

от 24 апреля 2024 года № 226

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу о необходимости принятия дополнительных мер, направленных
на обеспечение исполнения требований законодательства Российской
Федерации о проведении рекультивации земель**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства Российской Федерации о проведении рекультивации земель.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 24 апреля 2024 года № 226
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу о необходимости принятия дополнительных мер, направленных
на обеспечение исполнения требований законодательства Российской Федерации
о проведении рекультивации земель

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с требованиями статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания агролесомелиоративных насаждений, агрофитомелиоративных насаждений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 800 "О проведении рекультивации и консервации земель" утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила).

Правилами определено, что разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных

участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель обеспечиваются:

гражданами и юридическими лицами – собственниками земельных участков;

арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами – в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством);

исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, – в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, а также в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством.

В Законодательное собрание Ленинградской области поступило обращение прокурора Ленинградской области С.А. Жуковского с просьбой обратить внимание на проблему, связанную с неисполнением требований законодательства Российской Федерации о проведении рекультивации земель организациями, осуществляющими деятельность по размещению отходов производства и потребления на полигонах твердых бытовых отходов.

Как указано в обращении, часто организации, завершив свою деятельность по эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов, ликвидируются в рамках процедуры банкротства, и выполнение работ по рекультивации земель вынужденно осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов.

Учитывая изложенное, прокурором Ленинградской области было предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 года № 2290 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности" в целях установления дополнительных лицензионных требований в виде наличия у соискателя лицензии разработанного проекта рекультивации земель, а также финансового обеспечения исполнения обязательства по проведению рекультивации земель.

В рамках обсуждения данного вопроса было получено мнение Северо-Западного межрегионального управления Федеральной службы по надзору

в сфере природопользования, согласно которому требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта (к числу таковых относится и требование о проведении рекультивации земель, предусмотренное статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации), не могут быть отнесены к лицензионным требованиям в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Что касается возложения на организацию, являющуюся соискателем лицензии, обязанности по разработке проекта рекультивации земель, то такой проект, по мнению Росприроднадзора, будет носить формальный характер, поскольку в соответствии с Правилами разработка проекта рекультивации земель должна осуществляться с учетом площади нарушенных земель, степени и характера их деградации, выявленных в результате проведенного обследования земель.

Следует отметить, что вопрос об обеспечении исполнения хозяйствующими субъектами требований законодательства Российской Федерации о рекультивации земель ранее неоднократно обсуждался, в том числе с участием органов государственной власти Российской Федерации.

В качестве возможных способов решения данной проблемы предлагалось введение страхования ответственности владельцев полигонов твердых коммунальных (бытовых) отходов либо создание специального фонда рекультивации нарушенных земель при публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор".

Учитывая, что данная проблема носит комплексный характер, просим вернуться к обсуждению данного вопроса с целью принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации в области рекультивации земель.