



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

04.04.2024 № 1765-1/24-ОБ-О-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона

«Об административно-территориальных преобразованиях в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Тельмана и о внесении изменений в отдельные областные законы»

Внесен Губернатором Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Тельмана и о внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается изменить категорию «поселок» населенного пункта Тельмана Тельмановского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее также – муниципальное образование, поселение) на категорию «город» и в связи с наделением статусом городского поселения преобразовать Тельмановское сельское поселение, изменив его статус, в Тельмановское городское поселение.

Соответствующие изменения законопроектом вносятся в областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) и областной закон от 22 декабря 2004 года № 116-оз «О наделении соответствующим статусом муниципального образования

Тосненский муниципальный район и муниципальных образований в его составе».

При этом, как следует из обоснования необходимости принятия областного закона, граница муниципального образования не изменяется, административный центр сохраняется в прежнем населенном пункте (отнесенным к категории «город»).

Законопроектом предусмотрен переходный период до 1 января 2025 года, определяющий особенности осуществления бюджетного процесса, связанные, в том числе с исполнением бюджета Тельмановского сельского поселения, составлением, рассмотрением и утверждением отчета о его исполнении, составлением проекта бюджета Тельмановского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В соответствии с положениями статьи 1 областного закона № 32-оз город – населенный пункт с численностью населения **не менее 12000 человек**, имеющий как капитальную, так и индивидуальную застройку различной этажности, здания общественного, производственного и иного назначения, **развитую систему социальной инженерной и транспортной инфраструктуры**, высокий уровень благоустройства территории и преимущественную занятость трудоспособного населения в промышленности.

Как следует из «Обоснования социально-экономической целесообразности изменения административного статуса муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области и типа (категории) населенного пункта поселок Тельмана» (приложение к пояснительной записке), далее – Обоснование социально-экономической целесообразности, численность населения муниципального образования на начало 2023 года составляло 27 029 человек, в том числе поселка Тельмана – 23 986 человек. Демографическая ситуация в муниципальном образовании характеризуется активным увеличением численности жителей за счет ввода в эксплуатацию новых многоквартирных жилых домов.

Генеральным планом муниципального образования, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 4 декабря 2017 года № 555, в период до 2037 года спланирована жилая застройка среднеэтажными и многоэтажными жилыми домами более 150 Га территории поселения. Перспективная численность населения муниципального образования (прогноз на 2037 год) составляет 70 000 человек.

При этом в Обосновании социально-экономической целесообразности также указывается, что обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в Тельмановском сельском поселении **существенно ниже нормативной**, а с учетом увеличения численности населения в поселении, уровень продолжает снижаться. Обеспечение деятельности систем

здравоохранения, образования, социальной защиты населения является сферой ответственности районных, региональных и федеральных органов власти и не является предметом ведения городского или сельского поселения.

Однако ни пояснительная записка, ни иные материалы к законопроекту не содержат сведений о готовности указанных органов власти обеспечить территорию населенного пункта Тельмана с учетом интенсивной урбанизации инфраструктурой, соответствующей статусу города, отвечающей требованиям градостроительного законодательства (безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека), что ставит вопрос о соответствии населенного пункта критериям, уставленным в областном законе № 32-оз для города.

2. Законопроектом при изменении категории населенного пункта «поселок» на категорию «город» предусматривается морфологическая преемственность – сохранение в структуре топонима прежнего наименования населенного пункта, названного в честь Эрнста Тельмана (председатель ЦК Коммунистической партии Германии), в родительном падеже – город Тельмана.

Между тем, согласно традициям употребления наименований **городов** в Российской Федерации на русском языке, индивидуальная часть топонима, состоящая из имени собственного, излагается **в именительном падеже**, например, Кингисепп, Гагарин, Киров, Жуковский.

Кроме того, употребление в наименовании **города** фамилии в родительном падеже означало бы принадлежность этого населенного пункта лицу, в честь которого он назван, что не соответствует исторической действительности.

Таким образом, представляется правильной форма написания наименования населенного пункта «город Тельман».

Вместе с тем изменение формы написания наименования населенного пункта (в данном случае, в части склонения фамилии «Тельман») не связано с изменением категории населенного пункта и может быть осуществлено после принятия рассматриваемого законопроекта в рамках процедуры нормализации наименования географического объекта на русском языке, предусмотренной Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», при которой подготовка распоряжения Правительства Российской Федерации не требуется.

3. В Ленинградской области сложилась законотворческая практика по изменению категории населенного пункта, где в соответствующих областных законах конкретизируется норма областного закона № 32-оз, в соответствии с которой осуществляется такое изменение. Например, в областном законе от 15 апреля 2019 года № 17-оз «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Мурино» статья 1 изложена в следующей редакции: «В соответствии с критериями, установленными статьей 1 областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз

«Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», изменить категорию «поселок» населенного пункта Мурино Муринского сельского поселения: отнести населенный пункт Мурино к категории «город».

С учетом изложенного, представляется правильное содержание статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: **«В соответствии с критериями, установленными статьей 1 областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», изменить категорию «поселок» населенного пункта Тельмана Тельмановского сельского поселения: отнести населенный пункт Тельмана к категории «город».**

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин