



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

19.04.2024 № 2333-1/24-220-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Михайлович!

Правовым управлением рассмотрено поступившее в Законодательное собрание Ленинградской области (вх. 2333-1/24-22-0 от 12.04.2024) обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевского и Н.А. Кузьмина о внесении на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области обращения о проведении депутатского расследования по вопросу возможного поджога территории бывшего детского оздоровительного лагеря «Чайка» в д.Липово на территории Сосновоборского городского округа (далее – обращение).

По результатам рассмотрения обращения и приложенных к нему документов полагаем возможным сообщить следующее.

Порядок депутатского расследования Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) установлен областным законом от 30 ноября 2018 года № 126-оз «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 126-оз).

В соответствии со статьей 8 областного закона № 126-оз обращение о проведении депутатского расследования, поступившее на имя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, в течение пяти рабочих дней со дня получения направляется в уполномоченную постоянную комиссию Законодательного собрания для заключения о наличии оснований для проведения депутатского расследования и подготовки проекта постановления Законодательного собрания о проведении депутатского расследования.

В настоящее время уполномоченная постоянная комиссия по подготовке заключения о наличии оснований для проведения депутатского расследования не определена.

Таким образом, учитывая дату поступления обращения (12.04.2024), необходимо в срок до 19.04.2024 включительно направить его в постоянную комиссию, определенную Председателем Законодательного собрания, для подготовки заключения о наличии оснований для проведения депутатского расследования, а также подготовки проекта постановления Законодательного собрания о проведении депутатского расследования, в соответствии с частью 4 статьи 8 областного закона № 126-оз.

Вопрос о поддержке инициативы проведения депутатского расследования рассматривается на очередном заседании Законодательного собрания. Решение о поддержке принимается большинством голосов от установленного числа депутатов тайным голосованием с использованием бюллетеней и оформляется постановлением Законодательного собрания (статья 9 областного закона № 126-оз).

Постановление Законодательного собрания о проведении депутатского расследования размещается на официальном сайте Законодательного собрания.

В данном постановлении должны быть указаны факты или события, подлежащие расследованию, персональный и численный состав комиссии по проведению депутатского расследования (далее – комиссия), срок проведения депутатского расследования.

Порядок формирования и работы комиссии установлен областным законом № 126-оз.

По результатам депутатского расследования комиссия готовит мотивированное заключение с выводами по расследуемым фактам и обстоятельствам. Мотивированное заключение и проект постановления Законодательного собрания об утверждении мотивированного заключения и завершении депутатского расследования направляется на рассмотрение Законодательного собрания.

Законодательное собрание на очередном заседании рассматривает и утверждает мотивированное заключение. Такое заключение считается утвержденным, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов. Решение об утверждении мотивированного заключения оформляется постановлением Законодательного собрания (статья 19 областного закона № 126-оз).

Применительно к вопросу наличия оснований для проведения депутатского расследования, полагаем возможным отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 5, статье 7 областного закона № 126-оз, основаниями для проведения депутатского расследования являются события, связанные с фактами нарушения соблюдения и исполнения областных законов при наличии обстоятельств, допускающих (допустивших) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) и имеющие большую общественную значимость.

Таким образом, для принятия решения о проведении депутатского расследования, обстоятельства по фактам нарушения соблюдения и исполнения

областных законов должны иметь большую общественную значимость и быть сопряженными с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновением ЧС. При этом, первоначально «должны быть» сами факты нарушения соблюдения и исполнения областных законов, которые и подлежат депутатскому расследованию (статья 5 областного закона № 126-оз).

В поступившем обращении поднимается вопрос восстановления территории бывшего детского оздоровительного лагеря «Чайка» в д.Липово на территории Сосновоборского городского округа (далее – ДОЛ «Чайка»), а также заключения соглашения о реализации государственно-частного партнерства по созданию культурно-досугового центра по работе с молодежью Ленинградской области на территории указанного ДОЛ «Чайка».

В поступивших с обращением материалах, в том числе, переписке с органами исполнительной власти Ленинградской области, администрацией МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, представлена следующая информация.

Ранее земельно-имущественный комплекс ДОЛ «Чайка» находился в муниципальной собственности. Территория бывшего ДОЛ «Чайка» продолжительное время не использовалась по целевому назначению, его инфраструктура находилась в непригодном для использования состоянии.

22 сентября 2021 года советом депутатов муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области было принято решение о безвозмездной передаче земельного участка и имущественного комплекса бывшего ДОЛ «Чайка» в государственную собственность Ленинградской области.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 25 апреля 2022 года № 253-р земельно-имущественный комплекс ДОЛ «Чайка» был принят в государственную собственность Ленинградской области и передан в оперативное управление государственному бюджетному учреждению Ленинградской области «Спортивная школа по волейболу», расположенному в г. Сосновый Бор.

Принятые в региональную собственность здания и сооружения находятся в аварийном состоянии, их использование по назначению не представляется возможным.

В 2023 году с целью вовлечения в хозяйственную деятельность указанного государственного имущества органами исполнительной власти Ленинградской области велась деятельность по проработке проекта государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) «Проектирование, создание, техническое обслуживание и эксплуатация «Культурно-досугового центра по работе с молодежью Ленинградской области с объектами рекреационного и спортивно-оздоровительного назначения» на территории бывшего ДОЛ «Чайка» (далее – Проект).

В том же году поступило предложение о реализации Проекта от частного инвестора ООО «16 КВАРТАЛ». Данная возможность предусмотрена статьей 8 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-



частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ).

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ предложение о реализации проекта было направлено на рассмотрение в уполномоченный орган (Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области) в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества (распоряжение Правительства Ленинградской области от 4 августа 2023 года № 514-р).

Правила проведения оценки эффективности проекта ГЧП определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1514 (далее – Правила), методика оценки эффективности проекта ГЧП установлена приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года № 894.

В соответствии с пунктом 15 Правил Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области утверждено заключение об эффективности Проекта и его сравнительном преимуществе (распоряжение от 28 августа 2023 года № 130).

С учетом указанного выше заключения в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 224-ФЗ Правительством Ленинградской области принято решение о реализации Проекта, утверждены цель и задачи реализации Проекта, а также проект соглашения о реализации Проекта (распоряжение Правительства Ленинградской области от 18 октября 2023 года № 659-р).

После соблюдения процедур, установленных частями 8, 9 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ, в части проведения конкурса на право заключения соглашения о реализации Проекта, Правительство Ленинградской области приняло решение о заключении соглашения о реализации Проекта без проведения конкурса (распоряжение Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2023 года № 945-р).

Утвержденной целью реализации Проекта является создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной молодежи на основе патриотизма, духовно-нравственных ценностей народов России; задачей – гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание молодежи, развитие добровольчества (волонтерства), создание условий для самореализации молодежи.

При этом инициаторами обращения указывается, что депутатскому расследованию подлежат вопросы реализации уполномоченными органами положений областного закона от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» в отношении уничтоженного ДОЛ «Чайка» и реализации норм областного закона от 14 октября 2011 года № 78-оз «Об участии Ленинградской области в государственно-частных партнерствах» (далее – областной закон № 78-оз).

Следует отметить, что областной закон № 78-оз признан утратившим силу областным законом от 06 мая 2016 года № 33 «О признании утратившими силу областного закона «Об участии Ленинградской области в государственно-частных партнерствах» и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области». В связи с указанным вопросы реализации норм областного закона № 78-оз не рассматриваются.

Применительно к вопросу реализации норм областного закона от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (далее – областной закон № 4-оз) инициаторы обращения ссылаются на произошедший ранним утром 29.01.2024 г. на территории бывшего ДОЛ «Чайка» пожар, уничтоживший его строения.

Вместе с тем, конкретные нормы областного закона № 4-оз, которые были бы нарушены, инициаторами обращения не указаны. Выявленные при проведении проверки по факту пожара признаки поджога инкриминируются по статье 167 Уголовного кодекса Российской Федерации. Материалы проверки по факту поджога, в соответствии с требованиями статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации переданы по подведомственности в органы внутренних дел Российской Федерации, а именно, в ОМВД России города Сосновый Бор (письмо ГУ МЧС России по Ленинградской области от 27.02.2024 № ИГ-180-272).

Довод инициаторов обращения о несовершенстве механизма защиты объектов государственной собственности относится к категории предложений по совершенствованию действующего законодательства в данной сфере и не содержит указания на нарушение конкретных норм областного закона № 4-оз.

Также в обращении предлагается «рассмотреть возможность организации депутатского расследования обстоятельств», касающихся сохранения ДОЛ «Чайка» в качестве детского лагеря, заключения соглашения о реализации Проекта и его содержания, обращения фракции КПрФ о восстановлении ДОЛ «Чайка», а также пожара на территории бывшего ДОЛ «Чайка».

Отмечаем, что перечисленные выше обстоятельства не указывают на нарушение областного закона № 4-оз, равно как и других областных законов. При описании данных обстоятельств в представленном обращении инициаторы также не привели фактов нарушения соблюдения и исполнения областных законов.

Учитывая изложенное, по мнению правового управления, предмет депутатского расследования отсутствует (статья 5 областного закона № 126-оз).

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин