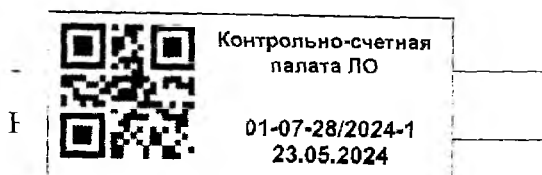




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23 МАЙ 2024
2795-1/24-0602

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» и статью 3 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.05.2024 № 2795-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» и статью 3 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях», внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – законопроект, проект закона).

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта закона законопроект разработан в целях дополнения норм жилищного законодательства, содержащихся в областных законах¹, нормой, согласно которой предусматривается возможность предоставления гражданам с их согласия в письменной форме жилого помещения по договору социального найма (либо в собственность) не только в границах населенного пункта по месту их жительства, но и в границах другого населенного пункта, входящего в состав муниципального образования, на территории которого

¹ Областной закон от 07.12.2005 № 110-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» (далее – областной закон № 110-оз), областной закон от 02.03.2010 № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее – областной закон № 5-оз).

находится место их жительства. Разработчик законопроекта указывает на то, что предлагаемые дополнения корреспондируют положению, закреплённому в части 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации¹.

По сути законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Федеральным законом № 365-ФЗ часть 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнена положением, согласно которому при наличии согласия в письменной форме граждан, нуждающихся в жилых помещениях, по решению органа местного самоуправления муниципального образования по месту их жительства жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено в другом населённом пункте на территории того же муниципального образования.

Предлагаемое проектом закона дополнение части 5 статьи 3 областного закона № 5-оз распространяет возможность предоставления гражданам с их согласия в письменной форме жилого помещения в границах другого населённого пункта, входящего в состав муниципального образования, на территории которого находится место их жительства, не только по договорам социального найма, но и в собственность.

Вместе с тем, информация о причинах (необходимости) изменения механизма предоставления жилых помещений в собственность в обосновании необходимости принятия проекта закона отсутствует.

Обеспечение жильём категорий граждан, на которых распространяется действие областного закона № 5-оз, относится к переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиям Российской Федерации².

В соответствии с Конституцией Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 23.2 Федерального закона № 5-ФЗ определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения указанным категориям граждан устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного КСП ЛО полагает, что предлагаемая законопроектом возможность предоставления категориям граждан, на которых распространяется действие областного закона № 5-оз, с их согласия жилого помещения в собственность в границах другого населённого пункта, входящего в состав муниципального образования, на территории которого находится место их жительства, относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Что касается реализации рассматриваемой возможности предоставления гражданам с их согласия жилого помещения по договору социального найма в границах другого населённого пункта, то разработчиком законопроекта не

¹ Федеральный закон от 24.07.2023 № 365-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 365-ФЗ).

² Статья 23.2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

учтено закрепленное в части 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации положение о том, что решение о предоставлении жилого помещения по договору социального найма в другом населенном пункте принимается органом местного самоуправления муниципального образования по месту жительства граждан.

Принимая во внимание, что государственные полномочия по обеспечению жильем граждан, на которых распространяется действие областных законов № 5-оз и № 110-оз, переданы местным администрациям всех муниципальных районов и городскому округу Ленинградской области¹, КСП ЛО отмечает, что субъектом принятия решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма либо в собственность в другом населенном пункте будут выступать указанные выше органы местного самоуправления (например, в рамках основного решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма либо в собственность).

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона приведена информация о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в федеральном бюджете и областном бюджете Ленинградской области² на реализацию в 2024 году переданных полномочий по обеспечению жильем в соответствии с областными законами № 5-оз и № 110-оз:

- ветеранов ВОВ – 5 375,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета;
- инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий 2 687,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета;
- инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов – 13 941,2 тыс. руб., в том числе 10 410,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом № 145-оз на реализацию в 2024 году переданных полномочий, представлена в таблице:

КБК. Наименование	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год, тыс. руб.
984 10 03 06 4 02 51340 500 Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов»	5 375,4
984 10 03 06 4 02 51350 500 Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»	2 687,7
984 10 03 06 4 02 51760 500 Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	13 941,2
Итого	22 004,3

¹ Областной закон от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений».

² Федеральный закон от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в ред. от 10.04.2024) (далее – областной закон № 145-оз).

Таким образом, объем средств областного бюджета Ленинградской области, направленный на реализацию областного закона № 5-оз и областного закона № 110-оз, составляет 3 530,7 тыс. руб.:

22 004,3 тыс. руб. – 5 375,4 тыс. руб. – 2 687,7 тыс. руб. – 10 410,5 тыс. руб. = 3 530,7 тыс. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона дополнительных средств на реализацию областных законов № 5-оз и № 110-оз в связи с внесением предлагаемых изменений не потребуется.

КСП ЛО отмечает, что предлагаемые проектом закона дополнения не повлекут изменений методик расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для осуществления переданных полномочий по обеспечению жильем указанных выше категорий граждан.

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, принятие законопроекта не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Следует отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 17.01.2024 № 15¹ в пункт 22 Порядка предоставления гражданам жилых помещений по договору социального найма или единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений² и пункт 5 Порядка предоставления гражданам жилых помещений по договору социального найма либо в собственность³ уже внесены изменения, корреспондирующие положению части 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 365-ФЗ).

Кроме того, к законопроекту имеется замечание юридино-технического характера: областные законы № 110-оз и № 5-оз дополняются предложением, а не словами.

С учетом изложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Сединкина Лидия Владимировна 8 (812) 579-86-79 (3507)
Скляров Герман Николаевич (приемная КСП ЛО 8 (812) 579-82-70 (3526))

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 17.01.2024 № 15 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области в сфере жилищных отношений».

² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.04.2006 № 108 «О мерах по реализации областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года».

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.06.2010 № 131 «О мерах по реализации областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях».