

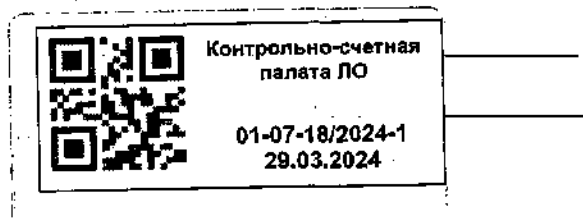
29 MAR 2024
№ 1765-1/24-0602

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об административно-территориальных преобразованиях в Тосненском
муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением
категории населенного пункта Тельмана и о внесении изменений в отдельные
областные законы»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.03.2024 № 1765-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹ проведена экспертиза проекта областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Тельмана и о внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроект разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ², областного закона от 15.06.2010 № 32-оз³ и предусматривает преобразование муниципального образования в форме изменения статуса Тельмановского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области в связи с наделением его статусом городского поселения.

¹ Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2011 № 77-оз).

² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

³ Областной закон от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее - областной закон от 15.06.2010 № 32-оз).

Проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в областной закон от 15.06.2010 № 32-оз и областной закон от 22.12.2004 № 116-оз⁴.

Согласно положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (статья 13), областного закона от 15.06.2010 № 32-оз (часть 3 статьи 5, часть 2 статьи 6) преобразование муниципального образования, а также объединение населенных пунктов, изменение категории населенного пункта осуществляются законом субъекта Российской Федерации. К обоснованию необходимости принятия проекта закона приложены документы, подтверждающие соблюдение порядка и условий указанных преобразований и изменений.

В соответствии с информацией, представленной в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, его принятие повлечет уменьшение доходной части областного бюджета в объеме 19,9 млн руб. в связи с необходимостью передачи 3% налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) Тельманскому городскому поселению.

Между тем, каких-либо расчетов и пояснений относительно суммы 19,9 млн руб. выпадающих доходов финансово-экономическое обоснование не содержит.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 61 БК РФ⁵ в бюджеты городских поселений среди прочих зачисляются налоговые доходы от:

- НДФЛ (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом, тридцать шестом и тридцать девятом статьи 50 БК РФ) - по нормативу 10%;

- НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн руб., - по нормативу 9%.

Пунктом 3 статьи 61 БК РФ установлено, что в бюджеты городских поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 58 БК РФ, согласно которой законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для всех городских поселений субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

⁴ Областной закон от 22.12.2004 № 116-оз «О наделении соответствующим статусом муниципального образования Тосненский муниципальный район и муниципальных образований в его составе» (далее - областной закон от 22.12.2004 № 116-оз).

⁵ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ).

Частью 1 статьи 3 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз⁶ установлен норматив отчислений в бюджеты городских поселений Ленинградской области от НДФЛ, взимаемого на территории городских поселений, в размере 3%.

Таким образом, в случае принятия проекта областного закона в бюджет Тельмановского городского поселения будут зачисляться налоговые доходы от:

- НДФЛ (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом, тридцать шестом и тридцать девятом статьи 50 БК РФ), взимаемого на территории городского поселения, по нормативу 13%;

- НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн руб., по нормативу 12%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений среди прочих зачисляются налоговые доходы от НДФЛ (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом, тридцать шестом и тридцать девятом статьи 50 БК РФ) - по нормативу 2%.

Пунктом 3 статьи 61.5 БК РФ установлено, что в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 58 и с пунктом 4 статьи 61.1 БК РФ, согласно которому налоговые доходы от НДФЛ, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района, могут быть переданы органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты сельских поселений по единым для всех сельских поселений нормативам отчислений в размере до 8 процентов в случае, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

В соответствии с частью 2 статьи 3 областного закона от 14.09.2019 № 75-оз установлен норматив отчислений в бюджеты сельских поселений Ленинградской области от НДФЛ, взимаемого на территории сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов Ленинградской области, в размере 8%.

Таким образом, в бюджеты сельских поселений Ленинградской области зачисляются налоговые доходы от НДФЛ по нормативу 10%.

Согласно отчету об исполнении бюджета Тельмановского сельского поселения Ленинградской области (ф.0503117) на 01.01.2024⁷ в 2023 году в бюджет Тельмановского сельского поселения поступили следующие налоговые доходы:

⁶ Областной закон от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2019 № 75-оз).

⁷ По запросу направлен финансовым отделом администрации МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области в КСП ЛО в электронном виде 27.03.2024

- в сумме 64 187,9 тыс. руб. от НДФЛ (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом, тридцать шестом и тридцать девятом статьи 50 БК РФ), взимаемого на территории сельского поселения;

- в сумме 2 155,8 тыс. руб. от НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн руб.

В случае принятия законопроекта с учетом вышеуказанных отчетных данных выпадающие доходы областного бюджета в части НДФЛ, обусловленные нормативом отчислений от НДФЛ, взимаемого на территории городских поселений, в размере 3%, могут составить 19 903,1 тыс. руб. (64 187,99 тыс. руб. + 2 155,8 тыс. руб.)/10*3).

При этом с учетом решения совета депутатов от 27.12.2023 № 57 «О бюджете муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями) выпадающие доходы областного бюджета в части НДФЛ могут составить:

Прогнозируемые поступления от НДФЛ в соответствии с решением совета депутатов от 27.12.2023 № 57			Выпадающие доходы областного бюджета в части НДФЛ в случае принятия законопроекта		
2024 год	2025 год	2026 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4 (стр.1/10*3)	5 (стр.2/10*3)	6 (стр.3/10*3)
64 313,7	67 272,1	70 366,7	19 294,1	20 181,6	21 110,0

тыс. руб.

Справочно: Сравнительные данные в отношении нормативов зачисления налоговых доходов в бюджеты сельских и городских поселений Ленинградской области с учетом требований БК РФ и областного закона от 14.09.2019 № 75-оз представлены в следующей таблице:

Вид налоговых доходов	Сельские поселения	Городские поселения
Земельный налог	100%	100%
Налог на имущество физических лиц	100%	100%
НДФЛ (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом, тридцать шестом и тридцать девятом статьи 50 БК РФ, и НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. руб.)	10%	13%
НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. руб.	10%	12%
Единый сельскохозяйственный налог	50%	50%
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления	100%	100%
Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов*	100%	100%

* в части сельских поселений в случае отнесения дорожной деятельности к вопросам местного значения

Кроме того, согласно статье 62 БК РФ в бюджеты городских поселений до разграничения государственной собственности на землю поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах

городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50%;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений - по нормативу 50%;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений - по нормативу 50%;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений - по нормативу 50%;

- плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, которые расположены в границах городских поселений и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений, - по нормативу 50%.

В случае принятия законопроекта к вопросам местного значения, определенным статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, с учетом положений областного закона от 10.07.2014 № 48-оз (в ред. от 17.11.2023)⁸, указанного муниципального образования также будут относиться следующие вопросы:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации

- осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах поселения, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения,

⁸ Областной закон от 10.07.2014 № 48-оз (ред. от 17.11.2023) «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее - областной закон от 10.07.2014 № 48-оз (в ред. от 17.11.2023)).

утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве), параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участков лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения;

- осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов поселения;

- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

- принятие решений и проведение на территории поселения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

- осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности поселения.

По итогам 2023 года местный бюджет Тельмановского сельского поселения при планируемом дефиците в сумме 1 084,9 тыс. руб. исполнен с профицитом в сумме 34 529,4 тыс. руб. При этом на период 2024-2026 годов местный бюджет Тельмановского сельского поселения утвержден с дефицитом в сумме 28 334,5 тыс. руб., 1 106,2 тыс. руб. и 1 537,1 тыс. руб. соответственно⁹.

Источником финансирования дефицита бюджета в указанном периоде будет являться изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Исполнение расходных обязательств, связанных с решением расширенного перечня вопросов местного значения в случае принятия законопроекта, несмотря на дополнительные источники дохода местного бюджета, может потребовать предоставления финансовой поддержки из областного бюджета.

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Локшин Роман Сергеевич (812) 579-39-55
Рыцнова Наталья Борисовна (812) 579-05-93
Котова Ирина Михайловна (35-35)

⁹ В редакции решения Совета депутатов от 28.02.2024 №60.