



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

Бездетко Т.В.

10.04.2024 № *1532-1/24-06-0-1*

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается расширить категорию граждан, отнесенных к членам семей военнослужащих и граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, в целях распространения на них предусмотренных социальных гарантий, компенсаций и отдельных выплат.

Статьей 1 законопроекта предлагается к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, на которых распространяются предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ) и другими федеральными законами социальные гарантии и компенсации, отнести родителей военнослужащих и указанных граждан.

При отсутствии у военнослужащих и указанных граждан членов их семей предлагается предусмотренные Федеральным законом № 76-ФЗ социальные гарантии и компенсации распространить на их опекунов

(попечителей), фактических воспитателей, полнородных и неполнородных братьев и сестер, дедушек и бабушек.

Статьей 2 законопроекта предлагается право на получение предусмотренных частями 8 – 10 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее – Федеральный закон № 306-ФЗ) единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации в случае гибели (смерти) военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, инвалида вследствие военной травмы, гражданина, ставшего инвалидом вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, при отсутствии у них членов семьи предоставить их опекунам (попечителям), полнородным и неполнородным братьям и сестрам, дедушкам и бабушкам, лицам, находящимся на иждивении.

Реализация указанного законопроекта потребует увеличения расходных обязательств Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «г» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы при внесении в Государственную Думу законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат, субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должно быть представлено финансово-экономическое обоснование.

Вместе с тем приложенное к законопроекту финансово-экономическое обоснование не содержит определение потребности в средствах федерального бюджета на финансирование предоставления социальных гарантий, компенсаций и иных выплат, предусмотренных законопроектом, их финансово-экономическое обоснование и не определяет источники финансирования указанных расходных обязательств, что не соответствует вышеназванному требованию Регламента Государственной Думы.

Одновременно отмечаем, что законопроект, предусматривающий расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, может быть внесен в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, пункт «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы).

Несоответствие законопроекта указанным требованиям статьи 105 Регламента Государственной Думы может являться основанием для возвращения законопроекта субъекту права законодательной инициативы (часть 3.1 статьи 107 Регламента Государственной Думы).

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности. Вместе с тем отмечаем следующее.

Как следует из статьи 1 законопроекта, при отсутствии у военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и граждан,

пребывающих в добровольческих формированиях (далее также – военнослужащие), членов семей, указанных в пунктах 5 и 5¹ статьи 2 Федерального закона № 76-ФЗ, все предусмотренные указанным федеральным законом социальные гарантии и компенсации распространяются на их фактических воспитателей, опекунов (попечителей), полнородных и неполнородных братьев и сестер, бабушек и дедушек.

Вместе с тем без конкретизации социальных гарантий и компенсаций, а также без определения порядка и условий их предоставления указанным категориям граждан не представляется возможным определить механизм реализации указанных положений законопроекта.

Кроме того, предусмотренное Федеральным законом № 76-ФЗ правовое регулирование направлено на предоставление мер социальной защиты прежде всего членам семей военнослужащих, указанным в пунктах 5 и 5¹ статьи 2 Федерального закона № 76-ФЗ (супруге (супругу), несовершеннолетним детям, детям, старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, лицам, находящимся на иждивении), что обусловлено особым статусом военнослужащих, выполняющих задачи по защите Отечества, и связанных с ним характером предоставляемых для них и членов их семей социальных гарантий и компенсаций.

К числу предоставляемых членам семей военнослужащих социальных гарантий и компенсаций относятся оплата военнослужащим и членам их семей проезда к месту лечения (использования отпуска) и обратно, обеспечение военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей жилыми помещениями, санаторно-курортное лечение, компенсационные выплаты в связи с гибелью (смертью) военнослужащего и другие.

По общему правилу предусмотренные Федеральным законом № 76-ФЗ социальные гарантии и компенсации предоставляются членам семей военнослужащих, указанным в пунктах 5 и 5¹ статьи 2 Федерального закона № 76-ФЗ.

При этом указанным федеральным законом предусмотрены исключения для отдельных социальных гарантий и компенсаций, которые могут предоставляться также иным родственникам военнослужащих (родителям, совершеннолетним детям) и другим лицам (законным представителям несовершеннолетних детей военнослужащего и т.д.). В указанных случаях предусматриваются условия их предоставления.

Так, например, в случае гибели военнослужащего право на получение денежных компенсаций имеют супруга (супруг), а при ее (его) отсутствии проживавшие совместно с указанным военнослужащим совершеннолетние дети, законные представители (опекуны, попечители) либо усыновители несовершеннолетних детей (инвалидов с детства независимо от возраста) указанного военнослужащего и лица, находившиеся на иждивении

военнослужащего, в равных долях, а в случае, если указанный военнослужащий не состоял в браке, не имел детей или иных лиц, находящихся на его иждивении, - родители военнослужащего (пункт 1¹ статьи 24 Федерального закона № 76-ФЗ).

В связи с изложенным с учетом предусмотренного Федеральным законом № 76-ФЗ правового регулирования в случае необходимости распространения социальных гарантий и компенсаций на других членов семей военнослужащих представляется целесообразным в целях обеспечения определенности правового регулирования внести изменения, конкретизирующие предоставляемые им социальные гарантии и компенсации.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

В случае изменения содержания пунктов 5 и 5¹ статьи 2 Федерального закона № 76-ФЗ, полагаем, потребуется внесение изменений также в другие статьи Федерального закона № 76-ФЗ (статьи 15, 15³, 20), в которых имеются ссылки на указанные пункты или на абзацы пункта 5.

С учетом пункта 56 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой, потребуется конкретизировать наименование законопроекта.

В абзаце первом статьи 1 и в абзаце первом статьи 2 законопроекта источники официального опубликования изменений в статью 2 Федерального закона № 76-ФЗ и в статью 3 Федерального закона № 306-ФЗ соответственно указаны с нарушением требований пункта 41 указанных Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов.

Предложенный способ внесения изменений (дополнение абзацами между имеющимися абзацами) не соответствует требованиям подпункта 2 пункта 70 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов.

В тексте законопроекта обозначение пункта 5¹ статьи 2 Федерального закона № 76-ФЗ и проектируемой части 11¹ статьи 3 Федерального закона № 306-ФЗ оформлены с нарушением требований пункта 12 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов.

Согласно представленному с законопроектом Перечню законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации принятие законопроекта не потребует внесения изменений в акты федерального законодательства. Вместе с тем расширение перечня членов семей военнослужащих, на которых предлагается распространить социальные гарантии, компенсации и выплаты, полагаем, потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок их предоставления.

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении

проекта федерального закона в Государственную Думу либо проекта постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания.

В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Подобные законопроекты в Государственную Думу не вносились.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин