

от 27 марта 2024 года № 162

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации В.В. Володину по вопросу о необходимости внесения изменений
в Водный кодекс Российской Федерации в части, касающейся установления
полномочий органов государственной власти субъектов Российской
Федерации в области обеспечения безопасности людей на водных объектах**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о необходимости внесения изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части, касающейся установления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 27 марта 2024 года № 162
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Володину по вопросу о необходимости внесения изменений в Водный кодекс
Российской Федерации в части, касающейся установления полномочий органов
государственной власти субъектов Российской Федерации в области
обеспечения безопасности людей на водных объектах**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

14 декабря 2023 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) принят Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 657-ФЗ).

Федеральным законом № 657-ФЗ, в частности, внесены следующие изменения в Водный кодекс Российской Федерации:

из перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений исключено полномочие по утверждению правил охраны жизни людей на водных объектах;

органы местного самоуправления наделены полномочием по утверждению правил использования водных объектов для рекреационных целей (данные правила должны утверждаться органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации).

Следует отметить, что положения об исключении из компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по утверждению правил охраны жизни людей на водных объектах отсутствовали в первоначальной редакции проекта федерального закона № 265445-8 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – проект федерального закона № 265445-8), впоследствии принятого Государственной Думой в виде Федерального закона № 657-ФЗ, и были включены в него в рамках процедуры второго чтения.

При этом в соответствии с пунктом 112 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах по-прежнему относится к числу полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время существует коллизия между нормами Водного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 414-ФЗ, которая требует разрешения.

Положения Федерального закона № 657-ФЗ, исключившие из числа полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие по утверждению правил охраны жизни людей на водных объектах, вступили в силу с 25 декабря 2023 года.

Можно предположить, что соответствующие нормы будут в том или ином виде воспроизведены в правилах использования водных объектов для рекреационных целей, утверждаемых органами местного самоуправления, поскольку положения Федерального закона № 657-ФЗ, в соответствии с которыми органы местного самоуправления наделены указанными полномочиями, также вступили в силу с указанной даты.

Однако статьей 3 Федерального закона № 657-ФЗ определено, что утверждение органами местного самоуправления правил использования водных объектов для рекреационных целей может осуществляться до 1 марта 2025 года.

На практике это может привести к тому, что отношения, связанные с охраной жизни людей на водных объектах, в течение длительного периода времени могут остаться неурегулированными.

Следует также отметить, что в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 326718-8 "О безопасности людей на водных объектах" (далее – проект федерального закона № 326718-8), который был внесен 31 марта 2023 года Правительством Российской Федерации.

23 мая 2023 года проект федерального закона № 326718-8 был принят Государственной Думой в первом чтении.

Статьей 15 проекта федерального закона № 326718-8 предусмотрено наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по утверждению правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации.

Указанные правила должны приниматься в соответствии с основными (типовыми) требованиями по обеспечению безопасности людей на водных объектах, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, проект федерального закона № 326718-8 предусматривает наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации тем же полномочием, которое было изъято у них Федеральным законом № 657-ФЗ.

Данный подход представляется более обоснованным, поскольку отношения в области обеспечения безопасности людей на водных объектах гораздо шире по своему содержанию, чем отношения по использованию водных объектов в качестве природных ресурсов.

Например, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 года № 769 "О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах" (указанный нормативный правовой акт еще не признан утратившим силу) определено, что утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации после их согласования с территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также с соответствующими федеральными органами исполнительной власти в случае, когда водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, предоставлены в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В связи с этим представляется более правильным урегулировать указанные отношения специальным федеральным законом (в качестве такового рассматривается проект федерального закона № 326718-8).

На сегодняшний день отношения в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Ленинградской области регулируются Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2007 года № 352.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты и в других субъектах Российской Федерации.

Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение требований указанных нормативных правовых актов.

Признание их утратившими силу (в целях исполнения предписаний Федерального закона № 657-ФЗ) может привести к тому, что отношения в области обеспечения безопасности людей на водных объектах окажутся вне сферы правового регулирования как федерального, так и регионального законодательства.

Учитывая изложенное, просим Вас рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменения в Водный кодекс Российской Федерации в части, касающейся установления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.