



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

5 МАЯ 2024
2024-1/24-090-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 24 областного закона «О дополнительных
социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.04.2024 № 2624-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 24 областного закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области», внесенного прокурором Ленинградской области С.А. Жуковским (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается дополнить установленный частью 1 статьи 24 областного закона от 22.03.2021 № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» перечень отдельных категорий граждан, которым гарантируется государственная социальная поддержка, лицами, принимавшими участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30.09.2022, и членами их семей.

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту проект закона разработан в целях поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Разработчик проекта закона констатирует, что большинство оказываемых им в настоящее время мер социальной поддержки установлено постановлениями Правительства Ленинградской области, а принятие законопроекта позволит на уровне областного закона закрепить, что лицам, принимавшим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики

с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, а также членам их семей гарантируется государственная социальная поддержка.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее:

Федеральный законодатель закрепил право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право¹. Кроме того, к основным полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации отнесено осуществление мер по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан.²

В настоящее время указанное право субъекта Российской Федерации – Ленинградской области об установлении участникам специальной военной операции и членам их семей мер социальной поддержки реализовано посредством принятия правовых актов как Законодательного собрания Ленинградской области³, так и Правительства Ленинградской области (широкий перечень соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области представлен разработчиком законопроекта в справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта закона).

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области предлагаемое законопроектом расширение перечня категорий граждан, которым гарантируется государственная социальная поддержка (без установления самих мер такой поддержки), не отменяет сложившуюся в Ленинградской области нормотворческую практику в данной сфере правоотношений, позволяющую, в том числе, оперативно (посредством принятия постановлений Правительства Ленинградской области) вводить новые меры социальной поддержки для указанной категории лиц.

Законопроект, предусматривая включение участников специальной военной операции и членов их семей в перечень лиц, которым гарантируется

¹ Часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

² Пункт 6 статьи 33 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

³ Члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции наделены правом на получение меры социальной поддержки по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов (областной закон от 20.12.2023 № 151-оз «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»). За многодетными семьями сохраняется право на получение мер социальной поддержки в случае гибели (смерти) вследствие выполнения задач в ходе специальной военной операции совершеннолетнего ребенка (детей) в возрасте от 18 до 23 лет (областной закон от 15.04.2024 № 41-оз «О внесении изменений в статью 1.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»).

государственная социальная поддержка, не устанавливает меры социальной поддержки, в связи с чем дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области в целях реализации законопроекта не потребуется.

С учетом изложенного данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова