



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

08.04.2009 № 2009-1/24-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по государственному устройству,
международным, межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 19 областного закона «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Д.С. Звонковым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 19 областного закона «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения, направленные на уточнение мер воздействия, применяемых в отношении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области (далее – депутат, Законодательное собрание), в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязанностей, предусмотренных областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз).

В новой редакции предлагается изложить пункты 5 и 6 части 5 статьи 19 областного закона № 62-оз, предусматривающей ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязанностей, установленных частью 5 статьи 9, статьей 15, частями 1 и 2 статьи 17 и статьей 18 областного закона № 62-оз.

В качестве уточнения действующих мер воздействия предлагается предусмотреть, что лишение депутата права выступления на заседаниях Законодательного собрания, права выступления на заседаниях постоянных и временных комиссий Законодательного собрания, депутатских рабочих

групп, днях депутата, открытых и закрытых депутатских слушаниях не будет распространяться на вопросы повестки дня «Разное». Как отмечается в пояснительной записке, указанная инициатива направлена на предоставление возможности депутату выразить свою позицию по различным вопросам, в том числе носящих характер внутреннего распорядка органа, не относящихся к повестке дня заседания.

Следует отметить, что лишение депутата права выступления на заседаниях Законодательного собрания, заседаниях его органов является мерой дисциплинарной ответственности, поскольку связано с неисполнением (ненадлежащим исполнением) депутатом обязанностей.

Возможность применения к депутату меры воздействия в связи с неисполнением обязанностей, в том числе лишение депутата права выступления на заседаниях Законодательного собрания и заседаниях его органов, предварительно рассматривается на заседании постоянной комиссии, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания отнесены вопросы депутатской этики (далее - постоянная комиссия по этике).

Постоянная комиссия по этике принимает решение о применении или неприменении к депутату меры воздействия в виде лишения депутата права выступления, в том числе, учитывая характер нарушения, выступает с рекомендацией о длительности применяемой меры воздействия.

Согласно положениям пункта 6 части 5 статьи 19 областного закона № 62-оз под выступлением в пунктах 5 и 6 указанной части понимается любое выступление по обсуждаемым вопросам, по порядку ведения заседания, по мотивам голосования, обращение с вопросами, выступление с пояснениями.

Таким образом, суть меры воздействия в виде лишения депутата права выступления на заседаниях Законодательного собрания, заседаниях его органов заключается в лишении депутата права выступления независимо от содержания его выступления и распространяется на все без исключения вопросы повестки дня, в том числе и на пункт повестки «Разное».

Предложенное законопроектом исключение, предусматривающее предоставление депутату, лишенному на заседании права выступления, возможности выражения в конце заседания своей позиции по различным вопросам (и по вопросам текущей повестки дня), искажает смысл применения к депутату указанной меры воздействия и может привести к нивелированию значения данной меры воздействия, призванной предупредить совершение правонарушений в дальнейшем.

Полагаем необходимым отметить также, что в представленной редакции законопроект содержит неопределенность относительно возможности выступления депутата на заседаниях постоянных и временных комиссий Законодательного собрания, депутатских рабочих групп, днях депутата, открытых и закрытых депутатских слушаниях в рамках вопроса повестки дня

«Разное». Пункт повестки дня «Разное» предусмотрен для заседаний Законодательного собрания. В соответствии с положениями статьи 23 Регламента Законодательного собрания «Разное» предназначено для выступлений депутатов с заявлениями и сообщениями и обсуждения вопросов, не требующих принятия решения Законодательного собрания.

Регламенты иных органов Законодательного собрания соответствующего вопроса повестки дня «Разное» не предусматривают, в связи с чем предложенная законопроектом редакция пункта 6 части 5 статьи 19 областного закона № 62-оз представляется некорректной.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин