



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

14.05.2024 № 2712-1/24-ОГ-О-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском
муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением
категории населенного пункта Бугры и о внесении изменений в отдельные
областные законы»

Внесен Губернатором Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Бугры и о внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается изменить категорию «поселок» населенного пункта Бугры Бугровского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее также – муниципальное образование, поселение) на категорию «город» и в связи с наделением статусом городского поселения преобразовать Бугровское сельское поселение, изменив его статус, в Бугровское городское поселение.

Соответствующие изменения законопроектом вносятся в областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) и областной закон от 10 марта 2004 года № 17-оз «О наделении соответствующим статусом муниципальных образований

Всеволожский район и Выборгский район и муниципальных образований в их составе».

При этом, как следует из обоснования необходимости принятия областного закона, граница муниципального образования не изменяется, административный центр сохраняется в прежнем населенном пункте (отнесенном к категории «город»).

Согласно представленным к законопроекту материалам по вопросу изменения категории сельского населенного пункта Бугры на категорию «город» и преобразованию муниципального образования путем изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения 26 февраля 2024 года были проведены публичные слушания.

Законопроектом предусмотрен переходный период до 1 января 2025 года, определяющий особенности осуществления бюджетного процесса, связанные, в том числе с исполнением бюджета Бугровского сельского поселения, составлением, рассмотрением и утверждением отчета о его исполнении, составлением проекта бюджета Бугровского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В соответствии с положениями статьи 1 областного закона № 32-оз город – населенный пункт с численностью населения **не менее 12000 человек**, имеющий как капитальную, так и индивидуальную застройку различной этажности, здания общественного, производственного и иного назначения, **развитую систему социальной инженерной и транспортной инфраструктуры**, высокий уровень благоустройства территории и преимущественную занятость трудоспособного населения в промышленности.

Как следует из «Обоснования изменения категории сельского населенного пункта Бугры на категорию «город» и преобразования муниципального образования Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области путем изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения; анализ социально-экономических последствий и возможностей» (далее – Обоснование социально-экономической целесообразности), численность зарегистрированного населения муниципального образования по состоянию на 1 января 2023 года составляла 32 050 человек. Демографическая ситуация в муниципальном образовании характеризуется увеличением численности жителей за счет ввода в эксплуатацию новых многоэтажных жилых домов.

К основным видам деятельности на территории муниципального образования относятся торговля (37% рабочих мест), административная и сопутствующие услуги (19,2 % рабочих мест).

Генеральным планом муниципального образования в период до 2032 года предусматривается увеличение жилых зон в 2,7 раза, деловых зон в 2,2 раза,

производственных зон и зон транспортной инфраструктуры в 2,9 раза, рекреационных зон в 5,9 раза.

Прогнозируемая численность населения муниципального образования в жилах зонах на расчетный срок 2032 год составляет 75,81 человек (38,23 в поселке Бугры). В соответствии со стратегией социально-экономического развития Всеволожского муниципального района в 2035 году численность населения муниципального образования составит 75 тыс. чел.

При этом в Обосновании социально-экономической целесообразности сообщается о недостаточной обеспеченности территории муниципального образования объектами социальной инфраструктуры.

Например, согласно приведенному расчету требуемого количества предприятий социального и культурно-бытового обслуживания (таблица 4) обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях составляет 65% от требуемого количества, в общеобразовательных школах 82%. Обеспеченность амбулаторно-клиническими учреждениями составляет 85%, помещениями досуга 3%, помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий 9%. Стационарные медицинские учреждения отсутствуют.

Однако материалы к законопроекту не содержат сведений о конкретных планах, а также источниках финансирования по обеспечению муниципального образования, в том числе поселка Бугры – с учетом интенсивной урбанизации – инфраструктурой, соответствующей статусу города, отвечающей требованиям градостроительного законодательства (безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека), что ставит вопрос о соответствии населенного пункта Бугры критериям, установленным в областном законе № 32-оз для города.

2. В целях устранения замечания юридико-технического характера и в соответствии в часть 5 статьи 33 Устава Ленинградской области в статье 6 законопроекта, определяющей срок вступления его в силу, слова «со дня его официального опубликования» необходимо заменить словами «после дня его официального опубликования».

Кроме того, перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона (приложение к законопроекту) является неполным, поскольку не содержит указаний на другие областные законы и нормативные правовые акты, требующие внесения изменений, например, областной закон от 8 августа 2016 года № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года», постановления Правительства Ленинградской области от 28 декабря 2015 года № 520 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Ленинградской

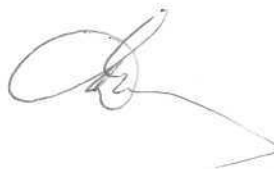
области, предоставленных без проведения торгов, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» и от 28 мая 2018 года № 170 «Об утверждении Перечня населенных пунктов, в которых отсутствует возможность использования федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии в связи с отсутствием в них доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе отсутствием точки доступа, определенной в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

3. С учетом сложившейся в Ленинградской области законотворческой практики, абзац первый статьи 5 законопроекта предлагается изложить в следующей редакции: «Со дня вступления в силу настоящего областного закона до 1 января 2025 года устанавливается переходный период. В переходный период предусматриваются следующие особенности осуществления бюджетного процесса:».

Кроме того, законопроект нуждается в редакционной правке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин