



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

09.04.2024 № 2604-1/24-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по социальной политике и трудовым
отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан по результатам анализа информации о реализации и экспертизы областного закона от 26 декабря 2007 года № 193-оз «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» (далее – областной закон № 193-оз), а также в связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ).

Законопроектом предусматривается квотирование рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы и особо нуждающихся в социальной защите, в том числе для граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, в связи с чем областной закон № 193-оз и положения, устанавливающие административную ответственность за его нарушение, признаются утратившими силу.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Как следует из статьи 1 законопроекта, определяющей предмет его правового регулирования, законопроект принят в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона № 565-ФЗ, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения относится определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства **граждан, особо нуждающихся в социальной защите** в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или **определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.**

Вместе с тем законопроект предусматривает квотирование (резервирование или создание) рабочих мест для приема на работу не только граждан, особо нуждающихся в социальной защите, но и **граждан, испытывающих трудности в поиске работы**, которые в пункте 7 части 1 статьи 10 Федерального закона № 565-ФЗ не указаны.

Категории граждан, испытывающих трудности в поиске работе, определены пунктом 4 части 1 статьи 2 Федерального закона № 565-ФЗ. К числу таких граждан относится 9 категорий, включая инвалидов.

Федеральным законом № 565-ФЗ предусмотрено обязательное установление квоты только для приема на работу инвалидов (статья 38).

В отношении иных категорий граждан, испытывающих трудности в поисках работы, указанным федеральным законом не предусмотрено квотирование или определение числа рабочих мест для приема их на работу.

В то же время пунктами 1, 3 части 5 статьи 28 Федерального закона № 565-ФЗ к дополнительным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения отнесены меры, направленные на содействие занятости **граждан, испытывающих трудности в поиске работы**, на поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающие новые рабочие места прежде всего для указанных граждан. Указанные дополнительные меры государственной поддержки могут разрабатываться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, квотирование рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, полагаем, может быть расценено как установление дополнительных мер государственной поддержки, направленных на содействие занятости указанных граждан.

Вместе с тем, оценивая предложенное законопроектом правовое регулирование, отмечаем, что законопроектом устанавливается квотирование рабочих мест только для отдельных из числа определенных пунктом 4 части 1 статьи 2 Федерального закона № 565-ФЗ категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а именно: для лиц в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, беженцев и вынужденных переселенцев, одиноких и многодетных родителей, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (см. пункты 1, 3, 4 и 6 статьи 3 законопроекта и подпункты

«б», «д», «ж» и «и» пункта 4 части 1 статьи 2 указанного федерального закона).

Отношения по установлению квоты для приема на работу инвалидов в Ленинградской области регулируются областным законом от 15 октября 2003 года № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области».

В отношении иных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, указанных в подпунктах «в», «г», «е», «ж» и «з» пункта 4 части 1 статьи 2 Федерального закона № 565-ФЗ (несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, граждан предпенсионного возраста, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, одиноких и многодетных усыновителей, опекунов (попечителей), граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф), законопроект не предусматривает квотирование рабочих мест.

При этом в пояснительной записке к законопроекту не содержится обоснование необходимости установления квотирования рабочих мест для трудоустройства только предусмотренных законопроектом категорий граждан.

Согласно статье 1 законопроект принят в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона № 565-ФЗ и определяет правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест в Ленинградской области для обеспечения дополнительных гарантий занятости отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы и особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем, как было указано в настоящем заключении ранее, в пункте 7 части 1 статьи 10 Федерального закона № 565-ФЗ не предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по квотированию рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Кроме того, предлагаемая формулировка предмета правового регулирования законопроекта в части слов «определяет правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест» представляется некорректной, поскольку определение правовых, экономических, организационных основ государственной политики в сфере занятости, к числу основных направлений которой отнесены содействие гражданам в поиске подходящей работы, установление государственных гарантий в сфере занятости населения и другие направления, является предметом регулирования Федерального закона № 565-ФЗ (статьи 1 и 6).

На основании изложенного требуется уточнение предмета правового регулирования законопроекта.

Статьей 4 законопроекта регулируется установление квоты рабочих мест. Согласно указанной статье квота устанавливается работодателям Ленинградской области независимо от их организационно-правовых форм и

форм собственности, численность работников которых составляет более 100 человек, в количестве 1 рабочего места.

Вместе с тем в законопроекте не закреплено определение работодателей Ленинградской области и не установлен порядок определения численности работников в целях установления квоты (например, учитываются работники филиалов и представительств организаций при подсчете численности работников или не учитываются), что, полагаем, свидетельствует о неопределенности предложенного законопроектом правового регулирования.

Кроме того, обращаем внимание, что законопроектом не предусмотрен дифференцированный подход к определению квоты для работодателей, имеющих разное количество работников. Из содержания статьи 4 законопроекта следует, что устанавливается 1 квота для работодателей, имеющих численность работников более 100 человек, вне зависимости от общего количества работающих у них граждан (1 квота для работодателей, имеющих 100 работников, и 1 квота для работодателей, имеющих, например, 500 работников).

Согласно абзацу первому части 1 статьи 4 законопроекта квота устанавливается работодателям независимо от форм собственности, что не согласуется с абзацем третьим указанной части, согласно которому квота не устанавливается федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Ленинградской области, органам местного самоуправления и находящимся в их ведении организациям.

Также отмечаем необходимость обеспечить внутреннее терминологическое единство в законопроекте в части слов «граждан, определенных настоящим областным законом», «категорий граждан, указанных в статье 3», «лиц, указанных в статье 3».

В целях соблюдения требования пункта 60 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, в статье 7 законопроекта пункты 3 и 4 следует поменять местами.

Статьей 8 законопроекта предусмотрено вступление областного закона в силу с 1 сентября 2024 года.

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование указанной даты вступления его в силу.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин