



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

28.05.2024 № 2967-П/24-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статьи 5 и 5¹ областного закона «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

Внесен депутатами Законодательного собрания
Ленинградской области М.В. Коломыцевым и А.М. Гардашниковым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 5¹ областного закона «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на приведение областного закона от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – областной закон № 43-оз) в соответствие с положениями Федерального закона от 23 марта 2024 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ), вступающими в силу с 1 июня 2024 года.

В частности, в соответствии Федеральным законом № 63-ФЗ законопроектом корректируются полномочия органов государственной власти Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области в части организации и

осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также по утверждению положения о данном виде контроля (надзора).

Также в целях реализации положений Федерального закона 63-ФЗ, предоставляющих органам государственной власти субъектов Российской Федерации **право** осуществлять отнесение туристских маршрутов, проходящих по территории субъекта Российской Федерации, к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, и размещать сведения о таких маршрутах на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за уполномоченным органом в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области (далее – уполномоченный орган) предлагается закрепить соответствующее **полномочие**.

Законопроект не противоречит действующему законодательству и правилам юридико-технического оформления документов.

Вместе с тем, учитывая, что отнесение туристских маршрутов, проходящих по территории субъекта Российской Федерации, к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, и размещение сведений о таких маршрутах определены как **право (но не обязанность)** органов государственной власти субъектов Российской Федерации, необходимо отметить следующее.

Статья 3.2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), помимо вышеуказанного права, предусмотренного Федеральным законом № 63-ФЗ, содержит перечень иных прав органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые в статье 5¹ областного закона № 39-оз в составе полномочий уполномоченного органа не отражены.

При этом отдельные из них (участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском и межрегиональном уровне; участие в реализации стратегий развития туризма, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ развития туризма; участие в организации проведения научных исследований в сфере туризма; участие в организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в сфере туризма) закреплены в пунктах 2.4.10-2.4.12 и 2.4.34 раздела 2 «Полномочия и функции Комитета» Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817.

Таким образом, вопрос необходимости внесения изменений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта, не является однозначным и требует дополнительного обсуждения с учетом

сложившейся практики правового регулирования и с учетом мнения комитета по культуре и туризму Ленинградской области.

Согласно общему правилу, установленному частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими областными законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Учитывая, что в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование необходимости установления иного срока вступления областного закона в силу, предлагаем также рассмотреть вопрос о замене слов «со дня его официального опубликования» словами «по истечении 10 дней после дня его официального опубликования» в статье 2 законопроекта.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин