

Проект вносят
депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области
А.М.Гардашников,
М.В. Коломьцев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2024 года № _____

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

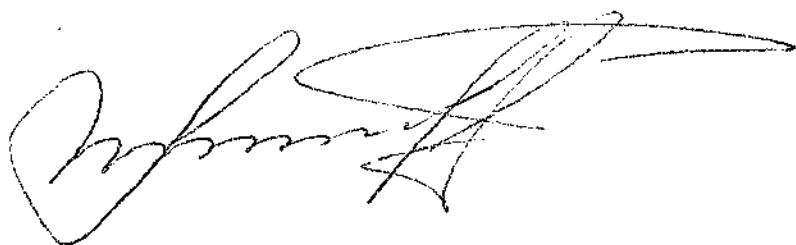
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя
Председателя Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюрину.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной
Думой

Одобрен Советом Федерации

Внести в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; № 30, ст. 4122; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 25, ст. 4407; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6157) изменение, заменив слова «в области охраны окружающей среды и природопользования» словами «в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

В результате принятия Федерального закона от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) глава 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) была дополнена тремя новыми статьями: 8.52 (Несоблюдение требований к содержанию животных), 8.53 (Несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию) и 8.54 (Несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев).

Соответственно, изменилось и наименование самой главы 8: если ранее она называлась «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», то сейчас – «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными».

По общему правилу, установленному частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении шестидесяти календарных дней (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении девяноста календарных дней) со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем в этой же части 1 статьи 4.5 КоАП РФ федеральным законодателем для отдельных административных правонарушений установлен более продолжительный срок давности привлечения к административной ответственности.

В частности, для административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования указанный срок составляет один год.

Как указывалось ранее, Федеральным законом № 230-ФЗ было изменено наименование главы 8 КоАП РФ, однако не были внесены изменения в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ, которые позволили бы отнести административные правонарушения в области обращения с животными к числу административных правонарушений, в отношении которых установлен более продолжительный срок давности привлечения к административной ответственности.

В настоящее время административные правонарушения, предусмотренные статьями 8.52-8.54 КоАП РФ, с формальной точки зрения не подпадают под категорию административных правонарушений в области

охраны окружающей среды и природопользования, для которых срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год. Поэтому в отношении указанных правонарушений действует общее правило, согласно которому указанный срок составляет шестьдесят календарных дней.

Согласно информации, представленной в Законодательное собрание Ленинградской области Управлением ветеринарии Ленинградской области (отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными и уполномоченным в соответствии со статьей 23.96 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-3 статьи 8.52, статьей 8.54 КоАП РФ), материалы по фактам причинения животными вреда здоровью людей направляются в Управление ветеринарии Ленинградской области органами внутренних дел (полиции) или органами местного самоуправления.

При этом нередко случается, когда в материалах, направляемых в Управление ветеринарии Ленинградской области органами внутренних дел, отсутствуют необходимые документы (заключения судебно-медицинской экспертизы, позволяющие определить степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека в результате покуса, постановления об отказе в возбуждении уголовного дела), что свидетельствует о нарушении требований статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

По этой причине специалисты Управления ветеринарии Ленинградской области в большинстве случаев лишены возможности вынести постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности в срок, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, и вынуждены принимать решения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности).

В случае, если срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.52-8.54 КоАП РФ, составлял бы один год (как для иных правонарушений, предусмотренных главой 8 КоАП РФ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, имели бы возможность возвращать материалы проверок в органы внутренних дел для доработки и принятия решений в соответствии со статьями 144-145 УПК РФ и возбуждать дела об административных правонарушениях.

С учетом изложенного представленным законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ, увеличив срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области обращения с животными (в настоящее время предусмотренных статьями 8.52-8.54 КоАП РФ), до одного года.

Приложение
к проекту Федерального закона
"О внесении изменения в статью
4.5 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях"

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту Федерального закона
"О внесении изменения в статью
4.5 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях"

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 21 мая 2024 года № 6**

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

*Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
А.М.Гардашников, М.В. Коломыцев.*

(от 18.04.2024 № 2462-1/24-22-0)

РЕШИЛИ:

1. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс: 271-13-83

22.05.24 № 2462-1/24-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

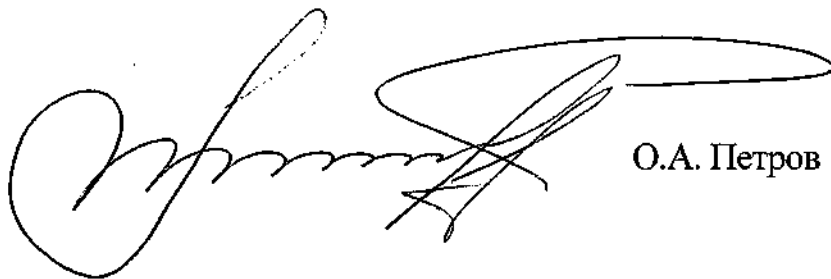
Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу включить в повестку дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области 29 мая 2024 года проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

*Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
А.М.Гардашников, М.В. Коломыцев.
(от 18.04.2024 № 2462-1/24-22-0)*

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии



О.А. Петров