



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

15.05.2024 № 2624-1/24-09-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 24 областного
закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в
Ленинградской области»

Внесен прокурором Ленинградской области С.А. Жуковским

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 24 областного закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается часть 1 статьи 24 областного закона от 22 марта 2021 года № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (далее – областной закон № 31-оз) дополнить положением, согласно которому в Ленинградской области гарантируется государственная социальная поддержка лиц, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, и членов их семей.

Согласно пояснительной записке принятие законопроекта позволит на уровне областного закона закрепить, что участникам специальной военной операции и членам их семей гарантируется государственная социальная поддержка.

Вместе с тем отмечаем, что социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей является приоритетной задачей государства, и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих меры социальной поддержки указанным категориям граждан, не зависит от наличия или отсутствия в областном законе № 31-оз положений, гарантирующих им государственную социальную поддержку.

Кроме того, внесение предлагаемого изменения не повлияет на сложившуюся в Ленинградской области практику установления мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей постановлениями Правительства Ленинградской области, о чем свидетельствует содержание представленных одновременно с законопроектом документов, согласно которым принятие законопроекта не потребует разработки, принятия, отмены или изменения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Следует отметить, что областной закон № 31-оз, устанавливая дополнительные гарантии в Ленинградской области, предусматривает также целевые показатели в целях реализации таких гарантий.

В статье 24 областного закона № 31-оз, устанавливающей гарантию государственной социальной поддержки отдельным категориям граждан, в части 2 предусматриваются целевые показатели для реализации указанной гарантии.

Так, согласно части 2 указанной статьи в целях реализации гарантии, установленной частью 1, гарантируется достижение целевого показателя по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов в порядке, установленном областным законом от 13 октября 2014 года № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (далее – областной закон № 62-оз), отдельным категориям граждан, указанным в абзацах втором – седьмом части 1 рассматриваемой статьи (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», супругам погибших (умерших) участников или инвалидов Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Великой Отечественной войны, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны).

В областной закон № 62-оз областным законом от 20 декабря 2023 года № 151-оз были внесены изменения, предоставившие право на получение указанной единовременной денежной выплаты членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

В случае расширения перечня лиц, указанных в части 1 статьи 24 областного закона № 31-оз, путем включения в него участников специальной

военной операции и членов их семей представляется целесообразным внести изменение также в часть 2 рассматриваемой статьи в части дополнения ее целевым показателем, предусматривающим предоставление единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, в целях обеспечения согласованности правового регулирования между частями 1 и 2 статьи 24 областного закона № 31-оз и областным законом № 62-оз. В случае внесения указанного изменения потребуется изменение наименования законопроекта.

Кроме того, предлагаем абзац второй статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и членов их семей».

Одновременно обращаем внимание, что на федеральном уровне отсутствует законодательное определение категории участников специальной военной операции. В связи с этим в федеральных и региональных актах при установлении мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей указанные категории определяются по-разному.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его реализация не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета. Вместе с тем финансовое обеспечение реализации областного закона № 31-оз, закрепляющего дополнительные социальные гарантии в Ленинградской области, осуществляется за счет средств областного бюджета (статья 3). В связи с этим в соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области рассмотрение законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области представляется возможным при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин