



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

12.01.2023 № 7217-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 179.4
Бюджетного кодекса Российской Федерации»
Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым и И.Н. Рихтиковым

Правовое управление, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) нормой о возможности использования средств дорожного фонда в целях финансового обеспечения капитального ремонта и ремонта территорий, предназначенных для проезда транспорта и движения пешеходов и относящихся к государственным дошкольным образовательным организациям и общеобразовательным организациям.

Согласно части 1 статьи 179.4 БК РФ к дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и **муниципальные** дорожные фонды. Проектом федерального закона предлагается направлять средства дорожного фонда на капитальный ремонт и ремонт территорий, предназначенных для проезда транспорта и движения пешеходов и относящихся только к **государственным** дошкольным образовательным организациям и общеобразовательным организациям. Частью 4 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012

№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной. Полагаем, что дополнительное направление расходования средств дорожного фонда, предлагаемое проектом федерального закона, должно определяться с учетом не только государственных, но и муниципальных образовательных организаций. Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту федерального закона в качестве обоснования необходимости внесения предлагаемых изменений указано на недостаточность средств бюджетов муниципальных образований на благоустройство, капитальный ремонт дорожных полотен территории школы или детского сада.

Согласно части 1 статьи 179.4 БК РФ дорожный фонд является частью средств бюджета. В пояснительной записке указано, что капитальный ремонт территорий школ и детских садов за счет средств дорожного фонда решит проблему ухудшающегося их состояния. Вместе с тем, целесообразность финансирования капитального ремонта территорий школ и детских садов, предназначенных для проезда транспорта и движения пешеходов за счет средств дорожного фонда, а не за счет средств бюджета, не отражена в пояснительной записке.

Обращаем внимание, что согласно пункту «а» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) при внесении законопроекта в ГД ФС РФ субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также **мотивированное обоснование необходимости принятия** или одобрения законопроекта.

В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденными ГД ФС РФ, в пояснительной записке к законопроекту должны содержаться предмет правового регулирования, изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также его цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемым в законопроекте, мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта с фактическими данными или судебной практикой (пункт 1).

Следует отметить, что средства дорожного фонда согласно части 1 статьи 179.4 БК РФ направляются на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильные дороги в зависимости от вида разрешенного использования подразделяются на автомобильные дороги общего пользования и автомобильные дороги необщего пользования.

Территории школ и детских садов имеют ограниченный доступ и иное от дорожной сферы назначение.

Анализ внесенных в ГД ФС РФ аналогичных проектов федеральных законов показывает, что на рассмотрении ГД ФС РФ находится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами ГД ФС РФ 21 ноября 2022 года (далее – законопроект № 238625-8). Проект федерального закона полностью воспроизводит законопроект № 238625-8. В этой связи рассматриваемый проект федерального закона является альтернативным, находящемуся на рассмотрении ГД ФС РФ законопроекту № 238625-8.

Статьей 110 Регламента ГД ФС РФ определено, что в случае внесения в ГД ФС РФ альтернативных законопроектов до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет ГД ФС РФ принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению ГД ФС РФ в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в ГД ФС РФ ранее. В случае принятия в первом чтении законопроекта ГД ФС РФ, законопроект по тому же вопросу не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.

Таким образом, в случае внесения в ГД ФС РФ Законодательным собранием Ленинградской области проекта федерального закона до рассмотрения ГД ФС РФ законопроекта № 238625-8 в первом чтении, рассмотрение последнего будет отложено, а в случае внесения проекта федерального закона после рассмотрения законопроекта № 238625-8 в первом чтении, проект федерального закона может быть возвращен по мотивам принятия аналогичного законопроекта в первом чтении.

Следует также отметить, что в ГД ФС РФ находился на рассмотрении проект федерального закона «О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект № 754476-7), внесенный депутатами ГД ФС РФ 16 июля 2019 года. Законопроект № 754476-7 предусматривал установить схожее с проектом федерального закона правовое регулирование, дополняя статью 179.4 БК РФ новым направлением использования средств дорожного фонда - на капитальный ремонт территорий, прилегающих к государственным и муниципальным образовательным и медицинским учреждениям и проездов к ним. На законопроект № 754476-7 было получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации в связи с тем, что он предусматривает излишнее дополнительное законодательное регулирование вопросов, касающихся формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов, так как порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации,

муниципального дорожного фонда устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо решением представительного органа муниципального образования.

Счетная палата Российской Федерации также высказала свое мнение о неподдержке проекта федерального закона № 754476-7, так как предложенное правовое регулирование является излишним. Комитет по бюджету и налогам ГД ФС РФ в своем заключении отразил замечания к законопроекту № 754476-7 и с их учетом высказал рекомендацию о неподдержке его концепции и рекомендовал ГД ФС РФ отклонить законопроект № 754476-7. На заседании ГД ФС РФ 20 октября 2020 года указанный законопроект был отклонен.

Учитывая изложенные в настоящем заключении замечания, правовое управление приходит к выводу о необходимости доработки проекта федерального закона с целью уточнения его содержания.

Для сведения сообщаем, что в соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием Ленинградской области проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин