



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

20.05.2024 № 2534-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству,
социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области отдельными
государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и
попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей» (далее – законопроект), правовое управление
отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается наделить органы местного
самоуправления муниципальных образований Ленинградской области
отдельным государственным полномочием Ленинградской области по
предоставлению выплаты на приобретение благоустроенного жилого
помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на
приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства
заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – выплата), и определить
методику расчета соответствующих субвенций, предоставляемых органам
местного самоуправления Ленинградской области из областного бюджета
Ленинградской области.

Выплата в соответствии с пунктом 1 статьи 8.1 Федерального закона от
2 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), предоставляется лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, при наличии установленных указанным законом обстоятельств.

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в соответствии с пунктом 34 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – отдельное государственное полномочие) законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Наделение органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием в предлагаемом законопроектом объеме напрямую не предусмотрено Федеральным законом № 159-ФЗ, но и не противоречит федеральному законодательству.

Вместе с тем следует отметить, что статья 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ определяет конкретные полномочия уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в случае наделения их законом субъекта Российской Федерации соответствующими полномочиями (пункты 7, 9 и 10 статьи 8.1). При этом в соответствии с пунктом 12 статьи 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ выдача сертификата лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется только уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании решения комиссии, созданной в соответствии с пунктом 10 указанной статьи, о предоставлении выплаты.

Таким образом, содержание отдельного государственного полномочия по предоставлению выплаты, передаваемого органам местного самоуправления, допускает неоднозначное толкование, в связи с чем предлагаем рассмотреть вопрос о его конкретизации.

К законопроекту также имеются следующие замечания правового характера, требующие устранения.

1. Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта выплаты должны производиться в отношении всех лиц, указанных в абзаце первом пункта 5 статьи 2 областного закона от 17 июня 2011 года № 47-оз

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – областной закон № 47-оз), что не соответствует пункту 1 статьи 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ, согласно которому данная гарантия предоставляется лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.

2. Подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта при корректировке абзаца первого Приложения 5 к областному закону № 47-оз в части наименования субвенции не содержит указания на полномочие по предоставлению выплаты, а уточняет категорию лиц, которым предоставляются дополнительные гарантии в рамках ранее переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее - полномочие по обеспечению жилыми помещениями).

3. Подпункт «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта при конкретизации категории лиц, учитываемых при определении общего объема субвенции в целях осуществления полномочия по обеспечению жилыми помещениями (в части лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями), дополняет ее словами «либо до предоставления им выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой».

Следует отметить, что одним из оснований исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, является приобретение ими благоустроенных жилых помещений в собственность либо при полном погашении предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ, а не предоставление им выплаты.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о замене в подпункте «г» пункта 2 статьи 1 законопроекта слов «до предоставления им выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения» словами «до приобретения ими благоустроенных жилых помещений в собственность либо до полного погашения».

4. Согласно статье 2 законопроекта областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Следует отметить, что по общему правилу, установленному частью 5 статьи 3 Устава Ленинградской области, областные законы вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом, Уставом Ленинградской области или самими областными законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Учитывая, что в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование необходимости установления иного срока вступления областного закона в силу, предлагаем рассмотреть вопрос о замене слов «со дня его официального опубликования» словами «по истечении 10 дней после дня его официального опубликования».

Также отмечаем, что подпункты «д» и «е» пункта 2 статьи 1 законопроекта, изменяющие структуру Приложения 5 к областному закону путем включения нового абзаца между уже имеющимися, изложены без учета пункта 46 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин