



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура  
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,  
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю Законодательного  
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

пл. Растрелли, д. 2,  
г. Санкт-Петербург, 191311  
Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

- 6 МАЙ 2024

26 .04.2024 № 7-21-2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 2749-1/24-09-0

В связи с публикацией в средствах массовой информации прокуратурой области проанализировано действующее региональное законодательство в части регулирования правового положения общественных помощников депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с пунктами 1, 7 статьи 37 областного закона от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - Областной закон) депутат вправе иметь помощников депутата, оказывающих информационную, экспертно-аналитическую, организационную и техническую помощь депутату при осуществлении им своих полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

Депутат может иметь до восьми помощников, работающих по срочному трудовому договору, а также до 40 помощников, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Руководство деятельностью помощников депутата осуществляется непосредственно депутатом, который самостоятельно определяет перечень обязанностей каждого помощника с учетом требований, установленных в постановлении Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пунктам 1, 4 статьи 38 Областного закона помощнику депутата по представлению депутата выдается удостоверение, являющееся документом, подтверждающим полномочия помощника депутата.

В случае увольнения или прекращения осуществления деятельности на общественных началах помощник депутата обязан возвратить свое удостоверение в структурное подразделение аппарата Законодательного собрания Ленинградской области, выдавшее удостоверение помощника депутата.

На основании пункта 3.3 постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 20.04.2016 № 549 «Об удостоверениях работников аппарата и помощников депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» владелец удостоверения обязан сдать удостоверение в отдел по вопросам государственной службы и кадров в день прекращения оказания содействия депутату Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем указанные требования в полном объеме не соблюдаются.

Так, ранее действующий общественный помощник депутата Законодательного собрания Ленинградской области при совершении противоправных действий предоставил удостоверение Законодательного собрания

АД № 000177  
Прокуратура Ленинградской области  
№ 7-21-2023/1672-24-20410001

Ленинградской области, которое вопреки требованиям Областного закона не было сдано в установленном порядке.

На основании пункта 8.12 Национального стандарта Российской Федерации «Деятельность помощников депутатов законодательных (представительных) органов субъектов РФ», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.09.2017 № 1262-ст, помощник депутата не вправе:

- использовать свой статус в личных интересах, а также в целях, не отвечающих интересам избирателей;
- разглашать сведения, ставшие ему известными в связи с осуществлением своих полномочий, если эти сведения в соответствии с законодательством Российской Федерации составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также тайну личной жизни избирателя и доверены помощнику при условии ее неразглашения;
- делать заявления и совершать поступки, наносящие ущерб чести и достоинству депутата.

Во исполнение требований статьи 37 Областного закона постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25.04.2007 № 94 утверждено Положение о помощниках депутата Законодательного собрания Ленинградской области (далее - Положение).

При этом ни Областным законом, ни Положением, не предусмотрены указанные ограничения, а также положения о досрочном прекращении полномочий помощника депутата, в том числе по инициативе председателя, других депутатов в связи с совершением помощником депутата действий, способных нанести урон деловой репутации регионального законодательного органа государственной власти, деловой репутации, чести и достоинству других депутатов.

Кроме того, до 40 помощников, осуществляющих свою деятельность на общественных началах, предусмотрено для сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы (часть 4 статьи 37 Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

В свою очередь анализ количества общественных помощников депутатов в других регионах показал, что к примеру, в Санкт-Петербурге с численностью жителей более 5,5 млн., число таких помощников не может быть более десяти (Решение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 10.04.2002 № Р-184 «Об утверждении Положения о помощнике депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга»), в Краснодарском крае с численностью 5,8 млн. - не более пятнадцати (Закон Краснодарского края от 24.04.1995 № 4-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Краснодарского края»), а в Волгоградской области с численностью 2,4 млн. - не более десяти помощников (Постановление Волгоградской областной Думы от 24.07.1997 № 64/753 «О Положении о помощнике депутата Волгоградской областной Думы»).

При таких обстоятельствах, необоснованно завышенное число помощников такой категории в Ленинградской области приводит к бесконтрольному их поведению.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус, права и обязанности общественных помощников в части усиления требований к их поведению и принимаемым мерам в случае наступления негативных последствий, а также сокращения их количества.

О результатах рассмотрения данной информации прошу сообщить в прокуратуру области к 31.05.2024.

Первый заместитель  
прокурора области  
старший советник юстиции



С.С. Ломакин