

16 АПР 2024

№ 2425-1/24-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 40 и 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Приложения:

1. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания


В.М. Бодягин


С.В. Коняев


Д.В. Рытов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Внести в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 6, ст. 919) следующие изменения:

1) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривортовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.»;

2) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.»;

3) часть 7 после слов «проведению встреч депутата с избирателями» дополнить словами «в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» направлен на устранение различия в правовом регулировании порядка проведения встреч с избирателями депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления и депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Согласно действующему федеральному законодательству встречи депутатов со своими избирателями могут проводиться:

1) в форме публичного мероприятия - в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ);

2) без организации публичного мероприятия - в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» (далее – Федеральный закон № 107-ФЗ).

Правила проведения указанных встреч в первом и во втором случае существенным образом отличаются.

Так, для проведения встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия (в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ) требуется предварительное уведомление уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Встречи депутатов с избирателями в форме публичных мероприятий проводятся, как правило, в специально отведенных местах.

Проведение встреч депутатов с избирателями в форме публичных мероприятий вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Что же касается проведения встреч депутатов с избирателями в рамках Федерального закона № 107-ФЗ (то есть без организации публичного мероприятия), то уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в таких случаях не требуется. Депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени проведения встречи.

Указанные встречи могут проводиться не только в специально отведенных местах, но и в помещениях, а также на внутривортовых территориях (при условии, что их проведение не повлечет за собой

нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры).

Конституционный Суд Российской Федерации, анализируя указанные положения федерального законодательства, в постановлении от 10 ноября 2017 года № 27-П указал следующее:

«По буквальному смыслу Федерального закона от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», встречи депутатов с избирателями не отождествляются с публичными мероприятиями, которые признаются лишь как возможная форма их проведения.

Выделив в отдельную группу встречи депутата с избирателями в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривидовых территориях в целях информирования депутатом избирателей о своей деятельности, федеральный законодатель исходил из того, что такие встречи являются одной из основных форм их взаимоотношений, а предусматривая возможность безведомительного проведения таких встреч - из необходимости приблизить их проведение непосредственно к гражданам, чьи интересы депутат представляет, принимая при этом во внимание, что в ограниченных пространственных пределах (в том числе в населенных пунктах с небольшой численностью жителей), в которых проводятся такие встречи, принятия органами публичной власти дополнительных мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности как их участников, так и других граждан, как правило, не требуется.»

Следует отметить, что положения Федерального закона № 107-ФЗ о возможности проведения встреч депутатов с избирателями в упрощенном (безведомительном) порядке изначально распространялись на депутатов всех уровней: соответствующие нормы были включены в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (статья 8), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 11) и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 40).

Однако впоследствии, в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» был признан утратившим силу.

Соответственно, утратили силу и положения статьи 11 указанного федерального закона, которые предусматривали возможность проведения встреч депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации со своими избирателями в упрощенном (безуведомительном) порядке, а также статья 2 Федерального закона № 107-ФЗ.

В настоящее время статьей 17 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что встречи депутата с избирателями проводятся исключительно в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Таким образом, депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации лишены возможности проводить встречи со своими избирателями вне формата публичных мероприятий, в отличие от депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов представительных органов местного самоуправления.

Предлагаемые изменения позволят депутатам законодательных органов субъектов Российской Федерации вернуть такую возможность и устранить имеющиеся различия в правовом статусе депутатов разных уровней.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих
принципах организации публичной
власти в субъектах Российской
Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17
Федерального закона «Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации»»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 17
Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в
субъектах Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов,
покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих
принципах организации публичной
власти в субъектах Российской
Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин