

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.04.2024 № 162**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

8 апреля 2024 г.

**70. О проекте федерального закона № 585815-8 "О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации" (об обязанности Правительства Российской Федерации устанавливать базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам) – вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, А.Н.Свистунов, В.А.Кошелев, К.М.Панеш, В.В.Сипягин, С.А.Наумов, В.В.Кулиева, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 7 мая 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.03.2024 09:24  
№585815-8; 1.1

27 марта 2024г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

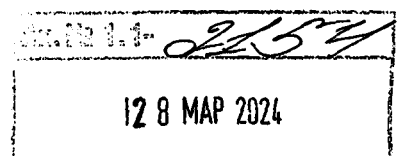
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 листах;  
2. Пояснительная записка на 3 листах;  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;  
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;  
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

**Я.Е. Нилов**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым,  
А.Н.Свистуновым,  
В.А.Кошелевым,  
К.М.Панешем,  
В.В.Сипягиным,  
С.А.Наумовым,  
В.В.Кулиевой

Сенатором  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект № 585815-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации**

Внести в часть 2 статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2007, № 17, ст. 1930, № 43, ст. 5084; 2012, № 50,

ст. 6959; 2013, № 27, ст. 3477; 2020, № 46, ст. 7206) изменение, заменив слова «может устанавливать» словом «устанавливает».

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 144**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации» подготовлен в целях усиления социальной защиты работников бюджетной сферы.

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2007 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты Российской Федерации» первый разряд единой тарифной сетки был оторван от минимального размера оплаты труда. Одновременно с этим в целях защиты работников бюджетной сферы в часть 2 статьи 144 Трудового кодекса РФ было внесено изменение, согласно которому Правительство РФ было обязано принимать базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам. По сути это означает установление на федеральном уровне минимальных гарантий по заработной плате работников бюджетной сферы, поскольку заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений не может быть ниже установленных Правительством РФ базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы соответствующих профессиональных квалификационных групп.

Через полгода был принят Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», предусматривающий снятие с Правительства РФ ранее установленного обязательства принимать базовые оклады для работников бюджетной сферы. Изменения были приняты несмотря на протесты профессиональных союзов работников образования, здравоохранения и культуры.

Согласно внесенным изменениям Правительство РФ может устанавливать базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной

платы по профессиональным квалификационным группам. Однако, с 2007 года оно ни разу этим правом не воспользовалось.

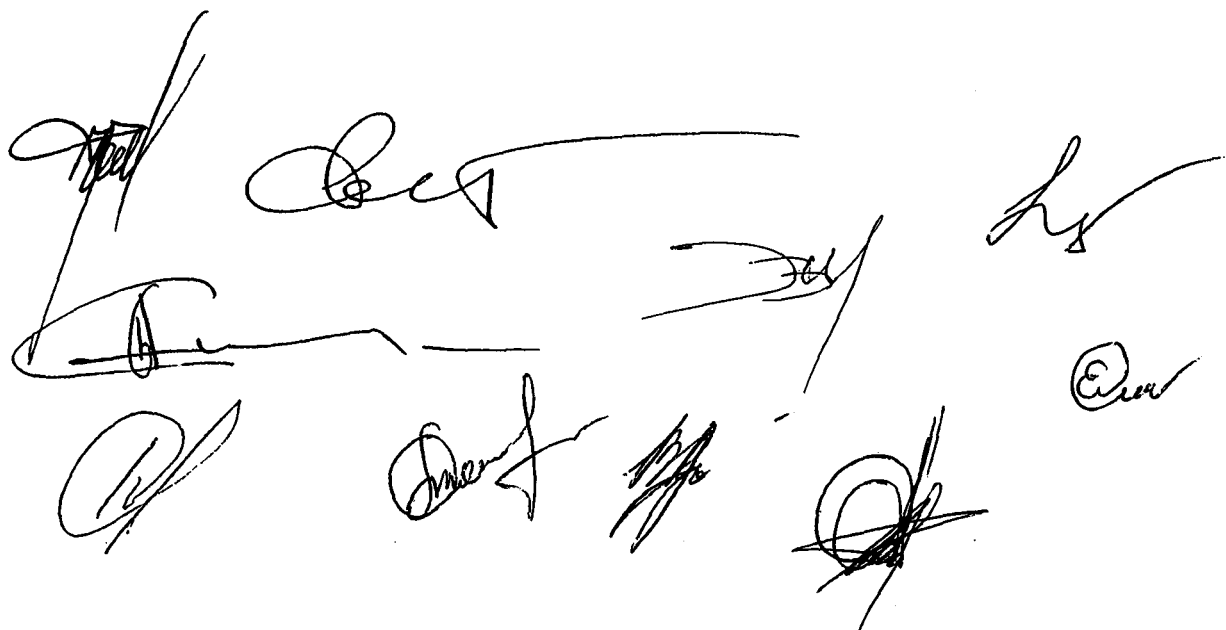
Данная правовая неопределенность привела к тому, что в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась структура заработной платы работников бюджетной сферы, приводящая к значительной как межрегиональной, так и внутрирегиональной дифференциации заработной платы работников одних и тех же специальностей и типов учреждений, а также к огромной дифференциации между заработной платой руководителей и работников бюджетной сферы.

В целях преодоления необоснованной дифференциации окладов в учреждениях одной и той же отрасли бюджетной сферы в конце 2020 года был принят Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Согласно Федеральному закону Правительство РФ наделяется правом устанавливать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, включая требования к установлению (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, а также применяемым перечням и условиям назначения выплат компенсационного и стимулирующего характера. Одновременно Правительство РФ будет определять сферу деятельности работников, на которую распространяются требования, и срок, в течение которого необходимо привести условия оплаты труда работников в соответствие с утверждаемыми требованиями. Нормы данного Федерального закона в первую очередь затронут медицинских работников.

В то же время указанный Федеральный закон не снимает актуальность и необходимость установления базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников всей бюджетной сферы.

В целях усиления социальной защиты работников бюджетной сферы законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 144 Трудового

кодекса РФ, согласно которому Правительство РФ обязано принимать базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 144**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации» потребует выделения дополнительных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оценка которых с определением их источников будет осуществлена при подготовке соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They are positioned in a way that suggests they are approvals or endorsements of the document.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или**  
**принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении**  
**изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » декабря 2023 г.

№ 20411-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/274 от 1 ноября 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в часть второй статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменение, предусматривающее обязанность Правительства Российской Федерации устанавливать базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам (далее - базовые оклады).

Вместе с тем в соответствии с частями восьмой и девятой указанной статьи Правительство Российской Федерации вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) должностных окладов, ставок заработной платы, перечней выплат компенсационного характера, стимулирующих выплат, условий назначения данных выплат, определяя при утверждении таких требований сферу деятельности государственных и муниципальных учреждений, на которые они

1725042-Уч-2023 (3.0)



546781-8

распространяются. Действующее полномочие позволяет Правительству Российской Федерации осуществлять в необходимых случаях регулирующее воздействие на региональные системы оплаты труда точно в отношении отдельной категории работников, в том числе с учетом решаемой задачи.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения создадут в статье 144 Кодекса внутреннее противоречие, поскольку Правительство Российской Федерации, с одной стороны, будет иметь право на установление требований к системам оплаты труда, в том числе на установление базовых окладов, в определенной сфере, а с другой стороны, будет обязано установить базовые оклады для организаций (учреждений) во всех сферах деятельности.

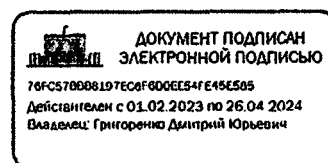
Перенос полномочий в части регулирования базовых окладов исключительно на уровень Правительства Российской Федерации неоправданно ограничит права государственных органов, а также самих работодателей в установлении оплаты труда работников, что не будет способствовать необходимой гибкости при решении данных вопросов.

Следует также отметить, что материалы к законопроекту не содержат достаточных обоснований, анализа правоприменительной практики и сведений, необходимых для проведения оценки социально-экономических последствий принятия соответствующего федерального закона.

Кроме того, реализация проектируемых положений потребует дополнительных бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

