

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 1 АПР 2024

№ 1818-1/24-23-05

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем в Ваш адрес вопрос для обсуждения на встрече депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области, запланированной на июнь 2024 года.

О возможности перераспределения функций органов местного самоуправления поселений и регионального оператора по обращению ТКО в отношении полномочий в сфере обращения с отходами.

К нам обращаются главы администраций поселений по вопросу уборки контейнерных площадок и мест накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

В соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) в обязанности оператора по обращению ТКО входит сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО.

К полномочиям органов местного самоуправления относится создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах (ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ).

Пунктом 13 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» установлено, что региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО только с момента погрузки таких отходов в мусоровоз, под которой понимается перемещение ТКО из мест (площадок) накопления ТКО или иных мест, с которых осуществляется погрузка ТКО, в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки ТКО (действия по

подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз) (п. 2 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством РФ в сфере обращения с отходами на регионального оператора возложена обязанность в обеспечении уборки только мест погрузки ТКО, то есть подбора просыпавшихся ТКО в момент погрузки в мусоровоз.

В идеале должно получаться, что потребители складировуют ТКО на площадке, аккуратно размещая их в контейнеры, а региональный оператор, приезжая за мусором, осуществляет погрузку на чистой территории контейнерной площадки, а уезжая с мусором, сотрудники регионального оператора убирают за собой и оставляют площадку для накопления отходов опять же чистой.

По факту на местах (площадках) накопления ТКО потребители зачастую не обеспечивают складирование ТКО в контейнер, а оставляют их рядом с контейнером, кто-то неаккуратно их размещает в контейнер, далее такой мусор разбрасывается бродячими животными по всей территории места (площадки) накопления ТКО, включая места погрузки.

Все это еще и перемешивается со строительным мусором, автомобильными покрышками, крупногабаритными отходами, отходами от зеленых насаждений, которые приносятся на место (площадку) накопления ТКО потребителями.

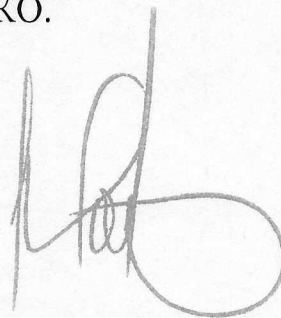
При этом органы местного самоуправления, исходя из возложенных полномочий по содержанию мест (площадок) накопления ТКО, фактически обязаны не только осуществлять покраску, ремонт и санитарную обработку площадки, но и осуществлять уборку мест (площадок) накопления ТКО, в том числе уборку отходов, находящихся на контейнерной площадке или рядом с таким местом, когда потребитель или региональный оператор не обеспечил складирование ТКО в контейнер.

Получается, что фактически, на контейнерной площадке, чтобы обеспечить ее нормативное состояние, одновременно должны работать несколько организаций (подрядчики Регионального оператора и подрядчики органов местного самоуправления поселений). При чем финансовое обеспечение вывоза ТКО Региональным оператором оплачивается за счет средств потребителей, которые они ежемесячно вносят на счет регионального оператора, а работы по вывозу иных видов отходов, а также содержанию площадок, полностью ложатся в счет расходов местных бюджетов поселений. Данная статья расходов является очень существенной и для многих дотационных поселений является неподъемной.

Ситуация, при которой каждый подрядчик отвечает за свой вид отходов, создает предпосылки для перекладывания вины за образование несанкционированных свалок с одного исполнителя на другого. Кроме того непонятно, какая из этих организаций должна первая выбирать свой мусор из всего объема смешанных отходов, складированных на контейнерной площадке.

В целях более эффективной работы по обращению с отходами, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки и противопожарной безопасности, просим Вас рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство РФ в сфере обращения с отходами, предусматривающих закрепление за региональным оператором полномочий по централизованному сбору и вывозу всех видов складированных на контейнерных площадках отходов, с одновременным осуществлением уборки мест (площадок) накопления ТКО.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников