



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ВСЕВОЛОЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 7

МАТВЕЕВ Александр Валентинович

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 МАЙ 2024
2808-1/24-22-0

14.05.2024
№ 170/30-24

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы для внесения в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав потребителей».

Приложение:

1. Проект федерального закона – 1 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – 3 л.;
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, Федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона – 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона – 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А.В.Матвеев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»

Принят Государственной думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-I "О защите прав потребителей" (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года N 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 140; 2021, N 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в преамбуле:

абзац четвертый после слов «а также индивидуальный предприниматель» дополнить словами «и лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»»;

абзац пятый после слов «а также индивидуальный предприниматель» дополнить словами «и лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»»;

абзац шестой после слов «а также индивидуальный предприниматель» дополнить словами «и лицо, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О защите прав потребителей»

На сегодняшний день Федеральный закон от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей" (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года N 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 140; 2021, N 24, ст. 4188) (далее – «Закон о защите прав потребителей»), содержит дополнительные гарантии защиты прав граждан РФ (потребителей) от недостатков приобретённых товаров и оказанных работ (услуг), только по отношению к изготовителям, исполнителям и продавцам, осуществляющим свою предпринимательскую деятельность в виде организаций (независимо от их организационно-правовой формы), а также индивидуальным предпринимателям.

В частности, в соответствии с положениями «Закона о защите прав потребителей» потребители имеют право:

- часть 2 статьи 17, «иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены по выбору истца (потребителя), в т.ч. и по месту жительства или пребывания истца (потребителя)»;
- часть 6 статьи 13, «При удовлетворении судом требований потребителя, установленных законом, суд взыскивает с изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения требований потребителя штраф в размере пятьдесят процентов от суммы, присужденной судом в пользу потребителя»
- иные гарантии и приоритеты потребителям в защите потребительских прав.

Вместе с тем, в связи с принятием и вступлением в силу на всей территории Российской Федерации Федерального закона от 27 ноября 2018 года N 422-ФЗ «О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО УСТАНОВЛЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЛОГОВОГО РЕЖИМА "НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД" (далее – «Закон о самозанятых»), продажа товаров и оказание работ (услуг) гражданам РФ (потребителям), на сегодняшний день зачастую осуществляется физическими лицами, применяющими вышеуказанный специальный налоговый режим, доходы от предпринимательской деятельности которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Отсутствие в преамбуле «Закона о защите прав потребителей» (основные понятия), прямого указания на то что «изготовителем», «исполнителем», «продавцом», помимо организаций (независимо от их организационно-правовой формы) и индивидуальных предпринимателей, также являются лица, указанные в «Законе о самозанятых», зачастую приводит к необоснованному ущемлению потребительских прав граждан РФ (потребителей), купивших товар или заказавших работу (услугу) ненадлежащего качества у данных лиц, де-факто также осуществляющих по отношению к потребителям коммерческую деятельность, также как и индивидуальные предприниматели, но де-юре формально не зарегистрированных в качестве таковых.

Данное обстоятельство вызывает определенные трудности в области правоприменения «Закона о защите прав потребителей», в связи с тем что зачастую суды первых инстанций формально подходят к рассмотрению вопросов о принятии данной категории исков и периодически выносят определения о возврате исковых заявлений потребителей (подаваемых ими по месту собственного жительства или пребывания), исходя из того что они подлежат рассмотрению в судах по месту регистрации «самозанятых» ответчиков (т.е. физических лиц, применяющих специальный налоговый режим на профессиональный доход).

Вместе с тем в судах апелляционных и кассационных инстанций, уже достаточно давно сложилась практика отмены таких определений судов первых инстанций как необоснованных. Вышестоящие суды руководствуются разъяснениями, содержащимися в пункте 12 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2012 г. N 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» и смыслом пункта 4 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Примерами того являются решения кассационных судов общей юрисдикции:

- Первого кассационного суда общей юрисдикции от 15.09.2022 N 88-21241/2022 по делу N 2-3302/2021;
- Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2022 N 88-31669/2022;
- Второго кассационного суда общей юрисдикции от 22.02.2022 года по делу N 88-4140/2022;
- Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 18.01.2022 по делу N 88-1526/2022

Апелляционные определения судов различных субъектов РФ:

- Апелляционное определение Московского городского суда по делу № 33-27075/20, 2-46/2020;
- Апелляционное определение Омского областного суда от 24.01.2018 по делу N 33-313/2018;

- Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 14.12.2023 г. N 33-31836/2023.

Данный законодательный пробел очевидно возник вследствие того, что «Закон о самозанятых» был принят спустя длительное время после принятия «Закона о защите прав потребителей», в связи с чем данная категория лиц (по сути и правовой природе схожая с индивидуальными предпринимателями), не была указана в составе основных понятий («изготовитель», «исполнитель», «продавец») «Закона о защите прав потребителей», так как фактически на тот момент такая категория лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, отсутствовала.

Принятие данного законопроекта позволит защитить права граждан РФ (потребителей) приобретающих товары (работы, услуги) у недобросовестных изготовителей, исполнителей и продавцов, применяющих специальный налоговый режим на профессиональный доход («самозанятых»), а также устранил двусмысленную судебную практику и исключит не причисление таких лиц к категории лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Приложение
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ» не потребует привлечения дополнительных средств из федерального бюджета и не повлечет за собой дополнительных расходных обязательств Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин