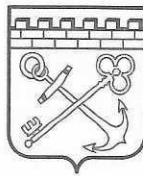


- 8 МАЙ 2024

№ 2496-1/24-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бибенину

07.05.2024 № 008-13228/2018-0-3

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О государственной охране, сохранении, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 6 областного закона "О государственной охране, сохранении, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 6 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ, СОХРАНЕНИИ, ИСПОЛЬЗОВАНИИ
И ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
(ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1.

Внести в статью 6 областного закона от 25 декабря 2015 года №140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 3 в следующей редакции:

«3. Юридическое лицо, являющееся собственником объекта культурного наследия регионального значения (части объекта) - памятника (отдельной постройки, здания, сооружения), включенного в реестр, выполнившее за счет собственных средств работы по его сохранению, указанные в статьях 40 - 45 Федерального закона N 73-ФЗ, в том числе проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации, и обеспечившее их соответствие требованиям Федерального закона N 73-ФЗ и настоящего областного закона, имеет право на компенсацию в размере 10 процентов общей суммы произведенных им затрат, за исключением затрат, связанных с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, областного бюджета Ленинградской области, средств бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, средств бюджетов иных субъектов Российской Федерации.

В случае, если объект (часть объекта) культурного наследия регионального значения – памятник (отдельная постройка, здание, сооружение), включенный в реестр, расположен на территории исторического поселения регионального значения, размер компенсации составляет 30 процентов.

Расчет компенсации осуществляется исходя из общей суммы произведенных затрат, не превышающей 100 миллионов рублей.

Порядок выплаты компенсации определяется Правительством Ленинградской области.»

Статья 2. Настоящий областной закон вступает в силу с 1 мая 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона
«О государственной охране, сохранении, использовании и
популяризации объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,
расположенных на территории Ленинградской области»**

Областным законом от 08.08.2016 № 76 утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее - Стратегия).

Пунктом 3.8. Стратегии установлено, что одним из ключевых приоритетов Ленинградской области является увеличение доходности и налоговых поступлений от туристической отрасли.

Набор решений достижения вышеуказанной цели, включает в себя, в том числе:

- проведение работы для включения населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений с целью сохранения исторически ценных градоформирующих объектов и их планировочной структуры;

- увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии, проведение реставрационных работ, в том числе с привлечением частных инвестиций, с целью дальнейшего включения объектов культурного наследия в программы туристского показа.

Действуя в рамках Стратегии отраслевым уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области (комитетом по культуре Ленинградской области):

17.08.2020 приказом № 01-03/20-226 г. Ивангород включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ленинградской области.

28.09.2020 приказом № 01-03/20-257 г. Новая Ладога включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ленинградской области.

28.09.2020 приказом № 01-03/20-256 г. Шлиссельбург включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ленинградской области.

Данные приказы содержат в себе ряд ограничений и запретов, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности и направленных на сохранения исторически ценных градоформирующих объектов и их планировочной структуры.

Следует отметить, что введение вышеуказанных ограничений не разрешают вопрос привлечения частных инвестиций на соответствующие территории.

Дополнительные преференции со стороны Ленинградской области применительно к вышеуказанным населенным пунктам не приняты.

На территории Ленинградской области действует механизм компенсации затрат на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (ч. 3 ст. 6 областного закона от 25.12.2015 № 140-оз «О государственной охране,

сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области».

Согласно данной нормой компенсация составляет 10 процентов от стоимости выполненных ремонтно-реставрационных работ.

Несмотря на вступление в силу данной нормы, частные собственники объектов культурного наследия начиная с 2021 года ее положениями не воспользовались.

Данное обстоятельство свидетельствует о незначительности предложенной компенсации применительно к объему требуемых вложений.

В связи с этим, предлагается внести изменения в статью 6 областного закона от 25 декабря 2015 года № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области», дополнив часть 3 абзацем следующего содержания:

«В случае, если объект (часть объекта) культурного наследия регионального значения – памятник (отдельная постройка, здание, сооружение), включенный в реестр, расположен на территории исторического поселения регионального значения, размер компенсации составляет 30 процентов».

Ранее установленная компенсация в 10 % предполагала покрытие расходов, связанных с разработкой научно-проектной документации, прохождением государственной историко-культурной экспертизы, авторского и технического надзора.

В соответствии с п. 15 ч. 2 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации работы (услуги) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации.

Несмотря на наличие указанной нормы, стоимость реставрационных работ значительно превышает стоимость нового строительства.

Частью 3 ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогообложение производится по налоговой ставке 20 процентов.

Таким образом, предлагается принять дополнительную меру стимулирования привлечения частных инвестиций для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории исторических поселений регионального значения, путем условной дополнительной компенсации их стоимость, опираясь на отсутствие эффективного разрешения вопроса их дороговизны федеральным регулированием.

На территории исторических поселений регионального значения расположены 78 объектов культурного наследия регионального значения – памятник (отдельная постройка, здание, сооружение).

Правообладателями 8 памятников являются юридические лица.

При этом, нельзя не принимать во внимание, что при принятии изменений, количество правообладателей увеличиться.

Также необходимо обратить внимание на то, что вышеуказанные объекты в подавляющем большинстве находятся в ненадлежащем состоянии, а в некоторых случаях в остро-аварийном.

Например, такие объекты как:

- «Жилой дом Протодяковой Ж.Ф., сер. XIX в.» по адресу: Ленинградская область, Волховский район, г. Новая Ладога, пр. Карла Маркса, д. 54/1;

- «Комплекс жилых домов Мухиных, вт. пол. XIX в.: жилой дом двухэтажный, флигель» по адресу: Ленинградская область, Волховский район, г. Новая Ладога, пр. Карла Маркса, д. 52/2, 52а;

- «Казарма для рабочих», входящая в состав «Комплекса зданий казенного винного склада кон. XIX - нач. XX вв.: главное здание казенного винного склада, 1898 г.; бывший сарай казенного винного склада, 1913 г.; казарма для рабочих, 1898 г.» по адресу: Ленинградская область, Волховский район, г. Новая Ладога, Кузнечный пер., д. 12а.

Данные объекты на протяжении длительного времени разрушаются, несмотря на применение к собственникам мер административного характера.

При этом данные объекты являются муниципальной собственностью.

Орган местного самоуправления не имеет возможности профинансировать данные объекты, Ленинградская область не имеет возможности обеспечить проведение соответствующих видов работ.

Для эффективной реализации мероприятий по отчуждению данных объектов из муниципальной собственности и повышению привлекательности территории исторических поселений для привлечения частных инвестиций требуется непосредственное участие Ленинградской области.

Бездействие, связанное с сохранением объектов культурного наследия непосредственно наносит ущерб туристическому потенциалу поселений Ленинградской области, чем препятствует их всестороннему развитию, также негативно характеризует область в целом с точки зрения отношения к ее культурному наследию.

В связи с этим, считаем необходимым рассмотреть вопрос принятия стимулирующих мер, путем издания соответствующего правового акта Ленинградской области.

Следует отметить, что процесс проведения реставрационных работ строго контролируется комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области и состоит из следующих этапов:

- 1) присвоение статуса объекту:

- направление заявления в комитет;

- комиссионное установление историко-культурной ценности объекта (не более 90 рабочих дней);

- включение комитетом объекта в перечень выявленных объектов;

- проведение историко-культурной экспертизы обоснованности ценности объекта (не более 1 года с момента включения);

- включение объекта в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (не более 45 рабочих дней).

Прохождение этапа не требуется в случае наличия статуса у объекта.

2) подготовительная работа:

- направление в комитет заявления о выдаче задания на проведение работ по сохранению объекта;

- выдача комитетом задания (не более 30 рабочих дней);

- разработка научно-проектной документации;

- проведение историко-культурной экспертизы документации (не менее 55 рабочих дней);

- направление в комитет заявления о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объекта;

- выдача разрешения на проведение работ (не более 30 рабочих дней).

3) проведение и приемка реставрационных работ:

- реставрационные работы с обязательным осуществлением авторского и технического надзора;

- направление в комитет отчетной документации (не позднее 90 рабочих дней с момента завершения работ);

- комиссия приемка выполненных реставрационных работ (не позднее 30 рабочих с момента поступления отчета);

- выдача комитетом акта соответствия выполненных работ требованиям законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (не позднее 15 рабочих дней).

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание предоставленные нормативные правовые механизмы защиты от злоупотребления правом на компенсацию, внесение стимулирующих деятельность по сохранению объектов культурного наследия изменений обеспечит повышение заинтересованности в поддержании культурного наследия региона в надлежащем состоянии, предоставит возможность изыскать недостающие средства на реставрацию.

Предлагаемые к внесению изменения разработаны по итогам заседания межведомственной рабочей группы по вопросам разработки стратегии реновации и сохранения исторических поселений и городов с исторической застройкой Ленинградской области № 65-4775/2023.

С учетом длительности обеспечения выполнения необходимых условий получения права на компенсацию, при принятии изменений в 2024 году расходные обязательства бюджета возникнут не ранее 2025 года.

Согласно п. 7 Положения о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211, (далее - Положение) комитет финансов Ленинградской

области не позднее 20 мая текущего финансового года составляет и утверждает правовым актом Комитета финансов Ленинградской области План-график подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Пунктом 9 Положения установлено, что Правительство Ленинградской области не позднее 1 октября текущего финансового года рассматривает проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проект областного закона о бюджете Территориального фонда на очередной финансовый год и на плановый период, а также документы и материалы, подлежащие внесению на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области, одновременно с проектами указанных областных законов.

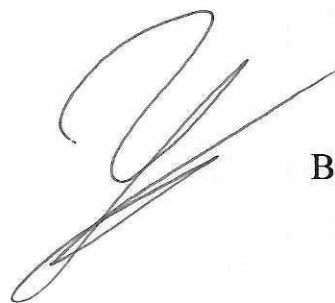
Принимая во внимание указанные обстоятельства, а также требования ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, срок вступления в силу законопроекта - 1 мая 2024 года.

Данный проект позволит разрешить одновременно две задачи:

- привлечение инвестиций в территории, являющиеся историческими поселениями регионального значения;
- компенсировать ограничения и запреты, в связи с присвоением статуса исторических поселений.

Проведение оценки регулирующего воздействия проекта областного закона не требуется, в связи с тем что, проект закона не устанавливает новые или не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, изменяет или не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета по сохранению
культурного наследия



В.О. Цой

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного
закона «О государственной охране, сохранении, использовании и
популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории
Ленинградской области»**

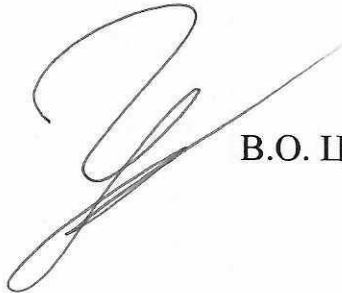
В данной сфере правового регулирования в Ленинградской области действуют и учтены следующие законы и нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2. Областной закон от 25 декабря 2015 года № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области».

3. Постановление Правительства Ленинградской области от 10.09.2021 № 583 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области» и о внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета по сохранению
культурного наследия



В.О. Цой

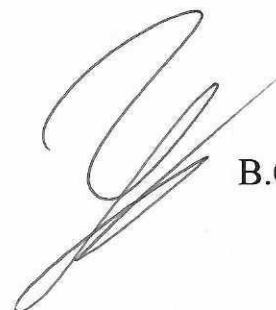
ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменения в статью 6
областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и
популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 10.09.2021 № 583 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области» и о внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404».

Требуется внесение изменений в пункт 2.8. Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области, в части установления коэффициента 0,3 при установлении нахождения объекта культурного наследия регионального значения на территории исторического поселения регионального значения.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета по сохранению
культурного наследия



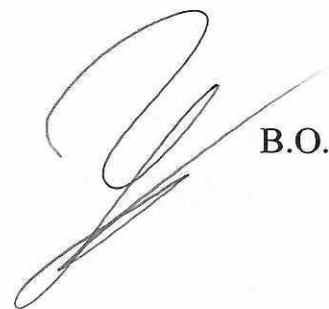
В.О. Цой

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в областной закон «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области»

В целях реализации областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» разработка нормативного правового акта Ленинградской области не требуется.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета по сохранению
культурного наследия



В.О. Цой

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона
«О внесении изменения в статью 6 областного закона
«О государственной охране, сохранении, использовании и
популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской Федерации, расположенных на
территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) юридическим лицам, являющимся собственникам объектов (части объектов) культурного наследия регионального значения – памятников (отдельных построек, зданий, сооружений), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации предоставляется право на получение компенсации в размере 30% (тридцати процентов) от общей суммы следующих затрат, в случае нахождения указанных объектов на территории исторических поселений регионального значения:

- разработка проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия;
- проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;
- проведение работ по сохранению объекта культурного наследия;
- осуществление авторского и технического надзора за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия.

Также вышеуказанное право возникает с момента завершения выполнения вышеуказанных работ.

Кроме того, обязательным условием является выполнение работ в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Частью 1 ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ установлено, что работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 указанной статьи, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 указанной статьи, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

17.08.2020 приказом № 01-03/20-226 г. Ивангород включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ленинградской области.

28.09.2020 приказом № 01-03/20-257 г. Новая Ладога включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ленинградской области.

28.09.2020 приказом № 01-03/20-256 г. Шлиссельбург включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ленинградской области.

На территории Ленинградской области указанных поселений расположены 78 объектов культурного наследия регионального значения памятник (отдельных построек, зданий, сооружений).

На территории Ивангорода – 6.

На территории Шлиссельбурга – 8.

На территории Новой Ладоги – 64.

Правообладателями 8 памятников являются юридические лица.

На территории Ивангорода – 1.

На территории Шлиссельбурга – 0.

На территории Новой Ладоги – 8.

При этом, нельзя не принимать во внимание, что при принятии изменений, количество правообладателей увеличится.

В период с 2020 по 2023 гг. на территории исторических поселений регионального значения 2 разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения (ремонтно-реставрационные работы).

По результатам мониторинга единой информационной системы в сфере закупок, а также исходя из опыта комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области стоимость разработки

проектно-сметной документации (полного цикла реставрационных работ) в отношении объектов, аналогичных объектам культурного наследия регионального значения, расположенных на территории исторических поселений регионального значения, в среднем составляет 7 500 000 рублей. –

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/common-info.html?regNumber=0145200000423000334;>

[https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/oku504/view/common-info.html?regNumber=0145200000420001863.](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/oku504/view/common-info.html?regNumber=0145200000420001863)

Исходя из практики определения стоимости выполнения вышеуказанных работ, на основании разработанной документации, их цена составляет не более 10 % от стоимости затрат на соответствующий проект.

Таким образом, предельная стоимость полного цикла реставрационных работ в отношении одного объекта составит 75 000 000 рублей.

Также стоит учитывать, что на территории Новой Ладogi объекты, в отношении которых требуется проведение реставрационных работ, являются деревянными, и стоимость разработки соответствующего проекта составляет 3 500 000 рублей, и как следствие его реализация – не более 35 000 000 рублей.

На основании вышеизложенного, стоимость реализации законопроекта в год, исходя из указанных данных, темпов выдачи разрешений и ожидаемого эффекта от введения положений законопроекта, предусматривающего компенсацию в размере 30 %, составляет:

- ожидаемый рост выдачи разрешений 4 в год (Ивангород – 1, Новая Ладога - 3);

- общая цена работ 180 000 000 рублей (Ивангород 75 000 000 рублей, Новая Ладога 105 000 000 рублей);

- расходы бюджета $180\,000\,000 \text{ рублей} \cdot 0,3 = 54\,000\,000 \text{ рублей}$ в год, в течение трех лет 162 000 000 рублей.

Согласно п. 7 Положения о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211, (далее - Положение) комитет финансов Ленинградской области не позднее 20 мая текущего финансового года составляет и утверждает правовым актом Комитета финансов Ленинградской области План-график подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Пунктом 9 Положения установлено, что Правительство Ленинградской области не позднее 1 октября текущего финансового года рассматривает проект областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проект областного закона о бюджете Территориального фонда на очередной финансовый год и на плановый период, а также документы и материалы, подлежащие внесению на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области, одновременно с проектами указанных областных законов.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, а также требования ст. 83 Бюджетного кодекса РФ срок вступления в силу законопроекта - 1 мая 2024 года.

Кроме того, принимая во внимание, что средства на реализацию законопроекта в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не предусмотрены, направление соответствующей заявки на выделение дополнительных ассигнований будет обеспечено комитетом по культуре Ленинградской области с учетом фактической потребности.

Основание расчета фактической потребности, механизм учета адресатов законопроекта находит отражение в ранее принятом Постановлении Правительства Ленинградской области от 10.09.2021 № 583 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области» и о внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404».

Перечисление средств компенсации предполагается на расчетные счета заявителей, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

Также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» основные цели государственной культурной политики - формирование гармонично развитой личности и укрепление единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

Целями государственной культурной политики также является сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования.

Задачами государственной культурной политики в области культурного наследия народов Российской Федерации являются:

- поддержка общественных инициатив в сфере выявления, сохранения и популяризации культурного наследия народов Российской Федерации;
- совершенствование системы государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации, предметов музейного, архивного и национального библиотечного фондов.

Частью 3 ст. 14 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлено, что юридическое лицо, являющееся собственником объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо пользующееся им на основании договора безвозмездного пользования и производящее за счет собственных средств работы по его сохранению, имеет право на компенсацию произведенных им затрат при условии выполнения таких работ в соответствии с указанным федеральным законом. Размер компенсации определяется в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете и входит в федеральную государственную программу сохранения и развития культуры.

Таким образом, исполнение целей и задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 в отношении объектов культурного наследия федерального значения, находит свое отражение, в том числе в приведенной норме федерального законодательства.

На сегодняшний день финансирование производства работ по сохранению объектов культурного наследия осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Сохранение и охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (далее - Подпрограмма).

Наименьшей эффективностью государственной политики в области стимулирования деятельности является применение мер административного характера, то есть воздействие на субъекты общественных отношений путем привлечения их к ответственности.

При этом принцип эффективности бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, находит свое обоснование в предлагаемом размере компенсации затрат на сохранение объекта культурного наследия (30 %), а именно.

Исходя из сложившейся практики и анализа проведения ремонтно-реставрационных работ в отношении объектов культурного наследия 10% от их стоимости составляют авторский надзор, технический надзор, проведение государственной историко-культурной экспертизы, разработка проекта.

В связи с чем, бюджет принимает на себя расходные обязательства фактически в части софинансирования, направленного на обеспечение контроля за соблюдением технологии производства работ по сохранению объектов культурного наследия, что в свою очередь обеспечивает использование наименьшего объема средств при достижении наилучшего результата, выраженного в проведении соответствующих работ.

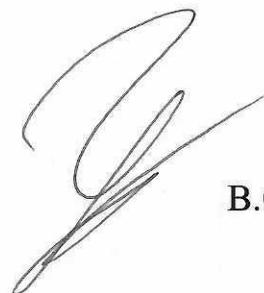
В соответствии с п. 15 ч. 2 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации работы (услуги) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации.

Несмотря на наличие указанной нормы, стоимость реставрационных работ значительно превышает стоимость нового строительства.

Частью 3 ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогообложение производится по налоговой ставке 20 процентов.

Таким образом, предлагается принять дополнительную меру стимулирования привлечения частных инвестиций для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории исторических поселений регионального значения, путем условной дополнительной компенсации их стоимость, опираясь на отсутствие эффективного разрешения вопроса их дороговизны федеральным регулированием.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета по сохранению
культурного наследия



В.О. Цой