

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2024 № 166
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 мая 20 24 г.

33. О проекте федерального закона № 519828-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (о реализации права на материнский (семейный) капитал со дня рождения (усыновления) ребенка) - внесен Алтайским краевым Законодательным Собранием

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 июня 2024 года.

4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.09.2023

№ 201

г. Барнаул

О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с пояснительной запиской и иными документами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагаются).

2. Назначить председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения Солнцеву Ирину Валентиновну официальным представителем Алтайского краевого Законодательного Собрания при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Просить депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации поддержать законодательную инициативу Алтайского краевого Законодательного Собрания.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в Правительство Российской Федерации для дачи официального отзыва.

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания

А.А. Романенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания
от 04.09.2023 № 201

Проект федерального закона
вносит Алтайское краевое
Законодательное Собрание

№ 519828-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей,
имеющих детей»**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008,
№ 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27,
ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2886; № 27, ст. 3477; 2014, № 26,
ст. 3377; № 30, ст. 4217; 2015, № 10, ст. 1424; № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016,

№ 27, ст. 4235; 2017, № 1, ст. 11; № 52, ст. 7934; 2018, № 1, ст. 16; № 11, ст. 1591; № 45, ст. 6845; 2019, № 12, ст. 1227; № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; 2020, № 9, ст. 1127; № 50, ст. 8054; 2022, № 18, ст. 3002; № 50, ст. 8769; 2023, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) в части 7 статьи 3 слова «не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) первого, второго, третьего ребенка или последующих детей, в связи с рождением (усыновлением) которых возникло указанное право, за исключением случаев, предусмотренных частью 6.1 статьи 7 настоящего Федерального закона» заменить словами «со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло указанное право»;

2) в статье 7:

а) в части 2 второе и третье предложения изложить в следующей редакции: «Заявление о распоряжении может быть подано усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей) со дня рождения ребенка. Если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло в связи с усыновлением данного ребенка, заявление о распоряжении может быть подано после указанной даты.»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.»;

в) часть 6.1 признать утратившей силу;

3) часть 3 статьи 12 признать утратившей силу.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) подпункт «г» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6243);

2) подпункт «в» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 28 июля 2010 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4210);

3) пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 52);

4) пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 23 мая 2015 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 21, ст. 2983);

5) подпункт «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 48, ст. 6714);

6) подпункт «б» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 16);

7) подпункт «в» пункта 5 статьи 2 Федерального закона от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами

материнского (семейного) капитала» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 9, ст. 1127);

8) подпункт «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 50, ст. 8769).

Москва, Кремль

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей»

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей») установлено, что право на дополнительные меры государственной поддержки в виде предоставления материнского (семейного) капитала может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло указанное право.

Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям осуществляется по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

С 2008 года в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» поэтапно вносились изменения в части расширения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала независимо от периода, прошедшего со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с появлением которого возникло вышеуказанное право. В настоящее время подать заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала можно в любое время в случае

их использования на следующие цели:

1) уплата первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией;

2) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

3) оплата платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования и оплата иных связанных с получением дошкольного образования расходов;

4) получение ежемесячной выплаты.

Таким образом, по четырем из пяти направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала указанные средства можно использовать до истечения трехлетнего периода.

По информации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, больше половины семей используют средства материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий. Расходы по этому направлению составляют почти 90 % средств федерального бюджета, передаваемых ежегодно в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.

За период действия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» улучшить жилищные условия с использованием средств материнского (семейного) капитала смогли 8,2 млн. семей. Из них 5,4 млн. семей (66 %) частично или полностью направили средства на уплату первоначального взноса либо погашение кредита на приобретение жилья, 2,8 млн. семей (34 %) с помощью средств материнского (семейного) капитала улучшили жилищные условия без привлечения кредитных средств.

Как указано выше, в настоящее время улучшение жилищных условий до достижения ребенком трехлетнего возраста возможно только в случае привлечения кредитных средств. В этом случае заемщики вынуждены выплачивать проценты по ипотеке, сумма которых может превысить размер материнского (семейного) капитала. Согласно статистическим данным при покупке жилья в ипотеку заемщик переплачивает банку за весь срок кредита в среднем около трети стоимости квартиры.

Кроме того, пособие по уходу за ребенком не считается доходом и не учитывается кредитными учреждениями при оценке платежеспособности заемщика. В связи с этим женщинам, находящимся в декретном отпуске, часто отказывают в получении ипотечного кредита.

Проектом федерального закона предлагается предоставить право на дополнительные меры государственной поддержки в виде распоряжения средствами материнского (семейного) капитала по всем направлениям со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло вышеуказанное право. Это позволит семье в случае необходимости в любое время воспользоваться дополнительной мерой государственной поддержки, в том числе направить средства материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий без расходов на погашение кредитных обязательств или на получение образования детьми.

Принятие проекта не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета. Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала предусмотрены Федеральным законом «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» дополнительных расходов средств федерального бюджета не повлечет. Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала предусмотрены Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 542-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания

А.А. Романенко

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия следующих федеральных законов:

- 1) Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- 2) Федеральный закон от 28 июля 2010 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала»;
- 3) Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- 4) Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии»;

5) Федеральный закон от 23 мая 2015 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

6) Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

7) Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

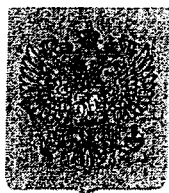
8) Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»;

9) Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



Алтайское краевое Законодательное
Собрание

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » декабря 2023 г.

№ 18354-П45

МОСКВА

На № 2336/01-12 от 5 сентября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу Алтайским краевым Законодательным Собранием

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается с 1 января 2024 г. установить возможность реализации права на использование материнского (семейного) капитала (далее - МСК) по всем основаниям, установленным Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее - Федеральный закон), со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло указанное право.

В настоящее время Федеральным законом предусмотрено, что право на МСК возникает со дня рождения (усыновления) первого, второго, третьего ребенка или последующих детей и может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня их рождения (усыновления).

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами МСК в полном объеме либо по частям по следующим направлениям: улучшение

0446409-Уч-2023 (5.0)



жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), формирование накопительной пенсии для женщин, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

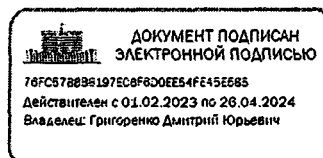
Вместе с тем частью 6¹ статьи 7 Федерального закона предусмотрены основания, по которым реализация МСК возможна с момента возникновения права на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования и иных связанных с получением дошкольного образования расходов, а также на получение ежемесячной выплаты.

Перечень направлений использования средств МСК без ограничения по срокам их распоряжения сформирован в целях решения наиболее острых вопросов, в том числе вопросов, неразрешенность которых может повлечь ухудшение материального положения семей, имеющих детей.

Кроме того, отсутствует финансово-экономическое обоснование к законопроекту, которое должно содержать в том числе сведения о дополнительных расходах федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, направленных на реализацию соответствующего федерального закона.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0446409-Уч-2023 (5.0)

