



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

10.04.2024 № 1629-1/24-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее также – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей 6.6, предусматривающей административную ответственность за нарушение правил пользования наземным пассажирским транспортом при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении (в частности, за проезд, провоз багажа, ручной клади без оплаты, неправомерное использование льготной персонифицированной карты либо за использование указанной карты с нарушением установленных правил).

Кроме того, законопроектом предлагается определить должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 6.6.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в статью 1.6 областного закона № 47-оз, дополнив ее новой

частью **четырнадцатой**, согласно которой дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.6, **в случаях, когда протокол об указанных административных правонарушениях не составляется**, рассматривают:

должностные лица Комитета Ленинградской области по транспорту либо должностные лица ГКУ ЛО «Леноблтранс», уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, - в отношении смежных межрегиональных маршрутов, начальный остановочный пункт которых находится на территории Ленинградской области, и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Ленинградской области;

должностные лица органов местного самоуправления Ленинградской области либо должностные лица подведомственных муниципальных учреждений, уполномоченные на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, - в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ленинградской области, установленных органами местного самоуправления Ленинградской области.

В первую очередь следует отметить, что в структуре статьи 1.6 областного закона № 47-оз уже содержится часть четырнадцатая, в связи с чем речь может идти только о необходимости дополнения данной статьи новой частью пятнадцатой.

Однако и такая необходимость, по мнению правового управления, отсутствует, поскольку в областном законе № 47-оз **имеется общая норма**, регулирующая вопросы назначения наказания **без составления протокола об административном правонарушении**.

Так, в соответствии со статьей 1.10 областного закона № 47-оз должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанным областным законом, выносят постановления по делам об административных правонарушениях без составления протокола **в случаях и в порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее – КоАП РФ).

Соответствующий порядок определен в статье 28.6 КоАП РФ, согласно которой в случае, если непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения уполномоченное должностное лицо назначает административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении.

А поскольку пунктом 2 статьи 1 законопроекта определено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 6.6 областного закона, уполномочены составлять должностные лица Комитета Ленинградской области по транспорту, подведомственного ему государственного казенного учреждения

Ленинградской области «Леноблтранс», органов местного самоуправления Ленинградской области и подведомственных им муниципальных учреждений, это означает, что и постановления по делам об указанных административных правонарушениях (в случаях, предусмотренных статьей 28.6 КоАП РФ) выносят указанные должностные лица.

Вместе с тем остается открытым вопрос о том, кто должен рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 6.6 областного закона, **в случаях, когда протокол об административном правонарушении все же составляется** (например, в случае, если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание).

Анализ положений статьи 1.6 областного закона № 47-оз позволяет сделать вывод о том, что данные функции будут возложены на административные комиссии муниципальных образований Ленинградской области (далее – муниципальные административные комиссии).

В пояснительной записке к законопроекту какие-либо разъяснения по данному вопросу отсутствуют.

Вместе с тем следует отметить, что согласно действующей редакции части десятой статьи 1.6 областного закона № 47-оз орган исполнительной власти Ленинградской области, реализующий полномочия Ленинградской области в сфере транспорта (Комитет Ленинградской области по транспорту), и специально уполномоченное подведомственное ему государственное учреждение (ГКУ ЛО «Леноблтранс») в лице уполномоченных должностных лиц наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 6.5 областного закона № 47-оз («Нарушение требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам»).

При этом в абзаце втором части одиннадцатой указанной статьи содержатся положения, разграничивающие компетенцию Комитета Ленинградской области по транспорту (ГКУ ЛО «Леноблтранс») и муниципальных административных комиссий в указанной сфере: первые рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных при осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам, вторые – об административных правонарушениях, совершенных при осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам.

Учитывая изложенное, предлагаем в рамках процедуры второго чтения обсудить вопрос о целесообразности внесения соответствующих изменений в части десятую и одиннадцатую статьи 1.6 областного закона № 47-оз.

2. Используемые в тексте законопроекта понятия «Комитет Ленинградской области по транспорту» и «ГКУ ЛО «Леноблтранс» следует заменить понятиями «орган исполнительной власти Ленинградской области, реализующий полномочия Ленинградской области в сфере транспорта» и «специально уполномоченное подведомственное ему государственное учреждение», которые применяются в статьях 1.5, 1.6 и 1.9 областного закона № 47-оз.

3. Нумерация пунктов, содержащихся в статье 1 законопроекта, требует корректировки.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин