



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

17.05.2024 № 2334-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон

«О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз) в целях приведения отдельных его положений в соответствие с федеральным законодательством.

В целом указанные изменения сводятся к дублированию положений Федерального закона от 2 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), регламентирующих отдельные вопросы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, либо к включению в областной закон № 65-оз норм, содержащих отсылки к законодательству Российской Федерации.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Одним из принципов деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, закрепленных Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», является принцип разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти. Данным законом также предусматривается возможность определения законами субъектов Российской Федерации полномочий, осуществляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в соответствии с пунктом 34 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Как указывалось в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 февраля 2003 года № 60-Г03-4, дублирование положений федерального закона в законе субъекта Российской Федерации может быть допустимо при условии ненарушения принципа разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем законопроектом в предлагаемых к включению в областной закон структурных единицах (проектируемой части 9³ статьи 5, частях 3, 8, 10 и 11 проектируемой статьи 5¹), регламентируются действия Правительства Российской Федерации по утверждению отдельных порядков, правил и перечней документов.

Данные положения законопроекта, хоть и дублируют нормы Федерального закона № 159-ФЗ, вместе с тем выходят за пределы полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно положениям части 8 проектируемой статьи 5¹ Правительство Российской Федерации устанавливает правила предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, порядок ее перечисления, а также порядок осуществления уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области контроля за приобретением жилых помещений за счет указанной выплаты.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 8¹ Федерального закона № 159-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает правила осуществления контроля уполномоченным органом

исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления (в случае наделения их законом субъекта Российской Федерации соответствующими полномочиями) за приобретением жилых помещений за счет выплаты, которые носят универсальный характер (являются едиными для всех субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, наделяемых данными полномочиями).

Учитывая изложенное, использование в областном законе № 65-оз измененного (применительно к органам власти и местного самоуправления Ленинградской области) наименования документа, утверждаемого Правительством Российской Федерации, также может быть расценено как превышение полномочий со стороны Законодательного собрания Ленинградской области.

Таким образом, законопроект требует доработки путем исключения необоснованного и неточного воспроизведения положений федерального законодательства.

В целях обеспечения последовательности изложения правовых норм и исключения избыточного регулирования правоотношений, в достаточной степени регламентированных федеральным законодательством, при доработке законопроекта предлагаем использовать ссылки на соответствующие положения Федерального закона № 159-ФЗ.

Например, в подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта полагаем возможным исключить абзацы третий и четвертый, одновременно дополнив абзац первый словами «в соответствии с пунктами 6.2 и 6.3 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Часть 4 статьи 2 законопроекта, определяющая дату начала применения положений части 16 проектируемой статьи 5¹ областного закона № 65-оз, не содержит уточняющей нормы о том, что с указанной даты (1 января 2026 года) применяются только положения, касающиеся использования государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», что не в полной мере соответствует части 5 статьи 2 Федерального закона от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вместе с тем, принимая во внимание наличие части 16 статьи 8¹ Федерального закона № 159-ФЗ, а также статьи 8¹ в областном законе № 65-оз, в достаточной степени урегулировавших вопросы обеспечения размещения информации о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке и иных социальных гарантий, полагаем возможным рассмотреть вопрос об исключении из законопроекта части 16 проектируемой статьи 5¹ областного закона № 65-оз и, соответственно, части 4 статьи 2 законопроекта.

В соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) при неоднократных

ссылках на один и тот же нормативный акт при первом его упоминании применяется сокращение.

Учитывая, что законопроект, в том числе с учетом необходимости его доработки, предусматривает неоднократные ссылки на Федеральный закон № 159-ФЗ, а его первое упоминание содержится в части 7 статьи 2¹ областного закона № 65-оз, полагаем необходимым дополнить данную норму после слов «Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» словами «(далее - Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»)».

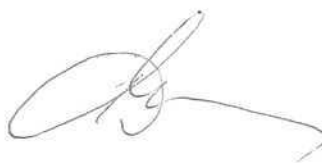
В частях 7, 9, 10 проектируемой статьи 5¹ используется словосочетание «областной закон Ленинградской области», а в части 15 данной статьи - словосочетание «областной бюджет Ленинградской области». Отмечаем, что в соответствии сложившейся в Ленинградской области практикой в указанных словосочетаниях слова «Ленинградская область» не используются.

В связи с необходимостью внесения изменений в статью 1 законопроекта (в целях устранения изложенных в настоящем заключении замечаний) соответствующей корректировки потребует также содержание статьи 2 законопроекта.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин