



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



Контрольно-счетная  
палата ЛО

01-07-21/2024-1  
05.04.2024

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

8 АПР 2024  
№ 1990-1/24-060-3

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение**  
**по результатам экспертизы проекта областного закона**  
**«О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.2 областного закона**  
**«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.03.2024 № 1990-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом закона предлагается увеличить границы предельного уровня критерия нуждаемости с 70% до 100% СДД<sup>1</sup> от величины СД<sup>2</sup> при предоставлении меры социальной поддержки по обеспечению бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области обучающимся из многодетных семей<sup>3</sup> (пункт 7 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса).

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

В соответствии с обоснованием необходимости принятия законопроекта, по поручению Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко комитетом

<sup>1</sup> СДД - среднедушевой денежный доход члена семьи (пункт 9 части 2 статьи 1.4 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

<sup>2</sup> СД - средний доход (часть 2 статьи 1.7 Социального кодекса).

<sup>3</sup> Многодетная семья - семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения (абзац 6 статьи 1.3 Социального кодекса).

общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет) представлено предложение по обеспечению бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области из многодетных семей без учета СДД.

Между тем, в представленном законопроекте СДД не исключается, а повышается до уровня 100% величины СД.

Основной целью принятия проекта закона (в соответствии с обоснованием к законопроекту) является усиление адресной составляющей и внедрение объективных критериев нуждаемости, позволивших обеспечить увеличение размера мер социальной поддержки лиц с низким уровнем доходов и тех, кто в силу объективных причин не может самостоятельно преодолеть сложную жизненную ситуацию.

Согласно обоснованию к проекту закона, в настоящее время количество обучающихся из многодетных семей, обеспеченных бесплатным питанием в общеобразовательных организациях Ленинградской области, составляет 7 925 человек.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту приведен расчет дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области на 2024 год, необходимого для реализации законопроекта, в сумме 46 444,6 тыс. руб., определенной исходя из численности детей, которые в связи с принятием законопроекта приобретут право на обеспечение бесплатным питанием (2190 детей), на основе методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, и в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ленинградской области<sup>4</sup>.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов<sup>5</sup> Комитету в 2024 году утверждено бюджетных назначений на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области в общей сумме 740 824,8 тыс. руб., а именно:

- обеспечение бесплатным питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Ленинградской области по основным общеобразовательным программам – 717,1 тыс. руб.;

<sup>4</sup> Приложение к областному закону от 18.10.2011 № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Закон № 83-оз).

<sup>5</sup> Приложение 6 к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области – 669 140,3 тыс. руб.;

- обеспечение бесплатным питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Ленинградской области по образовательным программам среднего профессионального образования, по основным программам профессионального обучения – 70 967,4 тыс. руб.

Следует отметить, что в обосновании к законопроекту не указан источник информации о численности обучающихся в общеобразовательных организациях Ленинградской области из многодетных семей, которые соответствуют категории, установленной пунктом 7 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса.

При этом необходимо отметить что, в соответствии с частью 1 статьи 4.2 Социального кодекса для соответствующей категории, установленной пунктом 7 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса, бесплатное питание предоставляется обучающимся в государственных образовательных организациях Ленинградской области и муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области по основным общеобразовательным программам, в частных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях Ленинградской области и государственных образовательных организациях высшего образования Ленинградской области по образовательным программам среднего профессионального образования - программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, по основным программам профессионального обучения - программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указан источник дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области, необходимого для реализации законопроекта.

Объем дополнительной потребности, указанный в финансово-экономическом обосновании к законопроекту:

- определен, исходя из численности 2 190 человек, при этом обучающиеся указанной в законопроекте категории не распределены по принадлежности образовательных организаций Ленинградской области;

- определен, исходя из количества дней учебных занятий в среднем по Ленинградской области - 172 дня (периоды весенних, зимних, осенних, летних каникул не учитываются) за год, т.е. без учета даты вступления законопроекта в силу;

- не учитывает динамику численности обучающихся в связи с окончанием обучения в 2024 году, а также в связи с началом учебного года.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова