:

родители (усыновители) либо один из них, либо единственный родитель (единственный усыновитель) и ребенок, в связи с рождением

которого возникло право на ежемесячное пособие, имеют место жительства на территории Ленинградской области;

ребенок рожден начиная с 1 января 2024 года;

актовая запись о рождении ребенка произведена в органах записи актов гражданского состояния Ленинградской области либо в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. При определении права на ежемесячное пособие лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, учитываются совместно проживающие дети в возрасте до 18 лет.

3. При определении права на ежемесячное пособие не учитываются дети, в отношении которых лица, указанные в части 1 настоящей статьи, были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление.

4. Ежемесячное пособие назначается в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», на дату обращения за назначением ежемесячного пособия (далее - величина прожиточного минимума для детей).

5. Размер ежемесячного пособия подлежит перерасчету в беззаявительном порядке с месяца изменения величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области. Предоставление ежемесячного пособия после перерасчета осуществляется также в беззаявительном порядке.

6. Ежемесячное пособие назначается со дня достижения ребенком возраста полутора лет и выплачивается по месяц достижения ребенком возраста трех лет.

7. Ежемесячное пособие назначается с месяца достижения ребенком полутора лет, если заявление о назначении было подано не позднее шести месяцев со дня достижения ребенком полутора лет.

Если заявление о назначении ежемесячного пособия подано по истечении шести месяцев со дня достижения ребенком полутора лет, ежемесячное пособие назначается с месяца, в котором подано заявление о назначении пособия.

8. Ежемесячное пособие не назначается либо его предоставление прекращается в случае назначения ежемесячного пособия, предусмотренного статьей 2.13 настоящего Кодекса».

## **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу с 01 января 2025 года.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон**  
**«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект) разработан в целях улучшения демографической ситуации на территории Ленинградской области, совершенствования мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее число рождений, а также увеличения целевых значений показателей рождаемости для Ленинградской области.

Проектом предлагается внести дополнение в областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в виде ежемесячного пособия на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет. Проект предусматривает право на меру социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет при одновременном соблюдении следующих требований:

родители (усыновители) либо один из них, либо единственный родитель (единственный усыновитель) и ребенок, в связи с рождением которого возникло право на ежемесячное пособие, постоянно проживают на территории Ленинградской области;

ребенок рожден начиная с 1 января 2024 года;

актовая запись о рождении ребенка произведена в органах записи актов гражданского состояния Ленинградской области либо в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Демографическая ситуация в Ленинградской области на 1 января 2024 года характеризуется:

- сохранившейся динамикой снижения уровня рождаемости в регионе;
- снижением потенциала рождений в результате сокращения численности женщин репродуктивного возраста.

Согласно сведениям Управления актов гражданского состояния Ленинградской области о количестве женщин, родивших (усыновивших) ребенка с 2016 года число рождений по отношению к 2023 году уменьшилось на 35,7% (2016 год – 16505 рождений, 2023 год – 12154 рождений).

Количество числа рождений с 2017 года по отношению к 2023 году уменьшилось:

первых детей с 5910 до 4659 детей (на 22%);

вторых детей с 6230 до 4069 детей (на 34%).

На территории Российской Федерации гарантированная государством материальная поддержка материнства, отцовства и детства обеспечивается единой системой государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, установленная Федеральным законом

от 19.05.1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – ФЗ № 81).

В соответствии со статьями 13 и 14 ФЗ № 81 матерям либо отцам, другим родственникам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком, устанавливается ежемесячное пособие по уходу за ребенком и выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет, в следующих размерах:

1) 9227, 24 рублей

- матерям, уволенным в период беременности в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенным из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенным в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

- матерям либо отцам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (за исключением обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях);

- другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и других аналогичных организаций;

- матерям либо отцам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего

образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях.

2) 40 процентов среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Частью третьей статьи 1 настоящего проекта предлагается совершенствовать условия предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка в возрасте от полутора до трех лет, изменив подход к установлению размера ежемесячной выплаты на детей, рожденных с 01 января 2024 года.

В соответствии с частью 2 статьи 2.9 Социального кодекса размер ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 Социального кодекса.

Проектом предлагается установить размер ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка при достижении им полуторогодовалого возраста в пятидесяти процентном размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области.

В соответствии со статьями 9, 9.1, 10 ФЗ № 81 предоставляется ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – мера государственной поддержки семей, чей среднедушевой доход меньше прожиточного минимума на человека в регионе проживания. Выплата назначается беременной женщине, вставшей на учет до 12 недель беременности, и одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте от 0 до 17 лет.

При определении права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка учитываются наличие у заявителя и членов его семьи движимого и недвижимого имущества, доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках и иных кредитных организациях, причины отсутствия доходов у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением несовершеннолетних детей), то есть комплексная оценка нуждаемости.

Так согласно мониторингу, представленному Отделением Фонда пенсионного и социального страхования по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 10.01.2024 года, количество граждан Ленинградской области, обратившихся за назначением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие) за 2023 год составляет – 162 010 человек на 141 660 детей. По данным заявлениям вынесено 107 907 отказов (66,6%), в том числе в связи с превышением критерия нуждаемости, при этом численность детей, которым назначена выплата, составляет – 79051 человек, что составляет лишь 55,80 % от общего количества детей, на которых поданы заявления.

Так предлагаемая мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет в размере 50% регионального прожиточного минимума для детей может быть рассмотрена как альтернатива ежемесячному пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленному федеральным законом № 81-ФЗ, что позволит обеспечить мерами социальной поддержки граждан, не прошедших по комплексной оценке нуждаемости в случае назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Согласно сведениям Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) Федеральной службы государственной статистики численность женщин Ленинградской области составляет 1 072 799, численность женщин фертильного возраста (15-49 лет) 494 854 или 46,12% от общей численности женщин, проживающих в регионе. Из общего числа женщин фертильного возраста 68,97% проживает в городской местности и 31,03% - в сельской.

Согласно структуре женского населения фертильного возраста, в разрезе имеющегося у женщин числа детей (в долях от общей численности женщин репродуктивного возраста): не имеют детей, имеют одного ребенка, рассчитанном на основе переписи населения 2020 года, доля женщин Ленинградской области, не имеющих детей – 28,2%, имеющих одного ребенка – 71,3%.

Актуальными сведениями за 2023 год о женщинах, не имеющих детей либо имеющих одного ребенка, комитет не располагает, ввиду отсутствия статистических наблюдений от Федеральных органов государственной статистики.

Вместе с тем согласно статистическому бюллетеню «Предположительная численность населения Российской Федерации до 2045 года по среднему варианту демографического прогноза» Федеральной службы государственной статистики от 2023 года в Ленинградской области до 2028 года прогнозируется уменьшение числа родившихся.

По сведениям, представленным Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, количество прерываний беременности в Ленинградской области, в том числе в связи с трудным материальным положением в семье, составляет: за 2022 год – 1709 (при этом у 57 женщин это была первая беременность) (средний показатель за месяц – 142); на 01.01.2024 года – 1013 (средний показатель за месяц – 84).

Таким образом, потенциальное влияние предлагаемой меры социальной поддержки в измеримом выражении на установленный показатель по рождаемости может быть выражено дополнительным числом рождений в Ленинградской области - 1013 детей в год.

По данным органов ЗАГС ЛО в 2023 году вторых детей было рождено 4 069 чел. (около 339 чел. в месяц) и первых 4 659 чел. (388 чел в месяц), принимая во внимание, что единое пособие получают 55,8% детей, при сохранении количества рождений первых и вторых детей и, предположив, что за назначением новой выплаты обратятся лица, не получившие

ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, численность детей прогнозно составит: первых детей – 2 059; вторых детей - 1 798 чел. в 2025 году.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А. Толмачева', written in a cursive style.

А. Толмачева

**Справка**  
**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования**  
**областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Социальный кодекс Ленинградской области»**

1. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»;
2. Постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
3. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

**Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов  
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых  
потребуется принятие областного закона  
«О внесении изменений в областной закон  
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует внесение изменений в следующие правовые акты:

постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

**Предложения**  
**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых**  
**необходимо для реализации областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон**  
**«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует разработки проектов нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

**Финансово-экономическое обоснование  
к областному закону «О внесении изменений в областной закон  
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» повлечет возникновение дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области с 01 июля 2025 года, при условии введения меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на второго ребенка в возрасте от полутора до трех лет и при условии изменения подхода к определению размера ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка в возрасте от полутора до трех лет на детей, рожденных с 01 января 2024 года.

При введении новой меры социальной поддержки потребность в средствах областного бюджета прогнозируется с 1 июля 2025 года - 94,75 млн руб. (1 798 чел. x 17 565 руб./2 (размер впм на детей согласно письму КТЗН от 13.09.2023 № 01-15065/2023) x 6 мес.) и в 2026 году 209,05 млн руб. (1 798 чел. x 19 378 руб./2 (размер впм на детей согласно письму КТЗН от 13.09.2023 № 01-15065/2023) x 12 мес.).

При вводимом размере выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением первого ребенка в виде 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» дополнительная потребность в средствах областного бюджета прогнозируется с 01.04.2026 года 82,63 млн руб. (2059 чел. x 19 378 руб./2 (размер впм на детей согласно письму КТЗН от 13.09.2023 № 01-15065/2023) - 5230 руб. (размер предоставляемой выплаты в соответствии с действующей редакцией Социального кодекса) x 9 мес.).

При этом точный расчет объема денежных средств установить в настоящее время не представляется возможным ввиду заявительного характера предоставления указанной меры поддержки и устанавливаемого критерия нуждаемости.

Потребность в бюджетных средствах будет предусмотрена в проекте областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева