

22 АПР 2024

№ 2395-1/24-22-0-4



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.04.2024 № 2395-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области», внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым, А.А. Перминовым, Д.В. Рытовым (далее – законопроект, проект закона).

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта закона:

законопроект разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», вступившего в силу с 01.04.2024 (за исключением отдельных положений) (далее – Федеральный закон от 14.02.2024 № 6-ФЗ), и направлен на обеспечение конституционного права граждан на комфортную среду посредством ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в объектах общественного питания,

расположенных в многоквартирных домах (далее – МКД) и на прилегающих к ним территориях;

законопроект доработан с учетом предложений и замечаний, поступивших в ходе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области», внесенного 05.02.2024 депутатами Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым, Д.В. Рытовым.

Справочно: в отношении указанного выше законопроекта, внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области 05.02.2024, КСП ЛО проведена экспертиза (заключение от 12.02.2024 № 01-07-9/2024-1).

Законопроектом предлагается:

1) реализация введенных Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ прав субъектов Российской Федерации по установлению:

требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в МКД и (или) на прилегающих к ним территориях (абзац 2 пункта 2 статьи 1 проекта закона);

ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в МКД и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации (абзацы 3-15 пункта 2 статьи 1 проекта закона);

2) уточнение требования к изолированности торгового объекта и объекта общественного питания в случае их нахождения в одном здании МКД (пункт 1 статьи 1 проекта закона);

3) вступление предлагаемых изменений в силу с 01.09.2024.

КСП ЛО отмечает, что по данным Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками¹ в Ленинградской области в 2021-2023 годах наблюдается рост объема розничных продаж крепкой алкогольной продукции (на 10,7% к 2021 году).

Информация о динамике объема розничных продаж крепкой алкогольной продукции представлена в таблице:

Таблица

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Объем, декалитров	2 307 564,0	2 493 045,3	2 553 229,2
в % к предыдущему году	100,1	108,0	102,4

¹ https://fsrar.gov.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

В 2021 году поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет снизились на 12,3% относительно 2020 года, что было обусловлено снижением объемов производства и реализации вина одним из основных производителей, осуществляющим свою деятельность на территории Волховского района. При этом на долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2021 году приходилось 66,2% от общей суммы поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2021 году на 13,7% превысил объем поступлений в 2020 году; объем поступлений от уплаты акцизов на пиво, сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации, увеличился в 2021 году относительно 2020 года на 39%.

По итогам 2022 года поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию увеличились относительно 2021 года на 16%. На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2022 году приходилось 71,4%; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2022 году на 25,1% превысил объем поступлений в 2021 году; объем поступлений от уплаты акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, сидра, пуаре, медовухи, производимые на территории Российской Федерации, увеличился в 2022 году относительно 2021 года на 31%.

По итогам 2023 года поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию увеличились на 11,9% относительно 2022 года. На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% приходится 72,4%; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2023 году на 13,4% превысил объем поступлений в 2022 году; объем поступлений от уплаты акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, сидра, пуаре, медовухи, производимые на территории Российской Федерации, увеличился в 2023 году относительно 2022 года на 3,5%.

Несмотря на то, что акцизы относятся к группе косвенных налогов, а плательщиками акцизов выступают производители, переработчики и импортеры подакцизной алкогольной продукции, доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 59,5%, распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе, в связи с чем предлагаемые законопроектом ограничения могут отрицательно повлиять на поступления в областной бюджет Ленинградской области от уплаты указанных акцизов.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие не потребует выделения дополнительных средств из областного

бюджета Ленинградской области, однако КСП ЛО отмечает, что предлагаемые законопроектом ограничения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания могут привести к снижению объемов розничной продажи алкогольной продукции и, как следствие, к возникновению выпадающих доходов областного бюджета. Оценка и расчеты выпадающих доходов в материалах к законопроекту не представлены.

Разработчиком законопроекта также не представлена концепция постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядка определения территорий, имеющих высокую туристическую привлекательность, на которые не распространяются ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, предлагаемые вновь вводимыми частями 2⁴ и 2⁶ статьи 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Вместе с тем, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова