



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

29.03.2024 № 01-24-1/2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

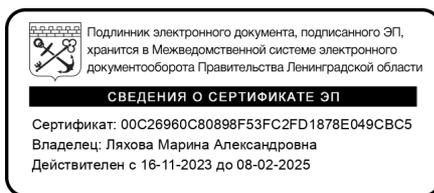
**Бобенину С.М.**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 15 части 5 статьи 5, частью 2 статьи 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» представляет на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год.

Приложение: на 69 л. (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



**М.А. Ляхова**

Мурадова Оксана Ивановна (812) 579 86 48

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год.....	1
2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса.....	9
3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	44
4. Информация о принятых в 2023 году решениях и мерах по исполнению представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 - 2020, 2022 годах.....	89
5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2023 году.....	95
6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2023 году.....	98
7. Взаимодействие с Законодательным собранием Ленинградской области.....	103
8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2023 году.....	107
9. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль.....	113
10. Информационная деятельность.....	117
11. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами.....	120
Заключение.....	121
Приложение № 1 «Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных в 2023 году по результатам экспертизы проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области».	123
Приложение № 2 «Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2023 году».....	131

## **Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

### **1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также - Контрольно-счетная палата, КСП ЛО) в отчетном периоде осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2011 № 77-оз), а также иными федеральными законами, областными законами Ленинградской области.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 55 мероприятий, в том числе 2 контрольных и 53 экспертно-аналитических мероприятия.

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 6 мероприятий, по предложению Губернатора Ленинградской области - 1 мероприятие.

Кроме того, 1 мероприятие<sup>1</sup> на основании предложения Губернатора Ленинградской области было включено в План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год с плановым сроком окончания мероприятия в I квартале 2024 года. Информация о результатах указанного мероприятия будет включена в Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2024 год.

---

<sup>1</sup> Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ тарифов на техническую воду, установленных на 2023 год для ООО «Усть-Лужский водоканал», и тарифов в сфере теплоснабжения, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест».

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 2 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий:

*контрольных мероприятий:*

- Проверка соблюдения некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2021-2022 годах;

- Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе);

*экспертно-аналитических мероприятий:*

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год (заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год);

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2022 год;

- Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе);

- Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе);

- Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года;

- Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года;

- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Кроме того, проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2022 год, по результатам которых подготовлено 44 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз проведен анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2022 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2023 года), а также оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2023 году.

Информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году и заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2023 года направлены в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 82 заключения на проекты областных законов и постановлений Правительства Ленинградской области, из них:

8 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области;

61 заключение по результатам экспертизы иных проектов областных законов;

13 заключений по результатам экспертизы проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в

государственные программы Ленинградской области, утверждению государственных программ Ленинградской области в новой редакции.

Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных в 2023 году по результатам экспертизы проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, представлен в Приложении № 1.

В 2023 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями был охвачен 151 объект, в том числе объектов контрольных мероприятий – 2, экспертно-аналитических мероприятий – 149.

В ходе осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, проверено 25 органов исполнительной власти Ленинградской области, 35 подведомственных им государственных организаций, 10 администраций муниципальных образований Ленинградской области, 4 муниципальные организации, 1 некоммерческая организация, учредителем которой является Ленинградская область, а также 8 иных юридических лиц.

Выявлено нарушений на общую сумму 494,9 млн. руб. (в 2022 году - 218,5 млн. руб.), в том числе:

- по результатам контрольных мероприятий - 3,5 млн. руб. (объем проверенных бюджетных средств составил 304,9 млн. руб.);

- по результатам экспертно-аналитических мероприятий - 491,4 млн. руб.

В общей сумме выявленных нарушений:

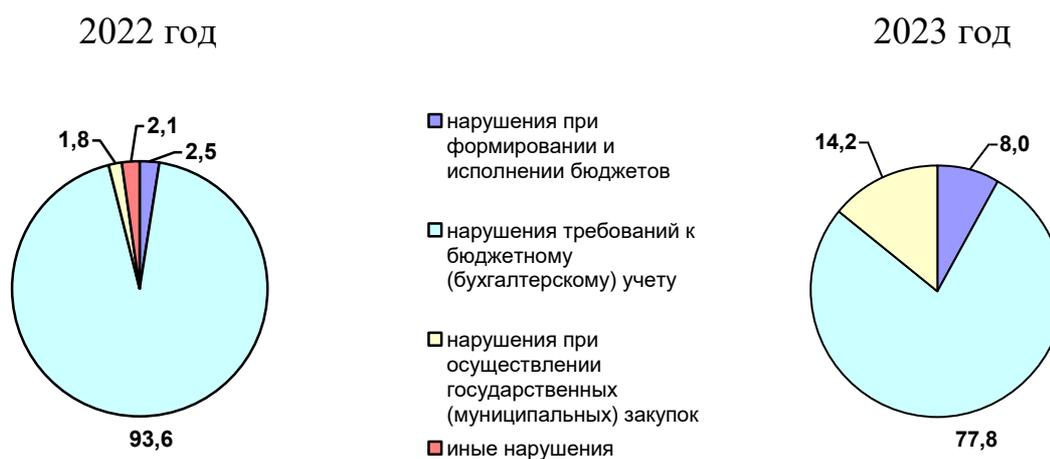
- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - на сумму 385,2 млн. руб. (в 2022 году - 204,5 млн. руб.);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – на сумму 70,3 млн. руб. (в 2022 году - 3,9 млн. руб.);

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов - на сумму 39,4 млн. руб. (в 2022 году - 5,4 млн. руб.), из них нарушения, выразившиеся в расходовании государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области средств субсидий на иные цели не в соответствии с целями их предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков субсидий на начало финансового года – на сумму 20,5 млн. руб.

Структура выявленных нарушений в 2022 - 2023 годах в разрезе основных групп нарушений в процентах от общей суммы нарушений представлена на Рисунке 1.

Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений  
(по сумме нарушений) в 2022 - 2023 годах, %



В 2023 году наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений по сумме приходился на нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 77,8% от общей суммы нарушений. 14,2% от общей суммы выявленных нарушений составили нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок. На нарушения при формировании и исполнении бюджетов приходилось 8% от общей суммы выявленных нарушений.

По количеству выявленных нарушений (всего в 2023 году - 730 нарушений, в 2022 году - 415 нарушений) на основные группы нарушений приходилось:

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 352 нарушения (в 2022 году – 38 нарушений);

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 239 нарушений (в 2022 году – 214 нарушений);

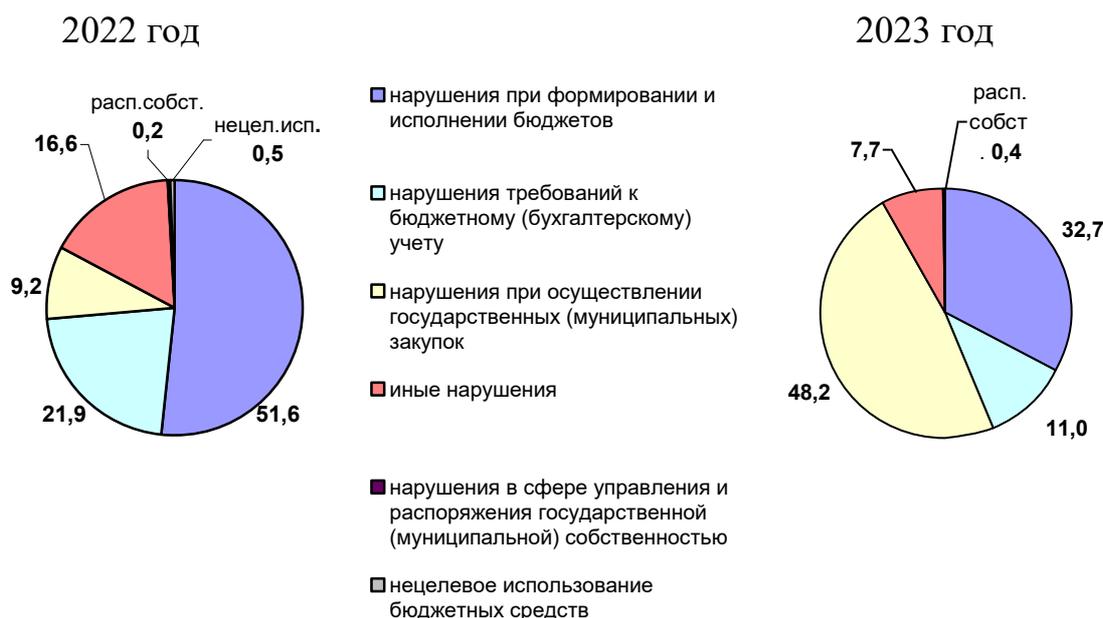
нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 80 нарушений (в 2022 году - 91 нарушение);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 3 нарушения (в 2022 году – 1 нарушение);

иные нарушения – 56 нарушений (в 2022 году – 69 нарушений).

Структура выявленных нарушений в 2022 - 2023 годах в разрезе основных групп нарушений в процентах от общего количества нарушений представлена на Рисунке 2.

Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений  
(по количеству нарушений) в 2022 - 2023 годах, %



В 2023 году основные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц среди проверенных заказчиков Ленинградской области следующие:

непредставление, несвоевременное представление информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

неприменение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия контрактов (договоров), применение указанных мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения контрактов (договоров).

Среди выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов в 2023 году преобладали нарушения условий предоставления из бюджетов субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

Среди нарушений этой группы:

нарушения порядка разработки (формирования) и реализации государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ;

нарушения в части неосуществления (ненадлежащего осуществления) бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;

нарушения порядка и (или) условий предоставления из бюджетов субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных субсидий и (или) соглашений о предоставлении межбюджетных субсидий.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выражались в основном в нарушении общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Среди нарушений, отнесенных к группе иных нарушений, наибольшее количество составили нарушения при осуществлении главными администраторами средств областного бюджета Ленинградской области внутреннего финансового аудита.

Кроме того, в 2023 году выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 813,5 млн. руб. (в 2022 году - 2,2 млн. руб.).

В целях принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений, возмещению ущерба, причиненного бюджету Ленинградской области, Контрольно-счетной палатой в 2023 году направлены в проверяемые органы и организации 4 представления и 3 предписания, в том числе 1 предписание направлено в связи с невыполнением представления Контрольно-счетной палаты.

Осуществлялся контроль за исполнением 3 представлений и 1 предписания, направленных по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в предшествующем периоде (исполнение представлений и предписания остается на контроле).

В 2023 году устранено нарушений на общую сумму 6 млн. руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты - на общую сумму 4,5 млн. руб., из них в областной бюджет Ленинградской области – 4,3 млн. руб., в местный

бюджет – 0,2 млн. руб.<sup>2</sup>

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты в 2023 году возбуждено 21 дело об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления) – 7 дел;

частью 2 статьи 15.15<sup>5</sup> (нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидии, условий ее предоставления) – 5 дел;

частью 1 статьи 15.15<sup>3</sup> (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий их предоставления) – 3 дела;

статьей 19.7 (непредставление в государственный орган, осуществляющий государственный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности) – 3 дела;

частью 1 статьи 15.15<sup>7</sup> (нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований) – 2 дела;

частью 20 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля) – 1 дело.

По 14 делам об административных правонарушениях в 2023 году вынесены постановления о назначении административного наказания<sup>3</sup>, в том числе по 9 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году.

Семь должностных лиц объектов контроля привлечены к административной ответственности (5 лиц - в виде административных штрафов, 2 лица - в виде предупреждения), в том числе 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2023 году по обращению Контрольно-счетной палаты в уполномоченный орган.

По 8 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного

---

<sup>2</sup> В 2022 году устранено нарушений на общую сумму 17,1 млн. руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на общую сумму 10,8 млн. руб., из них в федеральный бюджет - 0,5 тыс. руб., в областной бюджет Ленинградской области – 10,6 млн. руб., в местные бюджеты – 0,2 млн. руб. (общая сумма устраненных в 2022 году нарушений, в том числе средств, возвращенных в бюджеты, откорректирована с учетом поступившей в 2023 году от объекта контроля информации о дополнительном объеме средств, возвращенных в областной бюджет в 2022 году).

<sup>3</sup> По части 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ – 4 постановления, по части 2 статьи 15.15<sup>5</sup>, части 1 статьи 15.15<sup>3</sup>, части 1 статьи 15.15<sup>7</sup>, статье 19.7 КоАП РФ - по 2 постановления, по части 2 статьи 15.15<sup>7</sup> (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет), части 20 статьи 19.5 КоАП РФ - по 1 постановлению.

административного правонарушения, объявлено устное замечание. По 4 делам об административных правонарушениях производство прекращено по различным основаниям.

В 2023 году в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлены материалы двух экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты. По запросам органов прокуратуры направлено 3 материала.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2023 году представлены в Приложении № 2.

## **2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса**

В целях реализации установленных статьями 157, 268<sup>1</sup>, 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с утвержденным Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год в рамках аналитической работы по вопросам бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой проведены:

- анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2022 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2023 года);

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее также - ГАБС) за 2022 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год;

- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год»;

- анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2023 года;

- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон от 19.12.2022 № 151-оз);

- экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам аналитической работы по вопросам бюджетного процесса подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области:

- оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году (исх. от 31.03.2023 № 01-23-1/2023); информация направлена также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 31.03.2023 № 01-23-1/2023-1);

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год (с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета) (исх. от 30.05.2023 № 01-23-3/2023); заключение направлено также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 30.05.2023 № 01-23-3/2023-1), копия заключения - в Комитет финансов Ленинградской области (далее - Комитет финансов ЛО) (исх. от 30.05.2023 № 01-23-3/2023-2);

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» (исх. от 13.06.2023 № 01-07-31/2023-1);

- заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2023 года, за первое полугодие 2023 года и за январь-сентябрь 2023 года (исх. от 23.06.2023 № 01-23-4/2023; от 22.09.2023 № 01-23-7/2023; от 25.12.2023 № 01-23-14/2023); заключения направлены также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 23.06.2023 № 01-23-4/2023-1; от 22.09.2023 № 01-23-7/2023-1; от 25.12.2023 № 01-23-14/2023-1);

- заключения по результатам экспертизы проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (исх. от 21.03.2023 № 01-07-9/2023-1; от 17.10.2023 № 01-07-48/2023-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 21.03.2023 № 01-07-9/2023-3);

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (исх. от 01.11.2023 № 01-07-54/2023-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 01.11.2023 № 01-07-54/2023-3).

**По результатам проведения анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2022 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2023 года), внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2022 год и экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы.**

Отмечено недостаточное качество прогнозирования основных показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области (далее – Прогноз СЭР) на 2022 - 2024 годы. Отсутствие корреляции между Прогнозом СЭР на 2022 - 2024 годы и реально складывающейся социально-экономической ситуацией в регионе может повлечь формирование

недостаточно обоснованных основных параметров областного бюджета и риск его исполнения со значительными отклонениями.

Пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2022 - 2024 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит необходимых данных для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2022 - 2024 годы. Контрольно-счетной палатой отмечено несоответствие плановых значений на 2022 - 2024 годы некоторых показателей (индикаторов), отраженных в иных документах стратегического планирования Ленинградской области, значениям показателей Прогноза СЭР на 2022 - 2024 годы, что не согласуется с принципом сбалансированности системы стратегического планирования, предусмотренным частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Консолидированный бюджет Ленинградской области за 2022 год исполнен по доходам в сумме 239 233,2 млн. руб. или 106,6% от годового прогноза (за 2021 год – 105%), по расходам – в сумме 240 768,4 млн. руб. или 96,1% от годовых бюджетных назначений по расходам (за 2021 год - 95,1%). В целом доходы и расходы консолидированного бюджета Ленинградской области за январь-декабрь 2022 года выросли на 15% и 13,5% соответственно относительно предыдущего года, что выше темпов роста доходов и расходов в 2021 году на 7,4 процентных пункта (далее - п.п.) и 10,3 п.п. соответственно.

В 2022 году муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета. По данным Минфина России<sup>4</sup> объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2023 сократился относительно начала 2022 года на 21,3 млн. руб. или на 6,1% и составил 329,3 млн. руб. (на 01.01.2022 – 350,6 млн. руб.).

В муниципальных образованиях сохранялись положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета. Согласно данным мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местных бюджетов<sup>5</sup>, по состоянию на 01.01.2023 такая задолженность отсутствовала.

Сложившийся по итогам 2022 года профицит в бюджетах всех видов муниципальных образований может также свидетельствовать о бюджетной политике сдерживания расходов местных бюджетов в целях формирования резервов – остатков на счетах бюджетов в качестве источников финансирования планируемого дефицита бюджета в 2023 году.

В целом в 2022 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 192 240,1 млн. руб., что составило 106,6% от уточненного годового прогноза и на 24 152,3 млн. руб. (или на 14,4%) превысило поступление в 2021 году. В 2021 году темпы роста доходов областного бюджета составили 106,1%.

<sup>4</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/subj/subdbt](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt).

<sup>5</sup> [https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhetnaya-politika/debt\\_monitoring/](https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhetnaya-politika/debt_monitoring/)

Налоговые доходы в 2022 году составили основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2021 годом сократился на 0,7 п.п. и составил 82,4%. Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2022 году в 2,7 раза и составила 3,8% против 1,4% по итогам 2021 года. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2022 году на 1,6 п.п. и составила 13,9%.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 165 592,9 млн. руб., что составило 107,4% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2022 году ускорились и составили 116,6% против 104,8% в 2021 году.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), акцизы и налоги на имущество. Указанные налоги в 2022 году сформировали 94,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета против 97,7% в 2021 году (в 2020 году - 96,1%, в 2019 году - 94,4%, в 2018 году - 96,2%).

По итогам 2022 года значительно увеличилась доля доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, и составила 1,9% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, тогда как по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году удельный вес данного вида доходов составил 0,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в 2020 году - 1,5%, в 2019 году - 2,2%).

По итогам исполнения областного бюджета в 2022 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась в 2,4 раза и составила 1 522,3 млн. руб., в том числе невыясненные поступления в областной бюджет составили 1 316,4 млн. руб. или 86,5% от суммы неучтенных в прогнозе поступлений; без учета невыясненных поступлений указанные доходы составили 205,9 млн. руб.

Вышеприведенные факты обусловлены недостатками в прогнозировании доходов на 2022 год. Согласно положениям методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный характер.

По результатам анализа осуществления главными администраторами (администраторами) доходов бюджета бюджетных полномочий согласно статье 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части утверждения методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты<sup>6</sup>, выявлено следующее:

---

<sup>6</sup> Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее - Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты).

- методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет 8 ГАБС не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых ГАБС осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты;

- не соблюдена установленная Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты форма методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет 3 ГАБС.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость продолжения работы по приведению методик прогнозирования доходов ГАБС в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты.

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов<sup>7</sup> в Ленинградской области предусмотрено 62 налоговых расхода (без учета налоговых расходов в части упрощенной и патентной систем налогообложения): 15 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций, 34 налоговых расходов по налогу на имущество организаций, 13 налоговых расходов по транспортному налогу.

В информации, представленной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет ЭРиИД ЛО), планы по отмене невостребованных налоговых льгот не отражены. Более того, невостребованные налоговые льготы указаны в перечне налоговых расходов Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов, а также в государственных программах Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» и «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области». Согласно представленным Комитетом ЭРиИД ЛО данным, в 2021 году выявлено 17 невостребованных налоговых расходов (в 2019 году - 11, в 2020 году – 16), из которых 6 налоговых льгот и преференций являются невостребованными на протяжении трех лет (с 2019 по 2021 годы). Кроме того, в части 5 налоговых льгот (преференций) за 2021 год выявлен только один получатель.

В отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, отнесенных к целям соответствующих государственных программ Ленинградской области («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»), показатели (индикаторы) не установлены, что негативно влияет на объективность результатов проведенной оценки эффективности ряда налоговых расходов.

Резервами дополнительных поступлений налогов на прибыль и имущество организаций продолжают оставаться: повышение эффективности

<sup>7</sup> Утвержден приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 08.04.2022 № 10.

работы с реальной к взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций и налоговыми льготами по налогу на имущество организаций. Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности как по заработной плате работникам, так и по уплате НДФЛ, а также осуществление мер, направленных на снижение сектора неформальной занятости, могут рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Методика прогнозирования доходов от размещения средств бюджетов<sup>8</sup>, разработанная Комитетом финансов ЛО, не предполагает прогнозирование поступлений от размещения средств бюджета на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших доходов в текущем финансовом году. Учитывая методы расчета прогнозных объемов поступлений, предусмотренные в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты, прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Сложившееся в 2022 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о продолжающейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Итоги исполнения областного бюджета по доходам в 2022 году в части превышения прогнозов свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений от доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества; доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходов от продажи материальных и нематериальных активов; доходов от административных платежей и сборов; штрафов, санкций, возмещения ущерба, прочих неналоговых доходов.

Принятие действенных мер по погашению просроченной дебиторской задолженности по-прежнему сохраняет свою актуальность и является одним из источников дополнительных поступлений по неналоговым доходам.

---

<sup>8</sup> Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, в отношении которых комитет финансов Ленинградской области осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 19.07.2022 № 18-02/03-26.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2022 году исполнена в сумме 196 774,3 млн. руб., что составило 97,2% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и 97,8% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 21.12.2021 № 148-оз<sup>9</sup> (в редакции от 07.10.2022). Темпы роста расходов к 2021 году составили 112,8% (на 22 369,7 млн. руб.) и значительно увеличились относительно предыдущего года (темп роста в 2021 году относительно 2020 года – 102,4%). Кроме того, в 2022 году увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 1,3 п.п. относительно 2021 года.

При этом за счет средств областного бюджета расходы осуществлены на сумму 170 733,5 млн. руб. (97,2% от бюджетных назначений; 86,8% от общей суммы расходов), за счет безвозмездных поступлений - на сумму 26 040,7 млн. руб. (97,5% от бюджетных назначений; 13,2% от общей суммы расходов).

В 2022 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2021 годом на 1 816,3 млн. руб. или на 24,3% и составил 5 662,6 млн. руб.

Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств<sup>10</sup> составил в 2022 году 98% (в 2021 году – 100%, в 2020 году – 98%).

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 200 172,6 млн. руб. или на 98,8% от бюджетных ассигнований, что на 0,6% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2021 году (178 683,4 млн. руб. или 98,2% от бюджетных ассигнований).

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2022 году свидетельствует о незначительном росте уровня неравномерности его исполнения относительно 2021 года. Как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2022 года – 30,1% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2022 года уровень исполнения областного бюджета составил 10,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (36,3% от кассовых расходов в IV квартале 2022 года), что свидетельствует о положительной тенденции сокращения объемов расходов областного бюджета в декабре финансового года (в декабре 2021 года – 11,6% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (41,9% от кассовых расходов в IV квартале 2021 года); в декабре 2020 года – 15,2% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (49,5% от кассовых расходов в IV квартале 2020 года).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 76,8% (в 2021 году –

<sup>9</sup> Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 № 148-оз).

<sup>10</sup> Отношение суммы объема доходов областного бюджета в отчетном финансовом году и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в отчетном финансовом году к объему расходов областного бюджета в отчетном финансовом году.

70,3%); комитета по строительству Ленинградской области – 91% (в 2021 году – 88,9%); Комитета финансов ЛО – 93,3% (в 2021 году – 91,8%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,6% (в 2021 году – 88,3%). Кроме того, среди главных распорядителей бюджетных средств (далее также – ГРБС), которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом цифрового развития Ленинградской области (97%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (97,6%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (95,5%). Вместе с тем, в части 13 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 95% и более обусловлено, в том числе сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 21.12.2021 № 148-оз (в редакции от 07.10.2022).

21 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2022 году на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2021 году – 22 ГРБС), из них наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2022 года, сложилась в части: комитета цифрового развития Ленинградской области (61,2%, в декабре 2022 года – 34,8%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (56,6%, в декабре 2022 года – 32%); комитета градостроительной политики Ленинградской области (47,1%, в декабре 2022 года – 18,3%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (43,4%, в декабре 2022 года – 15,7%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (42,4%, в декабре 2022 года – 18,5%); Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) (41,1%, в декабре 2022 года – 29,7%).

При этом из 21 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2022 году в полном объеме. Более того, уровень исполнения бюджетных назначений 2 ГРБС составил менее 95%: комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (94,6%), комитет по строительству Ленинградской области (91%).

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.05.2022 № 344 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года», от 15.08.2022 № 584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года» и от 23.11.2022 № 847 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2022 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 № 148-оз. Результаты исполнения областного бюджета за 2022 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению

вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2022 году. Вместе с тем, по итогам 2022 года следует отметить рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам и сокращение объемов неиспользованных бюджетных ассигнований.

В то же время невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, отраженных, в том числе в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе продолжить практику осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности<sup>11</sup>.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 886,6 млн. руб., фактически использовано 857,6 млн. руб. (96,7% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 74,5% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2022 год). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской области составил 264,1 млн. руб. (в 2021 году – 225,5 млн. руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области составил 29 млн. руб.

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области выявлены случаи недостижения показателей результативности предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области некоторыми муниципальными образованиями, а также нарушения сроков достижения ожидаемых (планируемых) результатов, установленных соответствующими распоряжениями Правительства Ленинградской области.

По итогам 2022 года финансовое обеспечение ряда государственных программ Ленинградской области не приведено в соответствие с последней редакцией областного закона от 21.12.2021 № 148-оз, что не соответствует пункту 3.13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> В 2022 году по заказу Комитета финансов ЛО Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России проведен обзор расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения в Ленинградской области (включая социальные налоговые расходы), на реализацию мероприятий по содействию в обеспечении жильем граждан Ленинградской области.

<sup>12</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 исполнены в сумме 186 639,8 млн. руб. (94,8% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (96,1% в 2021 году), что на 12,6% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (97,2%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1% (70% в 2021 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4% (88,1% в 2021 году).

Несмотря на то, что формирование структуры государственных программ Ленинградской области основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2023 увеличилась относительно начало текущего года на 6,4 п.п. и составила 39,2% (75 044,2 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области. При этом по 2 государственным программам Ленинградской области («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составила менее 20%, по 6 программам – от 20% до 50%, по 3 программам – от 50% до 90%, по 2 программам – от 90% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы Ленинградской области составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 94,1% (70 649,3 млн. руб.), что ниже среднего уровня исполнения программной части областного бюджета (97,4%). Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 99,5% (115 990,5 млн. руб.).

По результатам анализа информации Комитета ЭРиИД ЛО о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году установлено, что из 61 верхнеуровневого показателя (индикатора) не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) на 2022 год. Кроме того, фактически достигнутые значения 31 показателя (индикатора) выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области<sup>13</sup>.

По результатам оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году, проведенной Комитетом ЭРиИД ЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области<sup>14</sup>, в 2022 году 7 государственных программ Ленинградской области имели высокую степень эффективности (96,7 - 100%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (86 - 94,3%), 2 государственные программы Ленинградской области («Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области») - удовлетворительную степень эффективности (79,8%; 84,9%). Государственные программы Ленинградской области с неудовлетворительной степенью эффективности отсутствовали.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано обратить внимание на необходимость увеличения показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом). Кроме того, государственные программы Ленинградской области должны содержать информацию о выявленных и потенциальных рисках в ходе их реализации, а в ходе мониторинга реализации государственных программ должна оцениваться система управления данными рисками и меры по минимизации негативных эффектов в случае их реализации.

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 3 федеральных (региональных) проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (исполнение - 92,2% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (исполнение - 91,8%), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (исполнение - 85,7%).

Кроме того, исполнение на уровне менее 97% сложилось в рамках следующих проектов с финансовым обеспечением более 500 млн. руб.: «Чистая вода» (исполнение - 96,5%), «Спорт - норма жизни» (исполнение - 96,4%), «Жилье» (исполнение - 96%).

Контрактные расходы исполнены на сумму 35 193,5 млн. руб. (94,8% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели), что на 6 200,3 млн.

<sup>13</sup> Утверждены приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 13.06.2013 № 15 (далее - Методические указания № 15).

<sup>14</sup> Приложение № 2 к Методическим указаниям № 15 (далее – Методика оценки эффективности государственных программ).

руб. (или на 21,4%) больше осуществленных расходов в 2021 году. При этом за счет неиспользованных на 01.01.2022 остатков бюджетных ассигнований на указанные цели расходы составили 1 367,3 млн. руб. или 93,1% от бюджетных назначений (исполнение комитетом по строительству Ленинградской области составило 78,9% в связи с низкими темпами работ и комитетом цифрового развития Ленинградской области – 93,4% в связи с невозможностью выполнения части работ и недостаточным их качеством).

Наиболее низкий уровень исполнения контрактующих расходов в 2022 году сложился по следующим ГРБС: комитет по строительству Ленинградской области (78,6%), Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (87,3%). Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 500 млн. руб., исполнение на уровне менее 97% сложилось в части комитета цифрового развития Ленинградской области (96,7%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (94,1%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (94,8%).

По результатам анализа контрактов с ценой выше 50 млн. руб., заключенных в 2022 году, по данным подсистемы «Риск-мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), установлено, что основные риски (признаки нарушений) в отношении указанных контрактов обусловлены их заключением с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры.

Наиболее частыми признаками нарушений являются непропорциональное распределение аванса по этапам контракта и возможное нарушение требований к размеру обеспечения исполнения контракта. Наибольшее количество и суммарная стоимость контрактов с рисками и признаками нарушений зафиксировано в отношении Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (далее - ГКУ «Ленавтодор»), Комитета по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет по здравоохранению ЛО), Государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» (далее – ГУП «Леноблводоканал») и Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Оператор «электронного правительства» (далее – ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году составило 59 837,4 млн. руб. или 96,8% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 21.12.2021 № 148-оз (в редакции от 07.10.2022), и 96,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году, но выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на 0,6 п.п. При этом

объем осуществленных расходов в 2022 году превысил произведенные расходы в 2021 году на 5 181 млн. руб. или на 9,5%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году в сравнении с 2021 годом сократились на 203 млн. руб. (или на 8,6%) и составили 2 146,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1 943,8 млн. руб. (90,6%).

В 2022 году продолжилась тенденция незначительного сокращения доли целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и увеличения доли дотаций. При этом целевые межбюджетные трансферты по-прежнему составляли основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в среднем за период с 2018 по 2022 годы – 95,4%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

В 2022 году, как и в прошлые годы, бюджет Ленинградской области характеризовался низкой вертикальной фискальной несбалансированностью (-0,19<sup>15</sup>), означающей, что из областного бюджета предоставлялись средства в местные бюджеты в больших размерах, чем поступали в областной бюджет от других уровней бюджетной системы.

В 2022 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляли расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (58,3%) с уровнем исполнения – 99,6%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году (97,2%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2022 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,3%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций, увеличился по итогам 2022 года.

В 2022 году отмечалось неравномерное перечисление межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов (32%) перечислена в IV квартале 2022 года (в 2021 году – 29%). В IV квартале наиболее значительно преобладали расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Более того, в 2022 году в сравнении с 2021 годом доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, выросли (в IV квартале 2021 года – 45% и 40% соответственно).

---

<sup>15</sup> (Размер дефицита + объем безвозмездных поступлений – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям) / объем расходов за счет собственных средств.

По итогам 2022 года существенно изменилась динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям - на 01.01.2023 данный объем составил 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022 (по состоянию на 01.01.2022 - 153,6 млн. руб., что на 234,2 млн. руб. или в 2,5 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2021). Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2023 подтверждена потребность в использовании в 2023 году на сумму 230,6 млн. руб. (71,2%), что в 3,4 раза больше суммы, подтвержденной для использования в 2022 году – 67 млн. руб.

Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 сложилась в части: комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сумме 161,8 млн. руб. (49,9%), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 147,7 млн. руб. (45,6%), комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сумме 8,2 млн. руб. (2,5%).

Основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили неиспользованные остатки субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, – 52,6% (на 01.01.2022 – 15,6%); остатки предоставленных субвенций – 47,4% (на 01.01.2022 -72,9%), что в основном обусловлено фактической потребностью и сложившейся экономией.

В ходе выборочного анализа достижения в 2022 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели, на основании данных, представленных ГРБС, установлены случаи как недостижения, так и перевыполнения плановых значений показателей результативности, что может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования плановых значений некоторых показателей результативности предоставления субсидий на иные цели данными ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

Кроме того, в ходе выборочного анализа выявлены случаи несоответствия нормативных правовых актов некоторых ГРБС Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели<sup>16</sup>.

В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставления субсидий (результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий) государственными

<sup>16</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

унитарными предприятиями, некоммерческими организациями (далее – НКО) и юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями и физическими лицами) установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

При достижении в полном объеме соответствующими получателями плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности их предоставления с объемами предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание ГРБС на необходимость обеспечения соответствия информации, указанной в отчетах о расходах получателя субсидий в части неиспользованных в отчетном финансовом году сумм остатков субсидий, информации, отраженной в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Значительный рост неиспользованных получателями остатков субсидий сложился в части субсидий, предоставленных: комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 361,9 млн. руб. или на 33%; комитетом по печати Ленинградской области на сумму 31,7 млн. руб. или в 17,4 раза; Комитетом ЭРиИД ЛО на сумму 28,7 млн. руб. или на 27%; комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области на сумму 19,3 млн. руб. или в 38 раз за счет неиспользованных остатков грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, срок реализации которых наступит в 2023 году; комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на сумму 11,8 млн. руб. или в 3 раза за счет неиспользованных остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По мнению Контрольно-счетной палаты, при принятии решения о предоставлении субсидии целесообразно проведение оценки необходимости ее предоставления, включающей, в том числе оценку наличия неиспользованных остатков субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), а также вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц. Кроме того, необходима система определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий.

Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в 2022 году осуществлены на сумму 25 338,9 млн. руб. или 89,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 6 530,4 млн. руб. или на 34,7% больше объема расходов на реализацию АИП ЛО, осуществленных в 2021 году. Уровень исполнения

бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году увеличился относительно 2021 года на 2,8 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (22,1% от сводной бюджетной росписи), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (60,8%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,8%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (77,3%).

Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (49,1%), Комитетом по здравоохранению ЛО (76,9%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (74,9%), комитетом по строительству Ленинградской области (87,2%).

В 2022 году по-прежнему имелись проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО, предусмотренных к вводу в 2022 году: из 91 объекта, первоначально подлежавшего вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов (65,9% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году); не введен в эксплуатацию 31 объект.

В результате отсутствия ввода объектов АИП ЛО в эксплуатацию в 2022 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно-частного партнерства» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Контрольно-счетной палатой отмечено, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и повторным проведением ее государственной экспертизы, и приводят к увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также могут служить причиной возникновения проблем с реализацией

государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития.

Увеличение сроков строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества строительных работ (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнение работ не в полном объеме), сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, существует риск несоблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В 2022 году не завершены некоторые проектные и изыскательские работы (не получены положительные заключения государственной экспертизы) со сроками окончания работ в 2021 и 2022 годах, что может привести к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), и создает риск неиспользования и (или) перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

Общее количество объектов незавершенного строительства по сравнению с началом 2022 года сократилось на 92 ед.

По данным формы 0503790 общее количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, по сравнению с началом 2022 года увеличилось на 4 объекта (или на 30,8%) (в течение 2022 года включено 5 объектов незавершенного строительства и исключен один объект в связи с завершением строительства (реконструкции, технического перевооружения) и государственной регистрацией права оперативного управления балансодержателем). По данным формы 0503190 общее количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе ГРБС и (или) подведомственных казенных учреждений, сократилось на 96 ед. (в 1,8 раза), в том числе включено 28 объектов незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 124 объекта.

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала 2022 года на 1 021,4 млн. руб. (или на 6,4%) и составила 16 901,5 млн. руб. Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2023 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 21 933,5 млн. руб. (по данным формы 0503190 – 21 883,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 049,9 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2023 при прогнозируемом дефиците в сумме 20 876,4 млн. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4 534,1 млн. руб., что составило 2,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и соответствует ограничениям, установленным статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету

Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) в 2015 - 2017 годах. Покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2022 году предусматривалось за счет изменения остатков средств областного бюджета, а также за счет бюджетных кредитов.

Уровень собственной ликвидности бюджета Ленинградской области<sup>17</sup> в течение 2022 года сохранялся на высоком уровне и значительно снизился в конце года: на 01.01.2022 – 87,9%, на 01.04.2022 – 255,9%, 01.07.2022 – 188%, 01.10.2022 – 188%, на 01.01.2023 – 76%.

По состоянию на 01.01.2023 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2022 увеличился на 3 958 млн. руб. (или в 2,5 раза) и составил 6 522,3 млн. руб., что не превысило верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2023 в сумме 10 393,4 млн. руб. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% были сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Коэффициент увеличения долговой нагрузки областного бюджета составил в 2022 году (-0,14) (в 2021 году - (-5,11), в 2020 году - (-5,35).

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2023 составила 3,9% (на 01.01.2022 – 1,8%, на 01.01.2021 – 2,17%, на 01.01.2020 – 2,18%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России в 2015 - 2017 годах. Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2022 году достигнута.

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области к объему расходов бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в 2022 году составило 0,002% (в 2021 году - 0,004%, в 2020 году - 0,005%, в 2019 году – 0,009%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ, а также соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России в 2015 - 2017 годах.

Согласно информации Агентства «РИА Рейтинг»<sup>18</sup>, низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2022 года зафиксирован в 12 регионах; Ленинградская область фактически находится на седьмом месте среди регионов, в которых государственный долг составляет менее 10% от объема

<sup>17</sup> Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета.

<sup>18</sup> <https://riarating.ru/regions/20230210/630236482.html>.

налоговых и неналоговых доходов бюджета.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2022 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

- не представлены (отсутствуют) реестры бюджетных рисков;
- руководителем субъекта внутреннего финансового аудита не подписаны планы проведения аудиторских мероприятий;

- в планах проведения аудиторских мероприятий ряда ГАБС отсутствует информация о наличии аудиторского мероприятия, проводимого в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ;

- информацию о степени надежности осуществляемого ГАБС внутреннего финансового контроля содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 10 ГАБС (в 2021 году – также 10 ГАБС);

- информацию о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности ГАБС содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 18 ГАБС (в 2021 году – 13 ГАБС);

- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 5 ГАБС (в 2021 году – 6 ГАБС) содержит информацию о принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств и минимизации (устранению) бюджетных рисков, результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков;

- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год 5 ГАБС не подписана руководителем субъекта внутреннего финансового аудита;

- в ходе анализа годовых отчетов о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год и иных документов по внутреннему финансовому аудиту установлено, что в ряде ГАБС существует риск несоблюдения предусмотренного пунктом 5 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса РФ принципа функциональной независимости.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год Контрольно-счетной палатой отмечено, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно

повлиявшими на ее информативность.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области рекомендовано:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть вопросы о необходимости:

- включения в устанавливаемый правовым актом Правительства Ленинградской области перечень субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ и подлежащих казначейскому сопровождению, субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки;

- внесения в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526, в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований<sup>19</sup> изменений, предусматривающих определение минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период, при котором налоговая льгота признается востребованной;

- в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий муниципальным образованиям, «укрупнения»<sup>20</sup> предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области;

- принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

2. Комитету финансов ЛО рассмотреть вопросы о необходимости:

- включения в перечень обязательств поселения Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащих включению в соглашение с поселениями, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153, обязательства поселения, получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области, обеспечить реализацию плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- внесения изменения в Порядок проведения оценки качества

<sup>19</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

<sup>20</sup> Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения.

финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов ЛО от 26.02.2021 №18-02/02-12, предусматривающего включение показателей, учитывающих итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, юридическим и физическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий.

3. Комитету ЭРиИД ЛО рассмотреть вопросы о необходимости (возможности):

- учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174<sup>3</sup> Бюджетного кодекса РФ;

- внесения изменений в Методические указания № 15, предусматривающих необходимость включения в годовой отчет и (или) доклад ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы сведений о возникших и возможных рисках при реализации государственной программы и ее структурных элементов, а также о мерах по минимизации их негативных эффектов.

**По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2023 году** Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы и предложения.

Прогноз СЭР на 2023 - 2025 годы разрабатывался в условиях беспрецедентного санкционного давления, приведшего к замедлению и снижению динамики большинства экономических показателей. При этом в складывающихся условиях экономика Ленинградской области проявила высокую степень устойчивости, что способствовало ее адаптации к новым условиям. Однако, неопределенность дальнейшего развития геополитической и экономической ситуации в мировой и российской экономике оказывают существенное влияние на возможности прогнозирования социально-экономического развития региона в среднесрочной перспективе, что создает соответствующие риски недостижения прогнозных показателей, в связи с чем возможно потребуется их корректировка и уточнение.

Показатели экономического развития Ленинградской области по итогам 1 полугодия 2023 года могут свидетельствовать о результативности и эффективности мер, принимаемых Правительством Ленинградской области для сохранения ее устойчивого развития.

Консолидированный бюджет Ленинградской области за январь-сентябрь 2023 года исполнен по доходам в сумме 223 796,9 млн. руб. или 102,2% от годового прогноза (за январь-сентябрь 2022 года – 83,5%), по расходам – в сумме 172 572,3 млн. руб. или 66,1% от бюджетных назначений по расходам (за январь-сентябрь 2022 года исполнение составило 66,2%). В целом доходы и расходы консолидированного бюджета Ленинградской выросли за январь-сентябрь 2023 года на 27,4% и 7,3% соответственно относительно аналогичного периода предыдущего года. При прогнозируемом дефиците в сумме 37 257,4

млн. руб. консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 51 224,6 млн. руб.

По данным Минфина России<sup>21</sup>, объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.10.2023 увеличился относительно аналогичного периода 2022 года на 15,7 млн. руб. (или на 4,7%) и составил 353,2 млн. руб. (на 01.10.2022 – 337,5 млн. руб., на 01.01.2023 – 329,3 млн. руб.) или 1% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области. Согласно данным мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местных бюджетов<sup>22</sup>, по состоянию на 01.10.2023 указанная задолженность отсутствовала.

По итогам 9 месяцев 2023 года доходы в областной бюджет поступили в сумме 189 072,9 млн. руб., что составило 110% от годового прогноза и на 31,6% превысило поступление доходов за аналогичный период 2022 года (в январе-сентябре 2022 года доходы выросли на 26,2% относительно предыдущего года).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета поступили в сумме 171 142,1 млн. руб. или 111,5% от годового прогноза с ростом на 36,1% относительно аналогичного периода 2022 года (в аналогичном периоде 2022 года исполнение составило 85,6% от годового прогноза с ростом на 29,9% к 2021 году). Как и в предыдущие годы, основными доходными источниками областного бюджета в январе-сентябре 2023 года являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций, сформировавшие 96,4% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. На динамику поступлений налоговых доходов существенное влияние оказывает функционирование единого налогового счета, введенного в налоговую практику с 01.01.2023 Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», который предусматривает принципиально новый порядок расчетов организаций и индивидуальных предпринимателей с бюджетом по налоговым платежам путем уплаты единого налогового платежа. Новый порядок уплаты налоговых платежей существенно изменил и ритмичность поступлений налоговых доходов в бюджетную систему Ленинградской области.

В отношении исполнения доходной части областного бюджета в 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет Ленинградской области прогноз на 2023 год отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе, что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2023 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской

<sup>21</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/subj/subdbt?id\\_65=304527obem\\_i\\_struktura\\_gosudarstvenno\\_go\\_dolga\\_subektov\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_i\\_dolga\\_munitsipalnykh\\_obrazovaniy\\_na\\_1\\_oktyabrya\\_2023\\_g.](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt?id_65=304527obem_i_struktura_gosudarstvenno_go_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovaniy_na_1_oktyabrya_2023_g.)

<sup>22</sup> [https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/debt\\_monitoring.](https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/debt_monitoring.)

области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета. Кроме того, отмечена необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз в части корректировки прогноза поступлений по некоторым налоговым и неналоговым доходам. Обозначены потенциальные резервы для увеличения доходной части областного бюджета за счет работы с дебиторской задолженностью, отмечены недостаточное качество прогнозирования отдельных видов доходов на 2023 год, а также возможные отклонения от прогноза доходов на 2023 год по итогам исполнения областного бюджета.

В отношении исполнения расходной части областного бюджета в 2023 году Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в январе-сентябре 2023 года исполнена в сумме 143 136,7 млн. руб., что составило 70,7% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 и 64% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 19.12.2022 № 151-оз (в редакции от 03.11.2023); темпы роста к аналогичному периоду 2022 года составили 105,4% (на 7 300 млн. руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2023 года практически равен уровню исполнения в аналогичном периоде предыдущего года (в январе-сентябре 2022 года – 70,8%).

На уровне менее 60% в январе-сентябре 2023 года исполнены бюджетные назначения по расходам в соответствии с областным законом от 19.12.2023 № 151-оз (в редакции от 03.11.2023): комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (35,1%), Комитетом финансов ЛО (36,5%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (53,4%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (53,9%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (55,1%), Представительством Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (56,2%), комитетом Ленинградской области по транспорту (56,4%), комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (56,5%), комитетом по строительству Ленинградской области (57,6%), комитетом цифрового развития Ленинградской области (58,5%).

Среди указанных ГРБС приняты бюджетные обязательства на уровне менее 90% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 комитетом Ленинградской области по транспорту (79,8%), Комитетом финансов ЛО (70,3%), комитетом цифрового развития Ленинградской области (86,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (87,7%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (68,8%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (88,9%). С учетом областного закона от 19.12.2022 №151-оз (в редакции от 03.11.2023) в 2023 году осуществление значительной доли расходов 10 ГРБС<sup>23</sup>

---

<sup>23</sup> Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации; комитет цифрового

планировалось в IV квартале 2023 года (более 40%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Правительство Ленинградской области постановлением от 08.11.2023 № 778 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 № 151-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за январь-сентябрь 2023 года свидетельствовали о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 № 151-оз, некоторыми ГРБС и, следовательно, неисполнения расходной части областного бюджета по итогам 2023 года.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2023 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 39,9%, «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 47,2%, «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 37,7%.

Кроме того, с учетом показателей областного закона от 19.12.2022 №151-оз (в редакции от 03.11.2023) на низком уровне сложилось исполнение бюджетных назначений по расходам на 01.10.2023 на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области с финансовым обеспечением в сумме более 10 млрд. руб.: «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (50,5%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (50,3%).

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области

---

развития Ленинградской области; комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет Ленинградской области по транспорту; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; Комитет финансов ЛО.

(в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения). В целях устранения вышеуказанных рисков и соблюдения принципа результативности использования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой отмечена необходимость обеспечения равномерного и своевременного исполнения бюджетных назначений по расходам на 2023 год на реализацию государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа реализации национальных, федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены риски недостижения по итогам 2023 года показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)».

По результатам анализа контрактов с ценой выше 15 млн. руб., заключенных в январе-сентябре 2023 года, основные риски, по данным подсистемы «Риск-мониторинг» ЕИС, обусловлены заключением контрактов с единственным поставщиком, изменением условий контрактов в ходе их исполнения, наличием «коротких и дорогих» контрактов на строительные работы, наличием претензионной переписки между заказчиком и поставщиком, а также наличием удовлетворенных (частично удовлетворенных) жалоб в отношении заказчика. Вышеуказанные контракты в основном имеют признаки нарушения требований к размеру авансирования и обеспечению исполнения контракта, привлечению субподрядчиков из числа СМП, СОНО<sup>24</sup> к исполнению контракта при наличии соответствующего условия в извещении.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в январе-сентябре 2023 года составило 43 319,2 млн. руб. или 68,5% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 19.12.2022 № 151-оз (в редакции от 03.11.2023), и 73% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2023, что незначительно выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-сентябре 2023 года (70,7%) и выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2022 года на 2,9 п.п. В январе-сентябре 2023 года основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляли расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (70%) с уровнем исполнения – 80,2%, превышающим средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-сентябре 2023 года.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2023 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств

---

<sup>24</sup> Субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНО).

муниципальных образований (53,7%). При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на представление субсидий увеличился в январе-сентябре 2023 года относительно аналогичного периода 2022 года на 3,5 п.п., а на предоставление иных межбюджетных трансфертов - на 16,8 п.п.

С учетом планируемого объема бюджетных ассигнований на указанные цели, использование которого предусмотрено в IV квартале 2023 года, отмечены риски неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2023 году.

По результатам выборочного анализа выполнения государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в 1 полугодии 2023 года государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственные задания) на 2023 год установлены как недостаточный уровень выполнения государственных заданий рядом учреждений, так и превышение плановых значений показателей государственных заданий ряда учреждений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования.

В течение 2022 года и января-сентября 2023 года не погашалась дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2022 и на 01.01.2023 по некоторым видам субсидий некоммерческим организациям и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в связи с чем отмечались риски их неэффективного использования.

Исходя из объема исполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг по состоянию на 01.10.2023 и соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023, отмечены риски неисполнения соответствующих расходов по итогам 2023 года.

Согласно представленной Комитетом финансов ЛО информации о достижении результатов предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на 01.10.2023 не достигнуты плановые значения ряда результатов (контрольных точек), срок достижения которых наступил в отчетном периоде.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в январе-сентябре 2023 года относительно аналогичного периода 2022 года сократился на 7,5 п.п. и составил 35,1% от бюджетных назначений по расходам. В январе-сентябре 2023 года отсутствовало исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в части 2 ГРБС: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2%), комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (бюджетные обязательства приняты на уровне 99,9%). Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам

на реализацию АИП ЛО в январе-сентябре 2023 года сложился в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (23%, бюджетные обязательства приняты на уровне 79,8%), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (15,1%), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (30,7%).

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 9 месяцев 2023 года выявлено 112 объектов (мероприятий), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2023 года осуществлено на уровне менее 75% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2023, в том числе 50 объектов (мероприятий), расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

По данным Комитета финансов ЛО, из 55 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2023 году, в январе-сентябре 2023 года введены в эксплуатацию 18 объектов (32,7%).

По состоянию на 01.10.2023 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 45 936,2 млн. руб. (при планируемом дефиците в сумме 27 600,9 млн. руб.) с ростом в 5,9 раза относительно профицита по итогам января-сентября 2022 года в сумме 7 845,7 млн. руб.

По состоянию на 01.10.2023 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2023 увеличился на 6 349,7 млн. руб. (или в 2 раза) и составил 12 872 млн. руб., что превысило верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2024 на сумму 3 271,2 млн. руб. (в пределах суммы предоставленного (планируемого к предоставлению) из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) и соответствует пункту 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.10.2023 составила 8,4%, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России. По состоянию на 01.10.2023 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области не осуществлялись.

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

**В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»** Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены следующие выводы и предложения.

В отношении доходной части областного бюджета на 2023 год Контрольно-счетной палатой отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов областного бюджета (объемы доходов, фактически поступившие в областной бюджет, но не учтенные в прогнозе на 2023 год). В части отдельных налоговых и неналоговых доходов отмечено недостаточное качество прогнозирования поступлений, обусловленное тем, что на момент внесения законопроектов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз фактические поступления соответствующих доходов превысили прогноз согласно проекту областного закона о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз.

Законопроектами о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз учитывались выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в заключениях по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2023 году:

- о необходимости при сохранении сложившихся темпов поступления налога на прибыль организаций и соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о необходимости при сохранении сложившихся темпов роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамики поступления НДФЛ и тенденций на рынке труда Ленинградской области корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений налога на профессиональный доход, налога на имущество организаций с учетом складывающегося исполнения в 2023 году;

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета в 2023 году, а также о необходимости корректировки прогнозов поступлений по иным видам неналоговых доходов.

В отношении расходной части областного бюджета Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала:

- случаи увеличения и сокращения (перераспределения) бюджетных ассигнований некоторых ГРБС, обусловленные факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования;

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований по отдельным расходам областного бюджета в течение 2023 года, в том числе в части отсутствия в материалах законопроектов соответствующих расчетов, информации об изменениях значений показателей результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, субсидий юридическим лицам, в том числе унитарным предприятиям, некоммерческим организациям, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

- риски недостаточной обоснованности (завышения) начальных (максимальных) цен контрактов;

- отсутствие в составе материалов законопроектов информации о влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области и необходимости пересмотра значений отдельных показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения;

- недостатки в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО и риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и их финансового обеспечения ввиду ряда проблем с завершением в установленный срок соответствующих строительно-монтажных работ, необходимости корректировки проектно-сметной документации;

- актуальность рисков невыполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

В отношении изменений по источникам финансирования дефицита областного бюджета и государственному долгу Ленинградской области Контрольно-счетная палата отмечала, что предусмотренный рост дефицита областного бюджета не согласуется с установленным в статье 33 Бюджетного кодекса РФ положением о необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

Отмечено также, что указанными законопроектами не планировалось финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, тогда как согласно Программе приватизации государственного

имущества Ленинградской области на плановый период 2023 - 2025 годов<sup>25</sup> предусмотрена приватизация акций (долей) 3 хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области обращалось внимание на отсутствие в материалах к указанным законопроектам детальных пояснений (обоснований) предлагаемых изменений источников финансирования дефицита бюджета и программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также расходов на обслуживание государственного долга.

**В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»** Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

В Прогнозе СЭР на 2024 - 2026 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки его реалистичности. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2024 - 2026 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2024 - 2026 годы. С учетом Прогноза СЭР на 2024 - 2026 годы потребуется приведение в соответствие с ним плановых значений ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2024 - 2026 годы не отражены дополнительные риски для достижения в рассматриваемом периоде ряда показателей в сфере сельского хозяйства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, труда и занятости населения, демографии.

Концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, указанных в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют, например, в отношении порядков предоставления субсидий на реализацию мероприятий по цифровизации городского хозяйства и субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства с привлечением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

Положения абзаца 8 части 17 статьи 4 проекта областного закона не соответствуют положениям частей 2 - 4 статьи 6 проекта Федерального закона № 448564-8<sup>26</sup>. Данное замечание устранено при принятии областного закона от

---

<sup>25</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 № 781 (в редакции от 20.06.2023).

<sup>26</sup> «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного

19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Необходимо отметить, что при формировании Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены предложения Контрольно-счетной палаты о необходимости внедрения в систему управления государственными финансами механизма обзоров бюджетных расходов. Целесообразно расширение направлений расходов областного бюджета, в отношении которых применяется механизм обзора бюджетных расходов.

Согласно утвержденным Минфином России Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Минфин России внедряет в бюджетный процесс элементы «нулевого» бюджетирования, направленные на сокращение объема базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета путем исключения из стандартной методики их расчета на основе «базового» года отдельных направлений расходования средств в целях обеспечения дополнительной обоснованности таких бюджетных ассигнований. Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает необходимым рассмотреть указанную практику в целях совершенствования процессов планирования бюджетных ассигнований в Ленинградской области.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отдельные планируемые меры бюджетной и налоговой политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например в части:

- повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;

- создания механизмов реализации муниципальных проектов в муниципальных образованиях, направленных на достижение целей по развитию доходной базы местных бюджетов, показателей национальных, федеральных (региональных) проектов и результатов их реализации (предоставление дотаций муниципальным образованиям в объеме фактического поступления в областной бюджет Ленинградской области налоговых доходов от реализации муниципальных проектов в течение трех лет с даты завершения муниципального проекта);

- управления сформированной системой налоговых расходов Ленинградской области;

- повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности

работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты.

Реестр источников доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 - 2026 годы не в полной мере содержит информацию, предусмотренную пунктом 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов<sup>27</sup>. В этой связи Контрольно-счетная палата считает целесообразным привести форму реестра источников доходов областного бюджета (приложение к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области<sup>28</sup>) в соответствие с положениями пункта 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов.

Своевременное проведение оценки эффективности налоговых расходов и выработка на ее основе предложений об уточнении (отмене) налоговых льгот, не соответствующих критериям целесообразности и результативности, о необходимости установления альтернативных мер поддержки, могут также способствовать сокращению дефицита бюджета.

Целесообразно осуществление мероприятий, направленных на интеграцию результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференций в бюджетный процесс; совершенствование (автоматизацию) системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам), в том числе взаимодействия с Федеральной налоговой службой и кураторами налоговых расходов. Необходимо формирование в Ленинградской области системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки эффективности на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов с целью повышения их эффективности.

Контрольно-счетной палатой отмечены факторы, обуславливающие возможную необходимость внесения изменений в прогнозы некоторых видов доходов областного бюджета в 2024 году.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает также целесообразным продолжение работы по повышению эффективности

---

<sup>27</sup> Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 (далее - Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов).

<sup>28</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 № 69.

расходования средств областного бюджета, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области (в том числе в части обоснований бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в связи возможными рисками несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ), а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

В составе законопроекта представлены паспорта государственных программ Ленинградской области. Форма паспорта государственной программы Ленинградской области не предусматривает отражение показателей (индикаторов), их плановых значений или плановых значений ожидаемых результатов, а также не предполагает отражение финансового обеспечения в разрезе их источников, что снижает информативность содержащихся в паспортах данных. Контрольно-счетная палата считает целесообразным отражение в паспортах государственных программ Ленинградской области плановых значений показателей (индикаторов), характеризующих ожидаемые (конечные) результаты, и размеров финансового обеспечения в зависимости от их источника.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области.

Финансовое обеспечение отдельных государственных программ Ленинградской области в соответствии с представленными паспортами запланировано на срок до 2030 года, тогда как согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2034 года<sup>29</sup> их финансовое обеспечение до 2030 года не предусмотрено. Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2024 № 85 в бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2034 года внесены изменения, согласно которым сроки финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области продлены до 2030 года.

При формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию. Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

---

<sup>29</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 № 104.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также полагает целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и на плановый период информацию об объектах, включенных в реестр незавершенного строительства, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

По некоторым субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в меньших объемах в сравнении с плановой потребностью, рассчитанной в соответствии с утвержденными методиками определения размера соответствующих субвенций, что может потребовать соответствующих корректировок в течение 2024 года. Кроме того, выявлены недостатки в расчетах объемов ряда субвенций, не позволяющие в полной мере подтвердить их обоснованность.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным принятие дополнительных мер, способствующих росту темпов исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий за счет неиспользованных на начало года остатков, в том числе установление предельных сроков для осуществления соответствующих процедур.

Обращено также внимание, что в статье 5 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» среди форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета не указаны иные межбюджетные трансферты из областного бюджета государственному внебюджетному фонду Российской Федерации, а также территориальному фонду обязательного медицинского страхования, тогда как такая форма межбюджетного трансферта предусмотрена проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам анализа планируемых в 2024 году объемов оказания государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлены случаи разнонаправленной динамики изменения объемов государственных услуг в 2024 году относительно ожидаемых значений выполнения государственных заданий в 2023 году и изменения финансового обеспечения выполнения государственных заданий в 2024 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2023 году, что требует дополнительного обоснования и анализа.

По результатам выборочного анализа представленных расчетов и обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам на соответствующие цели установлены недостатки, в том числе в части отсутствия указания на показатели результативности.

При планировании основных параметров областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов размер дефицита установлен в пределах от 3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в

2024 году со снижением до 0,4% в 2026 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом предусматривается увеличение размера дефицита в 2024 году относительно планируемого (ожидаемого) дефицита в 2023 году на 3 929,4 млн. руб. (в 2,3 раза). Вместе с тем, в течение 2023 - 2026 годов предполагается снижение размера дефицита областного бюджета: с 2 938,7 до 776,6 млн. руб., что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2024 - 2026 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2024 - 2026 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области - ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2024 году составит 6,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2025 году – 7,4% (в том числе рыночные заимствования составят 0,5%), в 2026 году – 8% (в том числе рыночные заимствования составят 1,5%), что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России.

В процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых рыночных заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области может иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

### 3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

**Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2021 - 2022 годах».**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 09.11.2022 № 556). В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Исполнение финансовых планов доходов и расходов некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» (далее – Фонд) составило: в 2021 году - 25 713,3 тыс. руб. (99,2% от плана), в 2022 году - 54 982,2 тыс. руб. (99,8% от плана).

Основным фактором, повлиявшим на увеличение расходов Фонда в 2022 году, явилось увеличение штатной численности, которая составила на начало 2021 года - 15 шт. ед., на конец 2022 года - 38 шт. ед.

2. Между комитетом по строительству Ленинградской области (далее – Комитет по строительству ЛО) и Фондом заключены соглашения о предоставлении Фонду субсидий из областного бюджета Ленинградской области в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее в данном подразделе – государственная программа).

Согласно подпункту «б» пункта 2.1 Порядка предоставления субсидий № 490<sup>30</sup>, одним из условий предоставления субсидий является представление Фондом документов, указанных в пункте 2.2 Порядка, в сроки, установленные пунктом 2.3 Порядка. При этом пунктом 2.3 вышеуказанного Порядка срок представления Фондом документов, указанных в пункте 2.2 Порядка, фактически не установлен.

В 2021 и 2022 годах субсидии Фонду предоставлены с нарушением условий предоставления субсидий, предусмотренных подпунктами «б», «д» пункта 2.1, пунктом 2.2 Порядка предоставления субсидий № 490.

<sup>30</sup> Порядок предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490 (далее - Порядок предоставления субсидий № 490).

Установлено несоответствие заявок Фонда на предоставление субсидий в 2020 – 2022 годах форме заявки, установленной приложением к Порядку предоставления субсидий № 490.

Соглашения о предоставлении субсидий от 29.12.2020 № 3 и от 29.12.2021 № 4 не соответствуют типовой форме соглашения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям<sup>31</sup>.

В нарушение пункта 2.10 Порядка предоставления субсидий № 490 в соглашениях о предоставлении субсидий от 29.12.2020 № 3 и от 29.12.2021 № 4 не установлены сроки направления годовых отчетов о деятельности Фонда и аудиторских заключений в Комитет финансов ЛО и Комитет по строительству ЛО. Документы о направлении в Комитет финансов ЛО годовых отчетов о деятельности Фонда и аудиторских заключений Фондом не представлены.

Отчеты о расходовании средств субсидий и достижении значений результатов предоставления субсидий, показателей, необходимых для его достижения, за IV кварталы 2021 и 2022 годов представлены Фондом с нарушением срока, установленного пунктом 2.9 Порядка предоставления субсидий № 490.

3. Приобретение основных средств Фондом в 2021 - 2022 годах осуществлялось не в соответствии с обоснованиями (расчетами) к финансовым планам Фонда, представленными Наблюдательному совету Фонда (ни по количеству, ни по номенклатуре, ни по цене).

Положения трудового договора с генеральным директором Фонда от 01.02.2022 в части определения права генерального директора утверждать штатное расписание Фонда противоречат пункту 6.21 Устава Фонда, согласно которому утверждение штатного расписания отнесено к исключительной компетенции Наблюдательного совета Фонда.

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) в представленных Фондом инвентаризационных описях товарно-материальных ценностей Фонда от 2021, 2022 годов были указаны недостоверные данные (нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия).

Установлены случаи выплаты Фондом в 2021 году компенсации работникам за использование личных мобильных телефонов в сумме 142,9 тыс. руб. в отсутствие документов, подтверждающих право собственности работников на используемое имущество, фактическое использование имущества в интересах работодателя, осуществление расходов на эти цели и суммы произведенных расходов.

В нарушение пункта 7.16 Устава Фонда заключения Попечительского совета Фонда на годовые отчеты и бухгалтерские балансы Фонда за 2021 - 2022 годы отсутствовали.

---

<sup>31</sup> Типовая форма соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями и не оказывающим общественно полезных услуг (далее – типовая форма соглашения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям), утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 17.11.2017 № 18-02/01-05-86 (приложение 1).

4. В нарушение пункта 2.9 Порядка предоставления субсидий № 490 к отчетам Фонда о достижении значений результатов предоставления субсидий за 2021 - 2022 годы не приложены подтверждающие документы с указанием данных, использованных для расчета значений показателей результативности предоставления субсидий, а также пояснительные записки с указанием информации о выполненных мероприятиях, повлиявших на достижение значений показателей результативности предоставления субсидий.

Установленные Фонду на 2021 - 2022 годы показатели результативности предоставления субсидий и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий («выплата заработной платы работникам не ниже размера, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области (%)», «отсутствие просроченной задолженности по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды (%)», «отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам (%)»), фактически не характеризуют уставную деятельность Фонда по завершению строительства объектов незавершенного строительства («проблемных объектов») и восстановлению прав участников долевого строительства.

Аналогичный недостаток был отмечен КСП ЛО при проведении контрольного мероприятия в 2020 году<sup>32</sup>, по результатам которого Комитету по строительству ЛО было предложено рассмотреть вопрос о включении в соглашения о предоставлении субсидий Фонду показателей результативности предоставления субсидий, позволяющих оценить деятельность Фонда в соответствии с уставной целью и предметом его деятельности. Однако, такие показатели на 2021 - 2022 годы для Фонда не были установлены.

Кроме того, не установлен (на основании расчетно-платежных и оборотно-сальдовых ведомостей) порядок расчета значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, порядок расчета сумм возврата средств субсидий в случае несоблюдения условий, целей и порядка их предоставления, а также недостижения значений показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашением.

Выявленные нарушения условий и порядка предоставления субсидий свидетельствуют о том, что Комитетом по строительству ЛО контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий Фонду осуществлялся не надлежащим образом. Попечительским советом Фонда надзор за деятельностью Фонда, Наблюдательного совета Фонда, генерального директора Фонда в части соблюдения ими законодательства Российской Федерации и Ленинградской области осуществлен не в полной мере. Наблюдательным советом Фонда его основная функция в части обеспечения соблюдения Фондом требований действующего законодательства также выполнена не в полной мере.

<sup>32</sup> Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2019 год и истекший период 2020 года» (отчет от 15.12.2020) (пункт 7.10 Выводов).

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Правительству Ленинградской области в целях проведения оценки достижения результатов предоставления субсидий Фонду в соответствии с уставной деятельностью Фонда и установления мер ответственности в случае нарушения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидий рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок предоставления субсидий № 490 в части установления:

- в числе показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий в соответствии с уставной деятельностью Фонда, показателей по завершению строительства объектов незавершенного строительства («проблемных объектов») и восстановлению прав участников долевого строительства;

- порядка расчета значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий;

- порядка расчета сумм возврата средств субсидий в случае нарушения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также недостижения значений результатов предоставления субсидий.

2. Комитету по строительству ЛО обеспечить:

- принятие мер по установлению требований к содержанию и оформлению финансового плана доходов и расходов (бюджета) и сметы административно-хозяйственных расходов Фонда;

- осуществление должным образом контроля за соблюдением Фондом условий и порядка предоставления субсидий.

3. Попечительскому совету Фонда в соответствии с требованиями Устава Фонда обеспечить:

- выдачу заключений на годовые отчеты и бухгалтерские балансы Фонда;
- осуществление надзора за деятельностью Фонда, Наблюдательного совета Фонда, генерального директора Фонда в части соблюдения ими законодательства Российской Федерации и Ленинградской области.

4. Наблюдательному совету Фонда в соответствии с требованиями Устава Фонда обеспечить выполнение основной функции Наблюдательного совета в части обеспечения соблюдения Фондом требований действующего законодательства.

Согласно письму Комитета по строительству ЛО исх. от 29.01.2024 № кстр-02-607/2024, в целях реализации предложений КСП ЛО Комитетом по строительству ЛО подготовлен проект постановления Правительства Ленинградской области о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490<sup>33</sup>, предусматривающих

---

<sup>33</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490).

корректировку показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий с учетом уставной деятельности Фонда; установление порядка расчета значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, а также порядка расчета сумм возврата средств субсидий в случае нарушения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидий, недостижения значений результатов предоставления субсидий.

Внесены изменения в Устав Фонда с учетом предложений КСП ЛО (Устав в новой редакции зарегистрирован 24.01.2024).

Соглашения о предоставлении субсидий и заявки приведены в соответствие с типовой формой соглашения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, утвержденной Комитетом финансов ЛО.

Комитетом по строительству ЛО как органом, исполняющим полномочия учредителя Фонда и обеспечивающим в рамках заключенных соглашений контроль за соблюдением Фондом условий и порядка предоставления субсидий, до сведения членов Попечительского и Наблюдательного советов Фонда доведена информация об обеспечении неукоснительного выполнения требований Устава Фонда и действующего законодательства.

Наблюдательным советом Фонда 26.12.2023 утверждены формы финансового плана доходов и расходов (бюджета) и сметы административно-хозяйственных расходов Фонда, применяемые с 2024 года (письмо Фонда исх. от 30.01.2024 № 265).

С целью устранения замечаний КСП ЛО дополнительным соглашением от 07.12.2023 № 5-д/3 внесены изменения в соглашение от 30.12.2022 № 5 о предоставлении Фонду субсидии из областного бюджета Ленинградской области в виде имущественного взноса Ленинградской области.

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 10 дел об административных правонарушениях в отношении должностного лица Фонда (2 протокола об административных правонарушениях от 21.09.2023 №№ 10/09-03/2023, 11/09-03/2023), лица, замещавшего ранее должность в Фонде (3 протокола об административных правонарушениях от 11.10.2023 №№ 13/09-03/2023 - 15/09-03/2023) и лица, замещавшего должность в Комитете по строительству ЛО (5 протоколов об административных правонарушениях от 13.10.2023 №№ 17/09-03/2023 - 20/09-03/2023, от 17.10.2023 № 21/09-03/2023).

По 2 делам об административных правонарушениях (протоколы от 21.09.2023 №№ 10/09-03/2023, 11/09-03/2023) в 2023 году должностное лицо Фонда признано виновным в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ (нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидий, условий их предоставления); назначено административное наказание в виде предупреждения. По остальным делам об административных правонарушениях лица освобождены от административной ответственности в связи с

малозначительностью совершенных административных правонарушений, объявлено устное замечание.

**Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)».**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 09.11.2022 № 556). В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (далее – Комитет ЛО по обращению с отходами) заключено соглашение с Администрацией муниципального образования «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области (далее – Администрация МО Сосновоборский ГО) от 20.06.2022 № 160 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) (далее – соглашение от 20.06.2022 № 160). Соглашение от 20.06.2022 № 160 не в полной мере соответствует типовой форме соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету<sup>34</sup> (в редакции от 16.06.2021) (ряд формулировок в преамбуле не соответствует типовой форме; условие о расторжении соглашения сформулировано неполно, что не соответствует положениям пункта 6.4 типовой формы).

2. Срок перечисления субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования, установленный пунктом 3.5 типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету, на 2 рабочих дня меньше срока, предусмотренного пунктом 4.3 Порядка предоставления субсидий № 368<sup>35</sup> и пунктом 4.6 Правил предоставления субсидий № 257<sup>36</sup>.

3. Администрацией МО Сосновоборский ГО заключен муниципальный контракт от 05.08.2022 № 533 на выполнение работ по обустройству мест (площадок) накопления ТКО в г. Сосновый Бор на сумму 29 019,3 тыс. руб. с единственным поставщиком ООО «ДИСАЛ-Конструкция». При этом в муниципальный контракт от 05.08.2022 № 533 вносились изменения в

---

<sup>34</sup> Утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 30.12.2019 № 18-02/19-38 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области» (далее – типовая форма соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету, типовая форма).

<sup>35</sup> Приложение «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО» к государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 (далее - Порядок предоставления субсидий № 368).

<sup>36</sup> Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» (далее – Правила предоставления субсидий № 257).

соответствии с Правилами № 710<sup>37</sup>, которыми допускается включение в муниципальные контракты условий об авансовых платежах.

Вместе с тем, Администрацией МО Сосновоборский ГО право на включение аванса при заключении муниципального контракта от 05.08.2022 № 533 не было реализовано, в связи с чем правовые основания для заключения дополнительного соглашения от 19.09.2022 № 2 к муниципальному контракту от 05.08.2022 № 533 в части установления авансового платежа в размере 30% от цены контракта отсутствовали.

4. По результатам проведенных контрольных осмотров и обмеров объемов работ, принятых и оплаченных по муниципальному контракту от 05.08.2022 № 533, установлены следующие нарушения:

- не в полной мере реализованы проектные решения, предусмотренные рабочей документацией (изменены типы площадок - уменьшен их размер по шести адресам);

- изменен тип основания площадок под мусорные контейнеры (вместо площадок из сборных прямоугольных железобетонных дорожных плит фактически применен монолитный железобетон);

- установлены бордюры из монолитного железобетона вместо железобетонных бордюров;

- оплачен каркас из металлических столбов коррозионностойкой стали марки 08X18H10, не соответствующий проекту, фактически каркас выполнен из стали марки С 245; соответствующие корректировки по результатам фактически выполненных работ в акты о приемке выполненных работ (акты КС-2) не вносились;

- за счет несоответствия фактически выполненных объемов работ оплаченным установлено завышение стоимости работ в сумме 3 316,1 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета - 2 487 тыс. руб.; в ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией МО Сосновоборский ГО в полном объеме возмещен в бюджет Ленинградской области ущерб в сумме 2 487 тыс. руб. (платежное поручение от 29.09.2023 № 829669, письмо исх. от 29.09.2023 № 01-22-13439/23-0-1);

- в нарушение пункта 3 раздела II «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений» СанПиН 2.1.3684 - 21<sup>38</sup> и пункта 9 Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской

---

<sup>37</sup> Правила включения условий об авансовых платежах в муниципальные контракты, заключаемые в 2022 году для обеспечения нужд муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, а также в ранее заключенные муниципальные контракты, утверждены постановлением Администрации МО Сосновоборский ГО от 20.04.2022 № 710 (далее – Правила № 710).

<sup>38</sup> Санитарные правила и нормы «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПиН 2.1.3684-21).

области<sup>39</sup>: площадка для сбора крупногабаритных отходов по одному адресу имеет контруклон, что не обеспечивает отведение сточных вод с площадки; примыкание бетонного пандуса к подъездному пути площадок для сбора ТКО имеет разрушения, что свидетельствует о некачественном выполнении бетонного покрытия.

Администрацией МО Сосновоборский ГО в адрес ООО «ДИСАЛ-Конструкция» направлено письмо (исх. от 11.10.2023 № 01-14-6700/23-0) с требованием устранения замечаний в рамках гарантийных обязательств.

5. Комитетом ЛО по обращению с отходами с Администрацией МО Сосновоборский ГО заключено соглашение от 09.02.2022 № 723 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления ТКО (далее – соглашение от 09.02.2022 № 723).

Соглашение от 09.02.2022 № 723 не в полной мере соответствует типовой форме соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету (в преамбуле не указаны номер и наименование правового акта Правительства Ленинградской области, утверждающего распределение субсидии; условие о расторжении соглашения (в редакции дополнительного соглашения от 25.05.2022 № 723/1) сформулировано неполно, что не соответствует положениям пункта 6.4 типовой формы).

6. В целях исполнения соглашения от 09.02.2022 № 723 Администрацией МО Сосновоборский ГО заключены муниципальные контракты на поставку контейнеров для ТКО от 20.06.2022 № 0145300000122000109 в количестве 77 штук на сумму 2 290,8 тыс. руб. и от 16.06.2022 № 0145300000122000110-01 в количестве 44 штук на сумму 2 451,7 тыс. руб. Контейнеры поставлены и оплачены в полном объеме. Поставщиком нарушен срок поставки, установленный муниципальными контрактами. Пени оплачены.

7. В результате анализа муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – муниципальная программа) установлено следующее:

- приложением №1 к муниципальной программе не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год на реализацию мероприятий по оснащению мест (площадок) накопления ТКО емкостями для накопления (в редакции постановления Администрации МО Сосновоборского ГО от 01.12.2021 № 2394<sup>40</sup>) и мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО (в редакции постановления Администрации МО Сосновоборского ГО от 03.11.2022 № 2572<sup>41</sup>);

<sup>39</sup> Утверждены приказом Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14 (далее – приказ Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14).

<sup>40</sup> Постановление Администрации МО Сосновоборский ГО от 01.12.2021 № 2394 «О внесении изменений в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 27.11.2013 № 2904 «Об утверждении муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2016 годы» (далее – постановление Администрации МО Сосновоборский ГО от 01.12.2021 № 2394).

<sup>41</sup> Постановление Администрации МО Сосновоборский ГО от 03.11.2022 № 2572 «О внесении изменений в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 29.06.2022 № 1328 «Об утверждении

- в приложении № 2 к муниципальной программе значение целевого показателя «Количество установленных емкостей для накопления ТКО» на 2022 год не установлено (в редакции постановления Администрации МО Сосновоборский ГО от 29.06.2022 № 1328<sup>42</sup>).

8. В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698<sup>43</sup> город Сосновый Бор наделен правом проведения в 2022 году праздничных мероприятий за счет иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области.

Перечень мероприятий, объем расходов, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, утвержден распоряжением Администрации МО Сосновоборский ГО от 02.02.2022 № 30-р.

За счет предоставленных иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области Администрацией МО Сосновоборский ГО заключены: 10 контрактов (договоров) на общую сумму 124 342,5 тыс. руб.; 8 соглашений с подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении субсидий на иные цели из местного бюджета на общую сумму 64 907,5 тыс. руб., в рамках которых заключены 25 контрактов (договоров).

В части заключения Администрацией МО Сосновоборский ГО контрактов с подрядными организациями выявлены нарушения: части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ; части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>44</sup>; постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505<sup>45</sup>; пункта 106 Инструкции № 157н<sup>46</sup>; пункта 23 Инструкции № 162н<sup>47</sup>; Правил № 710.

Лом асфальтобетона в количестве 3 536,57 тонн, полученный в результате выполнения работ по ремонту асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети и благоустройству общественной территории в г. Сосновый Бор к

---

муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – постановление Администрации МО Сосновоборский ГО от 03.11.2022 № 2572).

<sup>42</sup> Постановление администрации МО Сосновоборский ГО от 29.06.2022 № 1328 «Об утверждении муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – постановление Администрации МО Сосновоборский ГО от 29.06.2022 № 1328).

<sup>43</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698 «Об организации ежегодного конкурса среди населенных пунктов Ленинградской области на право проведения мероприятий, связанных с празднованием очередной годовщины образования Ленинградской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698).

<sup>44</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

<sup>45</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505).

<sup>46</sup> Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

<sup>47</sup> Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н).

бюджетному учету не был принят, в регистрах бухгалтерского учета не зарегистрирован; его оценочная стоимость не была определена.

В части заключенных Администрацией МО Сосновоборский ГО соглашений о предоставлении из местного бюджета субсидий на иные цели подведомственным муниципальным бюджетным и автономным учреждениям выявлен ряд нарушений Порядка № 2609<sup>48</sup>.

Так, муниципальное автономное учреждение культуры «Сосновоборский парк культуры и отдыха» не обеспечило использование субсидии для достижения предусмотренной соглашением цели, достижение значений результатов предоставления субсидии, соблюдение сроков их достижения.

В части заключения и исполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Администрации МО Сосновоборский ГО, контрактов (договоров) в рамках Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ<sup>49</sup> выявлены нарушения: части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ; части 5.3 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ; Положений о закупках, а именно, факты приемки поставленного товара, не соответствующего условиям контракта, нарушение сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ, несоответствие размеров штрафов, установленных в договорах, размеру, закрепленному в Положении о закупке, и другие.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету финансов ЛО привести типовую форму соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету в соответствии с Правилами предоставления субсидий № 257 и порядками предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

2. Комитету ЛО по обращению с отходами:

2.1. Заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципальных образований на предоставление субсидий по форме, соответствующей типовой форме соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету.

2.2. Привести в соответствие с типовой формой соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету заключенные соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

2.3. Осуществлять контроль за наличием плановых значений показателей, установленных муниципальными программами, на достижение которых предоставляются субсидии из областного бюджета, и их соответствием

---

<sup>48</sup> Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели из бюджета Сосновоборского городского округа, утвержден постановлением Администрации МО Сосновоборский ГО от 25.12.2020 № 2609 (далее - Порядок № 2609).

<sup>49</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

плановым значениям результатов использования субсидий, установленным соглашениями с муниципальными образованиями.

2.4. Осуществлять контроль за соблюдением Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области.

2.5. Осуществить контроль за устранением Администрацией МО Сосновоборский ГО выявленных нарушений и приведением мест (площадок) накопления ТКО в соответствие с требованиями СанПиН 2.1.3684 - 21 и приказа Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

### 3. Администрации МО Сосновоборский ГО:

3.1. Обеспечить соответствие показателей муниципальных программ Сосновоборского городского округа показателям финансирования и значениям результатов использования субсидий, не менее установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

3.2. Привести места (площадки) накопления ТКО в соответствие с требованиями СанПиН 2.1.3684 - 21 и приказа Комитета ЛО по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

3.3. Соблюдать Единые стандарты к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области.

3.4. Обеспечить соблюдение положений Федерального закона № 402-ФЗ в части правильности и своевременности отображения в регистрах бухгалтерского учета материальных ценностей, полученных в ходе исполнения контрактов (договоров).

3.5. Усилить контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, в том числе в части соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, законодательства в сфере закупок.

3.6. Совершенствовать формы и методы контроля за расходованием автономными учреждениями субсидий на иные цели, в том числе за полнотой выполнения обязательств по договору соисполнителями, форм отчетности и подтверждающих документов к ним.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в Администрацию МО Сосновоборский ГО внесено представление от 21.12.2023 № 4 (конечный срок исполнения - 01.07.2024).

Письмом исх. от 25.01.2024 № 01-22-19396/23-0-2 Администрацией МО Сосновоборский ГО представлен план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

Во исполнение требования пункта 3.1 представления от 21.12.2023 № 4 представлены документы, подтверждающие принятие в 2023 году к бюджетному учету асфальтовой крошки в сумме 1 273,1 тыс. руб., полученной в результате проведения ремонтных работ по муниципальным контрактам от 20.06.2022 № 0145300000122000102, от 18.07.2022 № 0145300000122000123, от 08.08.2022 № 0145300000122000136, в соответствии с пунктом 106 Инструкции № 157н, пунктом 23 Инструкции № 162н (письмо исх. от 01.03.2024 № 01-22-1454/24-0).

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 09.11.2022 № 556). В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Государственная программа Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»<sup>50</sup> (далее в данном подразделе - государственная программа) не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области и Методическим указаниям № 15.

2. По отдельным объектам государственной программы в 2022 году отмечен низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований (35,8-75%).

3. За 2022 год из 10 установленных показателей (индикаторов) государственной программы выполнены 10 или 100%. При этом в отчете о реализации государственной программы за 2022 год отражены недостоверные данные о фактическом значении показателя (индикатора) «Ввод (приобретение) жилых помещений (жилых домов) для граждан, проживающих на сельских территориях».

4. Отдельными участниками государственной программы допускались нарушения Правил предоставления субсидий № 257 и порядков предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, а также несоблюдение типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету.

5. Завершение проекта «Комплексное развитие городского поселка Новоселье и поселка Аннино муниципального образования Аннинское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области» и ввод ряда объектов в эксплуатацию до конца 2022 года не обеспечены.

6. Не в полной мере обеспечено соблюдение целей, порядка и условий предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области (в том числе условий соглашений):

- соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области заключались с нарушениями: подпункта «л(1)» пункта 10 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета<sup>51</sup>; раздела 5 Правил предоставления субсидий № 257, определяющего порядок применения к муниципальному образованию мер ответственности за недостижение

<sup>50</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636.

<sup>51</sup> Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета).

результатов использования субсидии в порядке, аналогичном установленному пунктом 16 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета; пункта 6.3 Порядка предоставления субсидий на развитие транспортной инфраструктуры<sup>52</sup>, предусматривающего применение мер ответственности за недостижение муниципальным образованием результатов использования субсидии в соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий № 257;

- в нарушение пунктов 2.7 и 4.2 Правил предоставления субсидий № 257, пунктов 2.4 и 5.1 Порядка предоставления субсидий на строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения<sup>53</sup> заключено дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования без установления значения результата использования субсидии на 2022 год;

- в нарушение пункта 2.2 Порядка предоставления субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий<sup>54</sup> соглашениями о предоставлении субсидий не установлено значение результата использования субсидии «Количество созданных рабочих мест (заполненных штатных единиц) в период реализации проектов».

Кроме того, установлены нарушения в части:

- недостижения установленных соглашением отдельных значений результатов использования субсидии в 2022 году по состоянию на 01.01.2023;

- нарушения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства в 2022 году;

- неприменения мер ответственности за недостижение значений результатов использования субсидии;

- несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

- нарушения Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту

---

<sup>52</sup> Приложение 13 «Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции и на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройства сельских территорий Ленинградской области» к государственной программе (далее – Порядок предоставления субсидии на развитие транспортной инфраструктуры).

<sup>53</sup> Приложение 12 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов в рамках реализации подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» к государственной программе (далее – Порядок предоставления субсидий на строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения).

<sup>54</sup> Приложение 11 «Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» к государственной программе (в редакции от 27.12.2021) (далее – Порядок предоставления субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий).

автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта<sup>55</sup>;

- завышения стоимости выполненных работ, оплаченных в 2020 - 2022 годах.

7. При исполнении мероприятий государственной программы получателями субсидий из бюджета Ленинградской области допускались нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

- несвоевременное размещение в реестре контрактов ЕИС информации, предусмотренной пунктами 8 и 13 части 2, частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ;

- наличие признаков искусственного дробления однородной закупки и оформления ее самостоятельными договорами;

- нарушение сроков оплаты выполненных работ.

8. По результатам проверки выполненных на объектах работ установлены следующие нарушения и недостатки:

- произведена оплата объемов выполненных работ в размере, превышающем фактически выполненные объемы работ;

- отдельные виды работ выполнены некачественно, с нарушением технологии работ, государственных стандартов и проектных решений;

- отдельные помещения не используются по назначению;

- не обеспечена антитеррористическая защищенность объекта водоснабжения и водоотведения;

- не применены штрафные санкции за ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области даны следующие основные предложения:

1. Правительству Ленинградской области инициировать внесение изменений в статью 9 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз<sup>56</sup> в целях приведения ее в соответствие с абзацем первым пункта 4.1 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в части заключения соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам с участием средств федерального бюджета.

2. Комитету финансов ЛО инициировать:

- внесение изменений в раздел 5 Правил предоставления субсидий № 257 в целях приведения его в соответствие с положениями Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в части применения мер ответственности за нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства муниципальными образованиями и оснований для освобождения от указанных мер ответственности;

<sup>55</sup> Утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.02.2019 № 37.

<sup>56</sup> Областной закон от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2019 № 75-оз).

- разработку нормативного правового акта Ленинградской области, конкретизирующего применение норм раздела 5 Правил предоставления субсидий № 257, в случае приостановки действия отдельных положений Правил предоставления субсидий из федерального бюджета;

- внесение изменений в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету в целях приведения ее в соответствие с положениями пункта 4.6 Правил предоставления субсидий № 257 в части установления срока перечисления субсидии из областного бюджета местному бюджету;

- разработку типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Ленинградской области с участием средств федерального бюджета, аналогичную типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14.12.2018 № 269н.

3. Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее – Комитет по АПиРК ЛО) - ответственному исполнителю государственной программы:

3.1. Привести цель государственной программы в соответствие с приоритетами и целями государственной политики, установленными документами стратегического планирования Российской Федерации и Ленинградской области.

3.2. Принять меры по недопущению: установления плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы ниже достигнутых значений в предыдущие периоды; внесения корректировок плановых значений показателей (индикаторов) в конце отчетного периода реализации государственной программы; включения недостоверных данных в состав информации о фактических значениях показателей (индикаторов) государственной программы.

3.3. Принять меры по реализации инвестиционных проектов и созданию рабочих мест на территориях поселений, на которых реализуются проекты комплексного развития территорий.

4. Органам исполнительной власти Ленинградской области - участникам государственной программы:

4.1. Привести в соответствие с правилами и порядками предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

4.2. Заключать соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с типовой формой соглашения.

4.3. Установить значения результатов использования субсидий в соглашениях с муниципальными образованиями согласно наименованиям результатов использования субсидий, определенным соответствующими

порядками предоставления субсидий, в том числе значение результата использования субсидии «Количество созданных рабочих мест (заполненных штатных единиц) в период реализации проектов».

4.4. Обеспечить недопущение изменений результатов использования субсидий, предусматривающих их ухудшение и увеличение сроков реализации мероприятий.

4.5. Обеспечить контроль: за соблюдением условий предоставления субсидий и достижением результатов использования субсидий; графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности; условий контрактов, заключенных с подрядными организациями; за выполнением работ надлежащего качества.

4.6. Своевременно принимать меры по устранению рисков недостижения показателей (индикаторов) государственной программы, результатов федеральных (региональных) проектов и результатов использования субсидий.

4.7. Обеспечить применение мер ответственности в случае недостижения получателями субсидий значений результатов использования субсидий.

5. Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (далее - Комитет по дорожному хозяйству ЛО):

5.1. Инициировать внесение изменений в пункт 5.1 Порядка предоставления субсидии на развитие транспортной инфраструктуры в целях приведения его в соответствие с требованиями пункта 4.1 Правил предоставления субсидий № 257.

5.2. Принять исчерпывающие меры по недопущению необоснованного использования средств субсидии, предоставленной бюджету муниципального образования «Каменногорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области (далее – МО Каменногорское ГП) на выполнение работ по объекту «Реконструкция автодороги «Подъезд к п. Михалево» в 2023 году.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений направлены предписания: Администрации муниципального образования «Калитинское сельское поселение» Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация МО Калитинское СП) - от 08.11.2023 № 2 (конечный срок исполнения - 01.04.2024), Администрации муниципального образования «Романовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация МО Романовское СП) - от 15.11.2023 № 3 (конечный срок исполнения - 01.06.2024).

Предписанием от 08.11.2023 № 2 предусмотрены требования о принятии Администрацией МО Калитинское СП мер, направленных на:

- повышение эффективности взаимодействия Администрации МО Калитинское СП с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при исполнении контрактов в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, включая проведение экспертизы поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг;

- применение мер ответственности к ООО «Строительная Компания «Северо-Запад» (в том числе проведение претензионно-исковой работы) в связи с выявленными нарушениями;

- возмещение ущерба в бюджет Ленинградской области в сумме 2 671 тыс. руб. в связи с оплатой работ по капитальному ремонту Дома культуры (ДК) в пос. Кикерино и кровли ДК в пос. Калитино в размере, превышающем фактически выполненные объемы работ.

Администрацией МО Калитинское СП письмом исх. от 27.11.2023 № 1272 представлен план мероприятий по исполнению предписания от 08.11.2023 № 2.

Предписанием от 15.11.2023 № 3 предусмотрены требования о принятии Администрацией МО Романовское СП мер, направленных на:

- возмещение ущерба, связанного с завышением стоимости работ по строительству 2-ой нитки водовода от водоочистных сооружений г. Всеволожска до водопроводной насосной станции (ВНС) пос. Романовка, реконструкции ВНС пос. Романовка, на общую сумму 1 414,6 тыс. руб. (из них 1 177,7 тыс. руб. – в областной бюджет, 236,9 тыс. руб. – в местный бюджет), в том числе в связи с оплатой Администрацией МО Романовское СП работ по объекту «Строительство 2-ой нитки водовода пос. Романовка» в размере, превышающем фактически выполненные объемы работ, в сумме 1 165,3 тыс. руб. (из них 990,5 тыс. руб. - в областной бюджет); устранение брака, допущенного ООО «Ковер» при производстве строительных работ, и выполнение работ на сумму 249,3 тыс. руб.;

- восстановление зеленых насаждений на территории ВНС;

- обеспечение антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения.

Во исполнение предписания от 15.11.2023 № 3 Администрацией МО Романовское СП возмещен ущерб на общую сумму 1 294,5 тыс. руб., в том числе в бюджет Ленинградской области - 1 109,4 тыс. руб. (из них 1018,2 тыс. руб. в 2023 году), в местный бюджет – 185,1 тыс. руб. (из них 177,2 тыс. руб. в 2023 году).

Подрядчиком ООО «Ковер» выполнены работы на сумму 120,1 тыс. руб. Документальное подтверждение выполненных работ представлено в актах КС-2 от 15.12.2023 №№ 146-151, подписанных представителями ООО «Ковер» и Администрации МО Романовское СП, и материалах фотофиксации (письмо Администрации МО Романовское СП исх. от 31.01.2024 № 312/01-10).

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 6 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Администрации МО Каменногорское ГП (2 протокола об административных правонарушениях от 14.06.2023 №№ 5/07-03/2023, 6/07-03/2023), Комитета по дорожному хозяйству ЛО (2 протокола об административных правонарушениях от 02.08.2023 №№ 7/07-03/2023, 8/07-03/2023), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет по ЖКХ ЛО) (протокол об административном

правонарушении от 10.01.2024 № 1/07-03/2024), Администрации МО Романовское СП (протокол об административном правонарушении от 10.01.2024 № 2/07-03/2024).

По 2 делам об административных правонарушениях в 2023 году должностное лицо Администрации МО Каменногорское ГП признано виновным в совершении административных правонарушений, ответственность по которым предусмотрена статьей 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации)); назначено административное наказание в виде штрафов на общую сумму 0,6 тыс. руб. По делам об административных правонарушениях, возбужденным в истекшем периоде 2024 года, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание.

В целях реализации предложений и рекомендаций КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия приказом Комитета финансов ЛО от 12.02.2024 № 18-02/19-04 внесены изменения в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету, утвержденную приказом Комитета финансов ЛО от 30.12.2019 № 18-02/19-38, в части приведения сроков перечисления субсидии в соответствие с положениями пункта 4.6 Правил предоставления субсидий № 257.

Согласно письму Комитета финансов ЛО исх. от 25.01.2024 № 20-02/42, запланирована разработка типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Ленинградской области с участием средств федерального бюджета.

Комитетом по АПиРК ЛО до сведения органов исполнительной власти Ленинградской области – участников государственной программы доведены предложения и рекомендации КСП ЛО в части обеспечения соблюдения порядка заключения соглашений о предоставлении субсидий, осуществления контроля за соблюдением условий предоставления субсидий, применения мер ответственности за недостижение результатов использования субсидий (письмо исх. от 25.01.2024 № 04-10-463/2024).

Информация по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия направлена КСП ЛО в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (исх. от 04.08.2023 № 01-20-20/2023) и Управление Федеральной службы безопасности России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (исх. от 04.08.2023 № 01-20-21/2023) для принятия соответствующих мер, копия заключения по запросу - в Ленинградскую межрайонную природоохранную прокуратуру (исх. от 28.11.2023 № 01-20-58/2023-1).

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020 - 2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 09.11.2022 № 556). В ходе экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены процедуры определения объема и предоставления средств на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных автономных и бюджетных учреждений среднего профессионального образования Ленинградской области (далее – ГАБУ СПО ЛО), достаточность правового регулирования указанных процедур; соблюдение законодательства при использовании средств областного бюджета Ленинградской области, направленных на ремонт зданий и сооружений ГАБУ СПО ЛО; проведена оценка качества контроля, осуществляемого комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - Комитет общего и профессионального образования ЛО) за использованием средств, направленных в исследуемом периоде на ремонт и содержание зданий и сооружений ГАБУ СПО ЛО.

**1. Установлена недостаточность правового регулирования в части:**

- актуализации заявок ГАБУ СПО ЛО на предоставление субсидий на иные цели (далее также – СИЦ);
- процедуры отклонения заявок ГАБУ СПО ЛО, не соответствующих установленным требованиям, а также поступивших несвоевременно;
- требований к содержанию качественных и количественных показателей предоставления СИЦ, отражаемых в пояснительной записке к заявке (отсутствуют требования к представлению информации о дате предыдущего ремонта, фотофиксации объекта, иной информации, содержащей обоснование необходимости ремонта);
- конкретизации требований к содержанию протоколов, которыми оформляются решения комиссии по рассмотрению заявок ГАБУ СПО ЛО на предоставление субсидий на иные цели (далее – Комиссия), в частности, отсутствуют требования о закреплении в протоколе заседания Комиссии информации о рассмотренных заявках на предоставление СИЦ (конкретное наименование заявленных работ и их стоимость, прилагаемые к заявкам обоснования, расчеты), что не позволяет оценить соответствие принятого Комиссией решения о выделении СИЦ на конкретные виды работ (услуг), перечисленные в заявке, и видов работ (услуг), закрепленных в соглашении о предоставлении СИЦ;
- использования в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, источником финансового

обеспечения которых являются СИЦ, для достижения целей, установленных при предоставлении СИЦ<sup>57</sup>;

- предоставления учреждениями информации о наличии потребности в направлении не использованных в текущем финансовом году остатков средств СИЦ на достижение целей, установленных при предоставлении СИЦ (в части установления нормы потребности)<sup>58</sup>;

- финансового обеспечения текущего ремонта и содержания зданий и сооружений ГАБУ СПО ЛО, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), вследствие чего указанные расходы за счет средств областного бюджета осуществляются в отсутствие правового регулирования (источник финансирования указанных расходов правовыми актами Ленинградской области не установлен);

- сроков представления и состава отчетности использования СИЦ.

Отсутствие обязанности получателей СИЦ представлять в составе отчета о достижении результата предоставления субсидии документы, подтверждающие достижение показателей (заключенные контракты (договоры), акты выполненных работ, иные документы, подтверждающие исполнение обязательств), повышает риски предоставления получателями субсидий недостоверных сведений, а необязательность ежегодных отчетов о ходе достижения результатов предоставления субсидий, актуальных в случае, если такие результаты достигаются в сроки, выходящие за рамки финансового года, не позволяет Комитету общего и профессионального образования ЛО осуществлять надлежащий контроль за соблюдением получателями СИЦ условий, целей и порядка их предоставления.

2. Недостаточность правового регулирования, повлекшая в том числе непрозрачность отдельных процедур, в достаточной мере обусловила недостатки и нарушения, выявленные в ходе выборочного анализа заявок ГАБУ СПО ЛО на предоставление СИЦ на ремонт и содержание зданий и сооружений ГАБУ СПО ЛО (далее – СИЦ РС) и документов к ним, протоколов Комиссии и распоряжений Комитета общего и профессионального образования ЛО о предоставлении СИЦ РС, соглашений о предоставлении СИЦ РС.

Установленные нарушения Комитетом общего и профессионального образования ЛО и ГАБУ СПО ЛО порядка представления и рассмотрения заявок на предоставление СИЦ носили системный характер в части:

- рассмотрения на заседаниях Комиссии вопроса о предоставлении субсидии без соответствующей заявки либо заявок, представленных без приложений к ним, обосновывающих необходимость ремонта;

<sup>57</sup> Отсутствует правовой акт Комитета общего и профессионального образования ЛО, утверждающий порядок и сроки принятия Комитетом решения о предоставлении учреждениями информации о наличии потребности в направлении не использованных в текущем финансовом году остатков средств СИЦ на достижение целей, установленных при предоставлении СИЦ (в части необходимости установления нормы потребности).

<sup>58</sup> Отсутствует правовой акт Комитета общего и профессионального образования ЛО, утверждающий порядок и сроки принятия Комитетом решения об использовании в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, источником финансового обеспечения которых являются СИЦ, для достижения целей, установленных при предоставлении СИЦ.

- издания Комитетом общего и профессионального образования ЛО распоряжений о предоставлении СИЦ РС в отсутствие протоколов Комиссии;

- несоответствия размеров СИЦ РС, указанных в отдельных распоряжениях Комитета общего и профессионального образования ЛО о предоставлении СИЦ РС в 2020 году, размерам субсидий, указанным в протоколах Комиссии;

- несоответствия размеров предоставленных СИЦ РС, указанных в соглашениях, размерам субсидий, указанным в соответствующих распоряжениях Комитета общего и профессионального образования ЛО о предоставлении СИЦ РС (в 2020, 2022 годах);

- заключения соглашений в отсутствие заявок на предоставление СИЦ либо на виды работ, не содержащиеся в заявках.

В ходе рассмотрения соглашений о предоставлении СИЦ РС установлены факты:

- заключения соглашений, в которых отсутствует конкретизация направления работ, не установлен перечень приобретаемого имущества и (или) ремонтных работ;

- направления СИЦ на цели, не предусмотренные соглашениями о предоставлении СИЦ.

3. В ходе оценки законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020 - 2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ленинградской области «Волховский многопрофильный техникум» (далее - ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум»)<sup>59</sup>, установлены факты:

- неоднократного заключения в течение 2020 - 2022 годов ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум» с рядом поставщиков договоров на суммы, не превышающие 600 тыс. руб., на осуществление однородных работ по одним и тем же адресам в период, не превышающий 3 месяцев, без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- нарушения формирования (завышение) начальной (максимальной) цены контракта (далее также – НМЦК)<sup>60</sup>, в которых в совокупности с ранее сделанным выводом о намеренном систематическом «дроблении» закупок при заключении договоров усматриваются риски коррупционных нарушений;

- увеличения цены договора на 20% (до окончания срока действия договора) в нарушение требования подпункта 1.2 пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

- завышения стоимости работ по контракту и договорам на общую сумму 1 337,3 тыс. руб.;

<sup>59</sup> До 30.04.2021 - ГБПОУ ЛО «Волховский колледж транспортного строительства» (ГБПОУ ЛО «ВКТС»), «Волховский алюминиевый колледж» (ГБПОУ ЛО «ВАК») и «Волховский политехнический техникум» (ГБПОУ ЛО «ВПТ»), с 30.04.2021 – ГБПОУ ЛО «ВКТС» (реорганизация путем присоединения ГБПОУ ЛО «ВАК» и «ВПТ»). С 14.07.2021 – ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум».

<sup>60</sup> Выявленные в ходе выборочной проверки формирования НМЦК в 2022 году.

- систематического заключения контрактов (договоров) без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- невзыскания неустойки за просрочку выполнения обязательств по контракту от 20.09.2021 № 47503 (нарушение устранено в ходе экспертно-аналитического мероприятия);
- расходования СИЦ на цели, не предусмотренные соглашениями, нормативными правовыми актами;
- предоставления СИЦ на текущий ремонт помещений, связанных с оказанием государственной услуги в рамках государственного задания, на общую сумму 3 036,6 тыс. руб.<sup>61</sup>;
- наличия остатка СИЦ в общей сумме 3 341,8 тыс. руб., потребность в котором не подтверждена, подлежащего возврату в областной бюджет;
- предоставления недостоверной отчетности в части полноты расходования СИЦ и достижения значений результатов предоставления субсидий по некоторым соглашениям о предоставлении СИЦ;
- недостижения показателей предоставления СИЦ;
- нарушения пункта 45 Федерального стандарта № 257н<sup>62</sup>, пункта 12 Инструкции № 174н<sup>63</sup> в части сохранения на балансовом учете демонтированного объекта основных средств;
- нарушения части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пунктов 23 и 25 Инструкции № 157н в части отражения объектов в бухгалтерском учете;
- нарушения пункта 23 Инструкции № 157н, пункта 8 Федерального стандарта № 257н в части принятия к учету объектов нефинансовых активов, а также стоимости работ по их доставке и монтажу на общую сумму 7 019,2 тыс. руб.

Выявленные нарушения и недостатки позволяют сделать вывод о том, что Комитетом общего и профессионального образования ЛО контроль за деятельностью подведомственных ГАБУ СПО ЛО надлежащим образом не осуществлялся. Таким образом, создаются предпосылки для возникновения коррупционных рисков при использовании средств областного бюджета Ленинградской области.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Комитету общего и профессионального образования ЛО предложено:

1. Принять меры к правовому урегулированию:
  - процесса рассмотрения заявок ГАБУ СПО ЛО на предоставление СИЦ и приложений к ним;

<sup>61</sup> Не соответствует направлениям предоставления СИЦ, установленным пунктом 2 Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522 (в 2020 году).

<sup>62</sup> Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее – Федеральный стандарт № 257н).

<sup>63</sup> Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утверждена приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее - Инструкция № 174н).

- порядков использования в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, источником финансового обеспечения которых являются СИЦ, для достижения целей, установленных при предоставлении СИЦ; предоставления учреждениями информации о наличии потребности в направлении не использованных в текущем финансовом году остатков средств СИЦ на достижение целей, установленных при предоставлении СИЦ;

- состава и сроков представления отчетности о расходовании СИЦ и достижении результатов предоставления СИЦ, в том числе документов, подтверждающих достижение показателей и позволяющих Комитету общего и профессионального образования ЛО оценить достоверность предоставляемых ГАБУ СПО ЛО сведений, выявить риски несвоевременного использования полученных СИЦ.

2. Привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203<sup>64</sup> положения приказа Комитета общего и профессионального образования ЛО от 30.12.2020 № 59<sup>65</sup>.

3. Обеспечить принятие правового акта, регулирующего отношения в сфере финансового обеспечения текущего ремонта и содержания связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) зданий и сооружений государственных учреждений, подведомственных Комитету общего и профессионального образования ЛО.

4. Не допускать заключения соглашений, в которых отсутствует конкретизация направления работ, не установлен перечень приобретаемого имущества и (или) ремонтных работ.

5. Принять меры, направленные на соблюдение ГАБУ СПО ЛО требований Федерального закона № 402-ФЗ и подзаконных актов в части организации бухгалтерского учета, в том числе путем повышения квалификации сотрудников, обеспечивающих организацию бухгалтерского учета, конкурсных процедур и расходованию СИЦ.

6. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением получателями СИЦ условий, целей и порядка их предоставления, в том числе путем соблюдения установленных сроков и периодичности проверок.

7. В соответствии с пунктами 2.3 и 2.6 Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области<sup>66</sup> по выявленным фактам нарушений провести

---

<sup>64</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203).

<sup>65</sup> Приказ Комитета общего и профессионального образования ЛО от 30.12.2020 № 59 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, и признании утратившими силу отдельных приказов комитета общего и профессионального образования Ленинградской области» (далее - приказ Комитета общего и профессионального образования ЛО от 30.12.2020 № 59).

<sup>66</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 10.12.2012 № 391.

внеплановую выездную проверку ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум», по результатам которой принять соответствующие меры.

8. В соответствии с пунктами 3 и 10 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области<sup>67</sup> по выявленным фактам нарушений провести внеплановую выездную проверку соблюдения ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум» законодательства в сфере закупок.

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 8 дел об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум», ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств) (протоколы об административных правонарушениях от 15.02.2024 №№ 4/08-03/2024 - 11/08-03/2024), которые находятся на рассмотрении.

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (исх. от 08.12.2023 № 01-20-35/2023) для принятия соответствующих мер реагирования.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области».**

Мероприятие включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год и проведено на основании пункта 12 перечня поручений Губернатора Ленинградской области, данных по итогам совещания 13.01.2023 по вопросу организации контроля за исполнением программ ремонтных работ предприятиями ТЭК и организациями водопроводно-канализационного хозяйства. В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Имеет место значительный рост установленных на 2023, 2024 годы тарифов на питьевую воду, поставляемую ООО «Северо-Запад Инжиниринг» (далее - ООО «СЗИ»).

Рост тарифов приводит к росту экономически обоснованных тарифов ресурсоснабжающих организаций, получающих воду от ООО «СЗИ» и оказывающих коммунальные услуги населению, и как следствие, к росту межтарифной разницы и увеличению расходов бюджетных средств на предоставление субсидий данным организациям.

Приказом комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) от 28.11.2019 № 372-п (в редакции от 18.11.2022)

<sup>67</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574.

тариф на питьевую воду на 2023 год для ООО «СЗИ» установлен в размере 70,58 руб./куб. м без НДС.

Снижение первоначально запланированного уровня тарифа на 2023 год на 21,16 руб./куб. м без НДС или на 23,1% повлекло уменьшение межтарифной разницы для организаций, приобретающих воду у ООО «СЗИ» и оказывающих коммунальные услуги населению.

В 2023 году рост тарифа ООО «СЗИ» на питьевую воду обусловлен следующими основными факторами.

1). При расчете тарифа на 2023 год учтены затраты в сумме 93 636,7 тыс. руб., обусловленные выполнением Концессионного соглашения, заключенного 16.12.2016 между Администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Администрация МО Всеволожский муниципальный район) (концедент) и ООО «СЗИ» (концессионер) в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» в г. Всеволожск (далее - Концессионное соглашение, Объект), и Инвестиционной программы ООО «СЗИ» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2017 - 2031 годы (далее - Инвестиционная программа).

В тарифе на 2023 год доля расходов на возврат капитала и доходов на инвестированный капитал учтена в размере 16,3% от необходимой валовой выручки. Без учета расходов на возврат инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал расчетный уровень тарифа на 2023 год составляет 59,06 руб./куб. м без НДС.

Учтенная в тарифе сумма расходов, связанных с реализацией Концессионного соглашения, компенсируется ООО «СЗИ» ресурсоснабжающими организациями, у которых возникает право на получение субсидий из областного бюджета на данную сумму при предоставлении коммунальных услуг населению.

Увеличение тарифа ООО «СЗИ» на питьевую воду в связи с выполнением Концессионного соглашения влечет увеличение сумм субсидий из областного бюджета для ресурсоснабжающих организаций.

2). Рост операционных расходов, учтенных в тарифе на 2023 год, составил 52 940,3 тыс. руб. или 15,4% к 2022 году, и обусловлен, в том числе методом расчета необходимой валовой выручки с учетом роста индекса потребительских цен.

3). Рост неподконтрольных расходов, учтенных в тарифе на 2023 год, составил 19 674 тыс. руб. или 87,3% к 2022 году.

В составе неподконтрольных расходов на 2023 год учтены излишние расходы по арендной плате за земельный участок в сумме 6 245,4 тыс. руб., которые должны быть учтены в последующих периодах тарифного регулирования в части исключения указанных расходов из необходимой валовой выручки ООО «СЗИ». При исключении указанных расходов тариф на 2023 год уменьшится на 0,76 руб./куб. м и составит 69,82 руб./куб. м. Расчетная

сумма межтарифной разницы у 3-х организаций, приобретающих питьевую воду у ООО «СЗИ» (ОАО «Всеволожские тепловые сети», МУП «Романовский водоканал», ООО «Первая Коммунальная Компания»), сократится на 3 626 тыс. руб.

2. Неисполнение ООО «СЗИ» в 2020 - 2021 годах расходов на капитальный ремонт имущества Объекта в рамках производственных программ в сфере холодного водоснабжения составило 50 081 тыс. руб.

Сложившиеся по итогам 2020 - 2021 годов экономически необоснованные доходы по питьевой воде в сумме 41 303,8 тыс. руб. и по технической воде в сумме 8 777,2 тыс. руб. должны быть исключены из необходимой валовой выручки ООО «СЗИ» при установлении тарифов на следующие периоды регулирования.

3. В отношении исполнения Концессионного соглашения установлено следующее.

Проектная стоимость работ по капитальному ремонту имущества в рамках Концессионного соглашения (1 657,5 млн. руб. без НДС в ценах года подписания соглашения) превышает стоимость работ по реконструкции (1 597,6 млн. руб.), в целях которых заключено Концессионное соглашение.

Концессионное соглашение содержит внутренние противоречия, а именно, различные сведения об объемах и сроках финансирования мероприятий в приложениях №№ 6, 8 к Концессионному соглашению.

В нарушение подпункта «а» пункта 7.1 Концессионного соглашения реконструкция Объекта и иные целевые мероприятия, предусмотренные в задании концедента (приложение № 4 к Концессионному соглашению), в установленный срок ООО «СЗИ» не проведены.

В нарушение пункта 36.3 Концессионного соглашения обязанность концедента по направлению в адрес концессионера требования о безвозмездном устранении обнаруженных нарушений не исполнена.

4. В отношении реализации Инвестиционной программы установлено, что сроки выполнения мероприятий Инвестиционной программы и объемы их финансирования не соответствуют Концессионному соглашению.

Несмотря на неисполнение (несвоевременное исполнение) мероприятий Инвестиционной программы в период 2017 - 2021 годов, плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности ООО «СЗИ» за указанный период, согласно представленным отчетам, достигнуты в полном объеме.

Инвестиционная программа сторонами соглашения в соответствии с пунктом 11.6 Концессионного соглашения не откорректирована (с учетом изменения условий деятельности концессионера).

5. Комитетом по ЖКХ ЛО и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее – Комитет по ТЭК ЛО) как ГРБС не составлены расчеты объемов бюджетных ассигнований на 2023 год на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям, формирование

которых предусмотрено пунктом 30.3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области<sup>68</sup>.

Объемы бюджетных ассигнований в части субсидий ресурсоснабжающим организациям на 2023 год установлены на основании писем ЛенРТК без обосновывающих расчетов, произведенных исходя из прогнозной выручки организаций по полным и льготным тарифам.

6. Проанализирована взаимосвязь между тарифами ООО «СЗИ» и размером субсидий 9-ти ресурсоснабжающим организациям. Расчетная сумма субсидий на 2023 год, связанная с приобретением воды у ООО «СЗИ», составила 280 428,1 тыс. руб.

Общая сумма кредиторской задолженности 6-ти ресурсоснабжающих организаций перед ООО «СЗИ» по состоянию на 31.12.2022 составила 43,5% от общей стоимости воды, приобретенной ими у ООО «СЗИ» в 2022 году.

Расчетная величина потерь питьевой и технической воды в сетях 8-ми ресурсоснабжающих организаций составила в 2023 году 3 046,5 тыс. куб. м. У 7-ми организаций, получающих воду от ООО «СЗИ», потери воды в водопроводных сетях в 1,8 раза больше объема потерь воды в сетях ООО «СЗИ».

ЛенРТК при расчете тарифа на 2023 год уровень потерь питьевой воды в сетях, приобретенной у ООО «СЗИ», для ОАО «Всеволожские тепловые сети» применен в размере 20%, для ГУП «Леноблводоканал» - 15,4%, для ООО «Интехстрой» - 11,5%.

Значительная величина потерь воды является фактором, влекущим увеличение экономически обоснованного тарифа, суммы межтарифной разницы и соответственно сумм субсидий из областного бюджета для ресурсоснабжающих организаций. Существующий порядок включения уровня потерь воды в экономически обоснованные тарифы для ресурсоснабжающих организаций не стимулирует указанные организации принимать меры по снижению размера потерь воды.

7. Выявлен ряд факторов, способных повлечь включение необоснованных расходов в необходимую валовую выручку ООО «Прогресс» и ООО «ГТМ-теплосервис» (обладают признаками аффилированности (взаимозависимости) с контрагентами), и как следствие, увеличение межтарифной разницы.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Правительству Ленинградской области в целях уменьшения объемов средств областного бюджета, выделяемых для предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям, разработать комплекс мер, направленных на снижение высокого уровня потерь воды в сетях ресурсоснабжающих организаций.

2. Комитету ЭРиИД ЛО обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области в целях актуализации или прекращения Концессионного соглашения.

<sup>68</sup> Утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54.

### 3. Комитету по ЖКХ ЛО:

3.1. Принять меры по внесению изменений в Инвестиционную программу ООО «СЗИ», в том числе с учетом фактических сроков выполнения ООО «СЗИ» Концессионного соглашения.

3.2. Осуществлять надлежащий текущий контроль за деятельностью ГУП «Леноблводоканал» в части осуществления предприятием контроля за исполнением Концессионного соглашения.

4. Комитету по ЖКХ ЛО и Комитету по ТЭК ЛО обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства в части планирования объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

5. ЛенРТК при установлении тарифов ресурсоснабжающим организациям на следующие периоды регулирования: исключить экономически необоснованные расходы; учитывать факты наличия аффилированных (взаимозависимых) контрагентов ресурсоснабжающих организаций, предоставляющих коммунальные услуги, и в этой связи риски включения необоснованных расходов в тарифы; обеспечить проведение проверки достоверности документов и расчетов, обосновывающих высокий уровень потерь воды в сетях ресурсоснабжающих организаций.

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры.

Согласно письму Комитета ЭРиИД ЛО исх. от 31.01.2024 № исх-702/2024, подготовлен проект изменений в Концессионное соглашение.

Тарифы на питьевую и техническую воду на 2024 год для ООО «СЗИ» установлены с учетом исключения суммы экономически необоснованных расходов по арендной плате (письмо ЛенРТК исх. от 29.01.2024 № КТ-02.1-01-56/2024).

В соответствии с Порядком установления нормативов потерь воды, утвержденным приказом Минстроя России от 28.10.2022 № 917/пр, ЛенРТК подготовлены предложения об определении Комитета по ЖКХ ЛО органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на установление нормативов потерь воды, которые в соответствии с резолюцией Губернатора Ленинградской области направлены в Комитет по ЖКХ ЛО для исполнения.

По выявленным фактам нарушений должностными лицами КСП ЛО возбуждено 3 дела об административных правонарушениях в отношении должностного лица Комитета по ЖКХ ЛО (2 протокола об административных правонарушениях от 15.08.2023 № 9/09-03/2023, от 28.09.2023 № 12/09-03/2023) и лица, замещавшего должность в Комитете по ТЭК ЛО (протокол об административном правонарушении от 11.10.2023 № 16/09-03/2023).

По 2 делам об административных правонарушениях (протоколы от 28.09.2023 № 12/09-03/2023, от 11.10.2023 № 16/09-03/2023) в 2023 году должностное лицо Комитета по ЖКХ ЛО и лицо, замещавшее должность в

Комитете по ТЭК ЛО, признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность по которым предусмотрена частью 1 статьи 15.15<sup>7</sup> КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований); назначены административные наказания в виде штрафов в размере 10 тыс. руб.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 09.11.2022 № 556). В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Исполнение государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области»<sup>69</sup> (далее в данном подразделе – государственная программа) за 2022 год, согласно отчету о реализации государственной программы, составило 3 139 846,2 тыс. руб. или 98,5% от плана. Финансирование за счет прочих источников в 2022 году (20 000 тыс. руб.) фактически не осуществлено.

Согласно областному закону от 18.07.2023 № 84-оз<sup>70</sup> расходы на реализацию государственной программы за 2022 год составили 3 119 846,2 тыс. руб.

Исполнение государственной программы за 1 полугодие 2023 года составило 1 372 453,4 тыс. руб. или 37,2% от плана.

2. В государственную программу на 2022 год включен ряд мероприятий, не обеспеченных финансированием, а также мероприятий, для которых в течение 2022 года финансирование исключено (данные мероприятия не выполнены).

В отношении выполнения структурных элементов государственной программы установлено, что не выполнен ряд мероприятий, обеспеченных финансированием.

3. Рядом ГРБС при составлении и утверждении детальных планов реализации государственной программы допущены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области и Методических указаний № 15.

Форма отчета о реализации государственной программы, установленная Методическими указаниями № 15, по мнению КСП ЛО, не позволяет оперативно и наглядно оценить общий ход реализации государственной программы (наличие критических отклонений, отклонений или отсутствие отклонений) по сравнению с формой отчета, установленной Методическими

<sup>69</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 395 (с изменениями).

<sup>70</sup> Областной закон от 18.07.2023 № 84-оз «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» (далее – областной закон от 18.07.2023 № 84-оз).

рекомендациями по мониторингу государственных программ Российской Федерации<sup>71</sup>.

Кроме того, в соответствии с письмом КСП ЛО исх. от 28.09.2023 № 01-18-166/2023 Комитетом ЭРиИД ЛО приказом от 26.10.2023 № 25-п<sup>72</sup> внесены изменения в пункт 12 Методических указаний № 15 в целях устранения имевшихся внутренних противоречий.

4. С учетом установленных целей, задач и мероприятий государственной программы, не вполне очевидно, каким образом в исследуемом периоде обеспечивается решение проблемы недостаточного уровня обеспеченности инфраструктурой сотовой связи и мобильной передачи данных в малонаселенных и отдаленных населенных пунктах, на преодоление которой направлена реализация государственной программы. КСП ЛО сформулирован ряд рекомендаций в отношении формулировок задач, конечных результатов и показателей государственной программы.

5. Комитетом цифрового развития Ленинградской области (далее – Комитет цифрового развития ЛО) и Комитетом ЭРиИД ЛО мониторинг реализации государственной программы за 2022 год должным образом не осуществлялся.

Отчет о реализации государственной программы за 2022 год недостоверен в части объемов выполнения мероприятий государственной программы за счет средств из прочих источников.

В рамках мероприятия «Обеспечение деятельности ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства» в 2022 году осуществлены расходы на обеспечение деятельности указанного учреждения.

Плановое значение результата для этого мероприятия в сводных детальном планах на 2022 год указано как «Обеспечение функционирования инфраструктуры связи и обмена информацией электронного правительства Ленинградской области в полном объеме от потребностей органов исполнительной власти Ленинградской области - 100%», которое фактически достигается в рамках мероприятия «Развитие технологической инфраструктуры электронного правительства».

Достигнутый результат реализации данного мероприятия, указанный в отчете о реализации государственной программы за 2022 год, не соответствует плановому значению результата, указанному в сводных детальном планах на 2022 год, а также не в полной мере отражает результаты деятельности учреждения. Фактически указанный в сводных детальном планах и отчете о реализации государственной программы результат реализации мероприятия не может быть использован в качестве результата, характеризующего исполнение мероприятия программы.

<sup>71</sup> Утверждены приказом Минэкономразвития России от 21.04.2022 № 218.

<sup>72</sup> «О внесении изменений в приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13 июня 2013 года № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

Таким образом, мониторинг реализации государственной программы за 2022 год осуществлен Комитетом цифрового развития ЛО с несоблюдением положений пункта 27 Методических указаний № 15.

Согласно письму Комитета ЭРиИД ЛО исх. от 15.11.2023 № исх-02.3-9698/2023, Комитетом цифрового развития ЛО подготовлены изменения в сводный детальный план реализации государственной программы на 2023 год в части корректировки ожидаемого результата выполнения мероприятия «Обеспечение деятельности ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства».

В целях приведения структуры государственной программы в соответствие с требованиями постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области»<sup>73</sup> постановлением Правительства Ленинградской области от 13.12.2023 № 926 государственная программа утверждена в новой редакции.

6. Мероприятие «Проведение информационно-разъяснительных мероприятий по формированию «электронного правительства», оказанию электронных государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» не выполнено; запланированный результат в 2022 году не достигнут: обеспечено размещение информационно-разъяснительных материалов на единых платежных документах (квитанции ЖКХ) общим объемом 2,1 млн. экз. при плане 10,8 млн. экз.

Исполнение в полном объеме запланированных на 2022 год расходов за счет средств областного бюджета на реализацию указанного мероприятия при фактическом недостижении значения запланированного результата реализации мероприятия свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету о реализации государственной программы за 2022 год, мероприятие указано как выполненное.

7. Для большинства результатов реализации мероприятий государственной программы в сводных детальных планах и отчетах о реализации государственной программы не указаны их количественные характеристики, что не позволяет определить достижение запланированных результатов мероприятий.

8. В отношении оценки эффективности реализации государственной программы установлено следующее.

В сводный детальный план реализации государственной программы подлежит включению информация об объемах бюджетных ассигнований исключительно областного бюджета, тогда как в областном законе об областном бюджете в объемы финансирования государственной программы могут быть также включены средства федерального бюджета. Таким образом, в случае наличия структурных элементов программы, финансирование которых

<sup>73</sup> Далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области № 679.

осуществляется, в том числе за счет средств федерального бюджета, обеспечить соответствие сводного детального плана реализации государственной программы областному закону об областном бюджете в части финансового обеспечения не представляется возможным. В этой связи КСП ЛО рекомендовано внести соответствующие изменения в указанный критерий оценки эффективности государственных программ.

В результате проведенной оценки реализации государственной программы по методике Счетной палаты Российской Федерации, установлено, что преобладающую часть государственной программы за 2022 год составляет процессная часть. Итоговая оценка реализации государственной программы соответствует уровню «выше среднего».

В соответствии с замечаниями КСП ЛО Комитетом ЭРиИД ЛО приказом от 23.11.2023 № 26-п<sup>74</sup> устранены внутренние противоречия в пункте 2.1 Методики оценки эффективности государственных программ в части указания даты, по состоянию на которую используются данные из Государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

9. Согласно информации Комитета цифрового развития ЛО<sup>75</sup>, по итогам проведенной инвентаризации ИТ-ресурсов Ленинградской области выявлено 67 объектов (4 центра обработки данных и 63 государственных информационных систем Ленинградской области (ГИС ЛО). В Едином реестре ГИС ЛО числится 70 ГИС ЛО со статусом «сопровождение» и «развитие», владельцами которых являются 24 органа исполнительной власти Ленинградской области (подведомственных учреждения).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2338 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо руководствоваться утвержденным вышеуказанным постановлением Положением<sup>76</sup> при осуществлении мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации государственных информационных систем на платформе «ГосТех».

В целях выявления ГИС ЛО, объединение которых возможно в платформенные решения, КСП ЛО рекомендовано обеспечить проведение сквозной и объективной оценки степени (качества) цифровизации всех процессов и задач государственного управления на основании сведений, содержащихся в Реестре государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области.

КСП ЛО также отмечено, что отразить конечные эффекты от функционирования (развития) различных информационных систем, платформ и программных продуктов в рамках одной государственной программы достаточно проблематично ввиду того, что в силу отраслевой специфичности

---

<sup>74</sup> «О внесении изменений в приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13 июня 2013 года № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

<sup>75</sup> Письма исх. от 01.11.2023 № 22-исх-04-17-3417/2023, от 06.12.2023 № исх.22-исх-04-20-3821/2023.

<sup>76</sup> Положение о единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех».

они могут оказывать влияние на показатели различных сфер социально-экономического развития Ленинградской области.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету ЭРиИД ЛО в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области № 679 принять меры в целях повышения качества проведения мониторинга реализации и оценки эффективности реализации государственной программы.

2. Комитету цифрового развития ЛО при внесении изменений в государственную программу и в ходе ее реализации:

- обеспечить соответствие целей, задач, результатов и показателей государственной программы установленным требованиям и критериям;

- принять меры в целях повышения эффективности реализации государственной программы;

- обеспечить проведение должным образом мониторинга реализации государственной программы и принятие соответствующих мер по его результатам.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 09.11.2022 № 556). В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Общая сумма бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию АИП ЛО, составила в 2022 году 28 899 101,2 тыс. руб. (на 46,1% больше суммы бюджетных ассигнований 2020 года), в 2023 году - 19 840 582,5 тыс. руб.

Увеличение сумм финансирования АИП ЛО в 2022 - 2023 годах в соответствии с изменениями, внесенными в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, связано в основном с включением в АИП ЛО «переходящих» соответственно с 2021, 2022 годов объектов (в том числе за счет остатков средств, не использованных в 2021, 2022 годах), которые не были предусмотрены в первоначальной редакции областного закона об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В АИП ЛО на 2022 - 2023 годы включены в основном «переходящие» с предыдущих периодов времени объекты.

За период 2020 – 2022 годов и 1 полугодие 2023 года уровень кассового исполнения АИП ЛО (к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областными законами об областном бюджете Ленинградской области) составил: за 2020 год – 86,7%, за 2021 год – 84,3%, за 2022 год – 87,7%, за 1

полугодие 2023 года - 18,5% от плана на 2023 год.

2. В разрезе государственных программ Ленинградской области исполнение АИП ЛО характеризовалось следующими показателями.

Наиболее высокие уровни исполнения мероприятий АИП ЛО за 2022 год сложились в рамках следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (99% от плана), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (98,6%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (93%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (92,4%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (89,9%), «Современное образование Ленинградской области» (84,7%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (81,5%).

Наиболее низкие уровни исполнения мероприятий АИП ЛО за 2022 год сложились в рамках государственных программ Ленинградской области: «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (60,8% от плана), «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (22,1%).

За 1 полугодие 2023 года исполнение мероприятий АИП ЛО составило от 6,5% от плана на 2023 год в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и 8,4% в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» до 30,5% в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и 36,4% в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Отсутствовало исполнение за 1 полугодие 2023 года в рамках государственных программ Ленинградской области: «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области».

3. В рамках непрограммных расходов АИП ЛО плановый объем финансового обеспечения на 2022 год уменьшился с 110 061,2 до 92 096,4 тыс. руб.; исполнение составило 89 034,6 тыс. руб. или 96,7% от плана. В АИП ЛО включено 13 объектов, в том числе проектирование 11 объектов государственной собственности.

За 1 полугодие 2023 года плановый объем финансового обеспечения на 2023 год в рамках непрограммных расходов не изменился (121 591,1 тыс. руб.); исполнение составило 6 728,3 тыс. руб. или 5,5% от плана на 2023 год. В АИП ЛО включено 25 объектов и мероприятий, в том числе проектирование 24 объектов государственной собственности.

4. В отношении выполнения Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области<sup>77</sup> установлено, что пунктом 3.1 Положения о формировании и реализации АИП ЛО не предусмотрена реализация АИП ЛО в отношении объектов, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий. Положением не регламентирован порядок формирования, утверждения и форма перечня объектов АИП ЛО, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий.

Согласно письму Комитета финансов ЛО исх. от 29.11.2023 № 19-04/330, при подготовке изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 будет учтено предложение КСП ЛО об определении вида правового акта, утверждающего перечень объектов в рамках непрограммной части АИП ЛО, а также внесены дополнения, регламентирующие порядок формирования, утверждения и форму перечня объектов АИП ЛО, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий.

По мнению КСП ЛО, утверждение в составе АИП ЛО единого перечня объектов позволит обеспечить реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, повысить эффективность контроля за реализацией АИП ЛО.

В ряде случаев отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области не соблюдены требования пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО в части утверждения порядков и методик формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций нормативными правовыми актами (порядки и методики утверждены актами ненормативного характера).

Положением о формировании и реализации АИП ЛО не определен порядок согласования порядков и методик формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций.

Рядом отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области не обеспечено утверждение перечня объектов АИП ЛО (внесение изменений в перечень) в течение одного месяца со дня утверждения областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной (текущий) финансовый год и на плановый период в соответствии с требованиями пункта 3.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО.

В пункте 4.3 Положения обязанность отраслевых органов исполнительной власти по приведению перечней объектов АИП ЛО после внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной (текущий) финансовый год и на плановый период в соответствие с утвержденной АИП ЛО, определена неоднозначно.

5. Строительство (реконструкция) части объектов в рамках АИП ЛО

---

<sup>77</sup> Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, Положение о формировании и реализации АИП ЛО, Положение).

выполняется несвоевременно, сроки окончания строительства (реконструкции) систематически продлеваются на более поздние периоды. Так, с 2022 года на более поздний период перенесены сроки окончания строительства (реконструкции) для 17,2% объектов АИП ЛО, с 2023 года – для 5,3% объектов АИП ЛО.

Основными причинами неполного (несвоевременного) исполнения АИП ЛО на протяжении 2020 - 2023 годов являются следующие:

- низкое качество подготовки проектной документации, влекущее необходимость ее корректировки;
- неисполнение (несвоевременное исполнение) подрядчиками договорных обязательств в нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов;
- необходимость корректировки проектно-сметной документации в связи с ростом цен на строительные ресурсы и необходимостью импортозамещения оборудования (с 2022 года).

Несвоевременная реализация мероприятий АИП ЛО является одним из факторов, влекущим увеличение стоимости строительства объектов и соответственно риски неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделяемых на реализацию АИП ЛО.

6. В 2022 году органами исполнительной власти Ленинградской области, в том числе с учетом рекомендаций КСП ЛО, приняты меры в целях снижения объемов незавершенного строительства и количества объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено (прекращено).

Комитетом финансов ЛО представлена информация о 94 таких объектах на сумму 831 304,3 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2023. Из них в 2022 году списаны 84 объекта и предложено списать (снести) 4 объекта на общую сумму 667 008,3 тыс. руб. (общая стоимость капитальных вложений, которые не предполагается использовать по конечному назначению).

Таким образом, при осуществлении указанных расходов не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (допущена или планируется утрата государственной собственности на объекты капитальных вложений до их использования по конечному назначению).

8. В отношении объекта незавершенного строительства «Канализационные очистные сооружения в дер. Большая Вруда» установлено, что за период 2014 – 2017, 2019 годов подрядчиком ООО «АкваПромПроект» выполнены работы по строительству объекта на сумму 88 035,2 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2022 затраты на создание объекта составили 91 906,2 тыс. руб.

В результате проведенного осмотра данного объекта незавершенного строительства установлено, что готовность объекта составляет не менее 90% (оценочно), незавершенными остаются пуско-наладочные работы и ввод объекта в эксплуатацию. Оценить износ объекта без проведения детального обследования не представляется возможным, так как наряду с видимыми

повреждениями строительных конструкций имеют место скрытые дефекты вследствие отсутствия эксплуатации объекта.

Таким образом, при расходовании бюджетных средств на строительство данного объекта не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (осуществленные капитальные вложения не используются по конечному назначению, объект в эксплуатацию не введен).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и реализации дополнительного комплекса мер, направленных на обеспечение своевременной реализации АИП ЛО, в том числе на стадии подготовки проектной документации, в целях минимизации рисков неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделяемых на реализацию АИП ЛО.

1.2. С учетом практики других субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в Положение о формировании и реализации АИП ЛО изменений, предусматривающих формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО.

2. Комитету финансов ЛО:

2.1. Инициировать внесение изменений в Положение о формировании и реализации АИП ЛО, в том числе в части установления порядка формирования и утверждения перечня объектов АИП ЛО, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий, а также порядка согласования порядков и методик формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций.

2.2. Усилить контроль за выполнением Положения о формировании и реализации АИП ЛО, в том числе в части своевременного утверждения перечней объектов АИП ЛО (внесения в них изменений), утверждения порядков и методик формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район» Ленинградской области за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на период до 2030 года<sup>78</sup> (далее – Стратегия, МО Подпорожский

<sup>78</sup> Утверждена решением Совета депутатов МО Подпорожский муниципальный район от 17.12.2018 № 283.

муниципальный район) не в полной мере соответствует действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года<sup>79</sup>. Ввиду недостижения в прошедших периодах плановых значений показателей Стратегии существует риск недостижения некоторых показателей на конец 2024 года. В связи со значительным превышением фактически достигнутых значений отдельных показателей Стратегии над плановыми значениями требуется их актуализация.

2. По результатам анализа доходной части местного бюджета КСП ЛО отмечена высокая его зависимость от поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области и ограниченные возможности муниципального образования по значительному увеличению темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем, в муниципальном образовании существуют резервы для обеспечения их роста.

Итоги исполнения местного бюджета в 2020 - 2022 годах могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по отдельным видам неналоговых доходов.

Повышение результативности мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности является одним из важных источников дополнительных поступлений по некоторым видам неналоговых доходов (штрафы, санкции, возмещение ущерба, доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества). Принятие действенных мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества и земельных участков также необходимо рассматривать в качестве резервов дополнительных поступлений по указанному виду неналоговых доходов.

3. Несмотря на снижение в 2022 году относительно 2020 и 2021 годов в доходах местного бюджета как размера, так и доли субсидий, поступивших из областного бюджета Ленинградской области, уровень дотационности бюджета муниципального образования оставался высоким. В целом предоставление из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО Подпорожский муниципальный район дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджета позволяло муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, формировать резервы в виде остатков средств на счетах местного бюджета, сохраняя стимулы для незначительного наращивания доходного потенциала. Вместе с тем, рост собственной доходной базы не оказал значимого влияния на сокращение уровня дотационности бюджета муниципального образования.

4. Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на счетах муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений в финансовом органе по состоянию на 01.01.2023 сократился на 12 943,3 тыс. руб. или на 21,8% и составил 46 381,2 тыс. руб. Значения результатов предоставления субсидий на иные цели в соглашениях о предоставлении субсидий, финансовое обеспечение которых

---

<sup>79</sup> Утверждена областным законом от 08.08.2016 № 76-оз.

осуществляется только за счет средств местного бюджета, не установлены, что не соответствует Порядку определения объема и условий предоставления из бюджета Подпорожского муниципального района субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели<sup>80</sup>.

5. Муниципальные программы в 2022 году в основном реализовывались в процессной части. По результатам проведенной Администрацией МО Подпорожский муниципальный район оценки эффективности реализации муниципальных программ в 2022 году из 10 муниципальных программ только 2 имели низкий уровень эффективности («Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района», «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»). При этом во всех муниципальных программах отсутствовали утвержденные методики расчета значений показателей (индикаторов) муниципальных программ.

6. Выявлено несоответствие данных, указанных по состоянию на 01.01.2023 в реестре муниципального имущества МО Подпорожский муниципальный район, данным бюджетного учета Администрации МО Подпорожский муниципальный район. Муниципальный правовой акт, регулирующий оценку оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, не принимался. Плановые значения по вовлечению в оборот объектов муниципального имущества муниципальными правовыми актами не установлены.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Администрации МО Подпорожский муниципальный район предложено:

1. Рассмотреть вопрос об актуализации Стратегии социально-экономического развития МО Подпорожский муниципальный район на период до 2030 года.

2. Обеспечить реализацию положений Регламента по взысканию дебиторской задолженности в отношении дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества.

3. Обеспечить разработку плана мероприятий по повышению качества прогнозирования доходной части местного бюджета, предусматривающего в том числе приведение Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет МО Подпорожский муниципальный район, главным администратором которых является Администрация МО Подпорожский муниципальный район<sup>81</sup>, в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты.

---

<sup>80</sup> Утвержден постановлением Администрации МО Подпорожский муниципальный район от 29.12.2020 № 1930.

<sup>81</sup> Утверждена постановлением Администрации МО Подпорожский муниципальный район от 05.10.2022 № 1385.

4. Принять меры по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества МО Подпорожский муниципальный район и данных бюджетной отчетности Администрации МО Подпорожский муниципальный район, а также по устранению недостатков бюджетного учета.

5. Рассмотреть вопрос об использовании в работе Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им<sup>82</sup>, в том числе с целью принятия муниципального правового акта, регулирующего порядок оценки эффективности использования муниципального имущества<sup>83</sup>, а также об установлении плановых значений по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов муниципального имущества.

6. Рассмотреть вопрос о внедрении практики осуществления обзоров расходов местного бюджета с применением рекомендаций по повышению их эффективности, а также о включении в План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджета Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов<sup>84</sup> дополнительных мероприятий, связанных с сокращением неэффективных расходов на содержание имущества муниципальных учреждений и развитием внебюджетной деятельности муниципальных учреждений.

7. Рассмотреть вопрос о включении в порядки предоставления из бюджета МО Подпорожский муниципальный район иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений положения, предусматривающего обязательное установление в соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов показателей результативности, а также обязательства представления отчетности, подтверждающей их достижение соответствующими получателями.

8. Рассмотреть вопрос о проведении анализа неизрасходованных остатков средств на лицевых счетах муниципальных учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях в очередном году.

9. Обеспечить установление в соглашениях о предоставлении муниципальным учреждениям субсидий на иные цели значений результатов их предоставления, в том числе в отношении субсидий, финансовое обеспечение которых осуществляется только за счет средств местного бюджета.

10. Рассмотреть возможность увеличения проектной части муниципальных программ, а также вопрос о реализации предложений по улучшению качества формирования муниципальных программ.

---

<sup>82</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р.

<sup>83</sup> По аналогии с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 № 172 «Об утверждении Порядка оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области».

<sup>84</sup> Утвержден постановлением Администрации МО Подпорожский муниципальный район от 14.11.2023 № 2214.

В целях реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО Администрацией МО Подпорожский муниципальный район приняты следующие меры (письмо исх. от 02.02.2024 № исх-01-986/2024).

Постановлением Администрации МО Подпорожский муниципальный район от 19.01.2024 № 62 утверждена Методика проведения оценки эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджета Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов включен показатель «Осуществление анализа причин образования остатков средств, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на начало финансового года».

Уставные фонды муниципальных унитарных предприятий МУП ИПК «Свирские огни» и МУТП «Автогарант-Плюс» отражены в бюджетном учете Администрации МО Подпорожский муниципальный район.

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Механизм индексации нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, закупаемых для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, предусмотренный Правилами определения нормативных затрат<sup>85</sup> (в редакции от 18.07.2023), не предусматривает актуализацию значений индексов увеличения нормативов цены, установленных пунктом 9-2 вышеуказанных Правил по состоянию на 01.01.2022, с учетом последующего изменения индексов потребительских цен на соответствующие товары и услуги, что, в случае несвоевременного пересмотра установленных значений индексов, создает риски возможного завышения нормативов цены при расчете начальных (максимальных) цен контрактов.

2. Положения пунктов 1, 2 Правил определения нормативных затрат не приведены в соответствие с действующим законодательством, а именно, содержат ссылки на нормы Федерального закона № 44-ФЗ, которые утратили силу.

3. При пересмотре нормативных правовых актов о нормировании<sup>86</sup> не были соблюдены сроки принятия соответствующих нормативных правовых

<sup>85</sup> Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат).

<sup>86</sup> Приказы Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Ленинградской

актов, установленные пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области<sup>87</sup>.

4. В нарушение пункта 7 Правил определения нормативных затрат не утверждены нормативы количества и цены средств подвижной связи, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей в целях определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области.

5. В нарушение пункта 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пункта 3 Правил определения нормативных затрат приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 не определен порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области.

6. В связи с внесением изменений в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области Комитетом цифрового развития ЛО не были признаны утратившими силу приказы от 30.10.2019 №№ 15, 16<sup>88</sup>, утверждающие требования к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий.

В соответствии с письмом КСП ЛО исх. от 21.08.2023 № 01-18-130/2023 Комитетом цифрового развития ЛО принят приказ от 07.09.2023 № 14 о признании приказов от 30.10.2019 №№ 15, 16 утратившими силу.

7. По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2022 год и 1 полугодие 2023 года установлено следующее.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом:

---

области», от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области».

<sup>87</sup> Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531 (далее - Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области).

<sup>88</sup> Приказы Комитета цифрового развития ЛО от 30.10.2019 № 15 «Об утверждении требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий» и № 16 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий» (далее - приказы от 30.10.2019 №№ 15, 16).

- количество закупок, осуществленных с применением конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), увеличилось на 5,2%, суммарная стоимость таких закупок - на 8,7%;

- доля конкурентных закупок в общем количестве закупок повысилась с 36,4% до 40%, в суммарной стоимости закупок снизилась с 88,3% до 69,2% за счет прироста стоимости закупок у единственных поставщиков;

- в общем количестве и суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур повысилась доля конкурентных процедур, участниками которых являлись только СМП и СОНО, и составила в общем количестве конкурентных процедур 65,5%, в их суммарной стоимости - 20,2%.

В 1 полугодии 2023 года по сравнению с 1 полугодием 2022 года:

- количество конкурентных процедур уменьшилось на 6,4%, сумма НМЦК конкурентных процедур - на 18,7%;

- вследствие уменьшения количества и стоимости конкурентных процедур снизилась доля конкурентных процедур как в общем количестве закупок с 34,7% до 30,2%, так и их суммарной стоимости - с 89% до 85,8%;

- выросли количество и стоимость закупок у единственных поставщиков, соответственно, на 14,8% и 9,4%, а также их доля в общем количестве закупок с 65,3% до 69,8% и их суммарной стоимости - с 11% до 14,2%;

- отмечалось снижение количества несостоявшихся конкурентных процедур на 8,6% и суммы НМЦК таких процедур на 2,1%;

- количество состоявшихся конкурентных процедур увеличилось на 12%, сумма НМЦК таких процедур – в 1,7 раза.

8. По результатам анализа информации о результатах контроля в сфере закупок в Ленинградской области за 2022 год отмечено увеличение значений следующих показателей контроля:

- количества дел об административных правонарушениях, возбужденных уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по результатам осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ (в 2022 году - 112, в 2021 году – 65);

- количества планов устранения выявленных нарушений, направленных органами исполнительной власти Ленинградской области подведомственным заказчикам по результатам ведомственного контроля в сфере закупок (в 2022 году - 39, в 2021 году - 30);

- количества материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, направленных в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях (в 2022 году – 39, в 2021 году – 24).

Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, в 2022 году преобладали нарушения в части размещения в ЕИС информации и (или)

документов, размещение которых является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, а также в части установления в документации о закупках требований, влекущих ограничение количества участников закупок.

9. По результатам проведенного анализа и проверки процедур расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 28.08.2023) контрактов (договоров) в одностороннем порядке (на выборочной основе), установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенные государственными заказчиками (заказчиками) Ленинградской области:

- ненаправление обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); направление обращений с нарушением срока, установленного частью 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

- несоблюдение требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, его направления поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;

- установление в проекте контракта в составе извещения об осуществлении закупки и заключенном контракте порядка уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ;

- неприменение при расторжении контрактов в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде взыскания неустоек; применение таких мер не в полном объеме;

- ненаправление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов; направление информации и (или) документов с нарушением установленных сроков;

- нарушение сроков оплаты по контракту.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила определения нормативных затрат в части определения механизма актуализации значений индексов увеличения нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, установленных пунктом 9-2 вышеуказанных Правил; обеспечить своевременную актуализацию значений индексов увеличения нормативов цены приобретения отдельных видов товаров и услуг, определенных по состоянию на 01.01.2022.

1.2. Внести изменения в Правила определения нормативных затрат в целях их приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

2. Управлению делами Правительства Ленинградской области:

2.1. Обеспечить соблюдение сроков, установленных пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

2.2. Рассмотреть вопрос о разработке нормативов количества и цены средств подвижной связи, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей и внесении изменений (дополнений) в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 в части утверждения вышеуказанных нормативов.

2.3. Определить порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области.

3. Государственным заказчиком и заказчиком Ленинградской области при принятии решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов (договоров) в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, обеспечить:

- соблюдение установленных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в части применения в полном объеме мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям); реализации в случаях необоснованного отказа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от исполнения контрактов права принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (с учетом сложившейся судебной и правоприменительной практики);

- осуществление надлежащего контроля за выполнением условий контрактов (договоров), а также своевременное ведение претензионной работы;

- принятие мер по своевременному обеспечению государственных нужд Ленинградской области.

4. Органам исполнительной власти Ленинградской области при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков усилить контроль за применением мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактами (договорами).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес соответствующих органов исполнительной власти Ленинградской области и государственных учреждений Ленинградской области направлены информационные письма с целью принятия мер по устранению и недопущению

в дальнейшем выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно письму Комитета государственного заказа Ленинградской области исх. от 29.02.2024 № 01-16-90/2024, в соответствии с предложениями КСП ЛО Комитетом инициировано внесение изменений в Правила определения нормативных затрат с целью их приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Управлением делами Правительства Ленинградской области, согласно письму исх. от 28.02.2024 № УД 5-368/2024, запланировано внесение соответствующих изменений в приказ от 31.10.2022 № 14.

Государственными учреждениями Ленинградской области представлена информация о проводимой работе в рамках устранения выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и недостатков.

Согласно письму Комитета по здравоохранению ЛО исх. от 29.02.2024 № 16-880/2024, информация, полученная по результатам экспертно-аналитического мероприятия, будет учтена при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений здравоохранения Ленинградской области.

#### **4. Информация о принятых в 2023 году решениях и мерах по исполнению представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 - 2020, 2022 годах**

В 2023 году объектами контроля приняты решения и меры, направленные на исполнение представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также реализацию предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 - 2020, 2022 годах (в дополнение к решениям и мерам, отраженным в отчетах о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за соответствующие годы).

В соответствии с пунктом 8 представления от 11.12.2018 № 6, внесенного в Комитет по строительству ЛО по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»** (отчет от 18.12.2018), Комитету надлежало принять меры по контролю за возмещением Администрацией МО «Плодовское сельское поселение» Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация МО Плодовское СП) ущерба в сумме 5 866,4 тыс. руб., причиненного бюджету Ленинградской области в результате оплаты

фактически невыполненных работ в рамках исполнения муниципального контракта от 20.10.2017 № 5252/17.

Комитет по строительству ЛО письмом исх. от 05.05.2023 № кстр-02-5706/2023 сообщил о направлении претензии в адрес Администрации МО Плодовское СП с требованием о возврате в бюджет Ленинградской области средств субсидии в сумме 5 866,4 тыс. руб., а также искового заявления в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в связи с отсутствием ответа на указанную претензию.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 09.11.2023 по делу № А56-40333/2023 Комитету по строительству ЛО было отказано в удовлетворении исковых требований. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.01.2024 по делу № А56-40333/2023 вышеуказанное решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области отменено, апелляционная жалоба Комитета по строительству ЛО о взыскании с Администрации МО Плодовское СП средств субсидии в сумме 5 866,4 тыс. руб. удовлетворена полностью.

Согласно письму Комитета по строительству ЛО исх. от 24.01.2024 № кстр-02-437/2024, проводятся мероприятия по получению исполнительного листа по делу № А56-40333/2023 и направлению его на принудительное исполнение.

В соответствии с представлением от 25.03.2020 № 3, внесенным в Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» (далее - ЛОГКУ «Агентство природопользования») по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»** (отчет от 21.02.2020), ЛОГКУ «Агентство природопользования» приняты меры по взысканию с ООО «Областная строительная компания» в судебном порядке и в порядке исполнительного производства неосновательного обогащения за фактически невыполненные работы по государственным контрактам от 12.07.2017 № 715387, от 24.11.2017 № 827031.

ЛОГКУ «Агентство природопользования» письмом исх. от 22.01.2024 № исх-32/2024 сообщило о том, что ведется исполнительное производство по взысканию задолженности.

В соответствии с предписанием от 22.02.2022 № 1, направленным ГКУ «Ленавтодор» по результатам проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года»** (заключение от 17.01.2022), ГКУ «Ленавтодор» с целью обеспечения эксплуатации математической модели транспортной системы Ленинградской области, разработанной в составе Программы комплексного развития транспортной

инфраструктуры Ленинградской области до 2030 года, рассматривается вопрос об использовании аналога программного обеспечения PTV Visum, обеспечивающего работу с математическими моделями транспортных потоков.

Согласно письму ГКУ «Ленавтодор» исх. от 01.02.2024 № 15-149/2024-0-1, использование математической модели, разработанной в составе вышеуказанной Программы, не представляется возможным по причине того, что правообладателем программного обеспечения для моделирования мультимодальных транспортных потоков PTV Visum прекращена его поставка в Российскую Федерацию. Исполнение предписания от 22.02.2022 № 1 находится на контроле.

В соответствии с предписанием от 27.01.2023 № 1, направленным Администрации муниципального образования «Любанское городское поселение» Госненского района Ленинградской области (далее - Администрация МО Любанское ГП) в связи с невыполнением представления от 17.12.2018 № 10, внесенного по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Любанскому городскому поселению Госненского района Ленинградской области, как победителю конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств»** (отчет от 18.12.2018), Администрацией МО Любанское ГП возмещен ущерб в сумме 720,2 тыс. руб., причиненный бюджету Ленинградской области в результате приемки и оплаты работ (их результатов), не соответствующих условиям муниципального контракта от 26.05.2017 № 0145300002917000009<sup>89</sup>, а также фактически невыполненных работ по указанному муниципальному контракту (платежное поручение от 12.09.2023 № 663; письмо исх. от 14.09.2023 № 01-06-04-1186).

Во исполнение представлений от 01.02.2023 №№ 1 - 3, внесенных по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020-2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (на выборочной основе)»** (отчет от 26.12.2022), объектами контроля приняты следующие меры.

В соответствии с представлением от 01.02.2023 № 1 комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – Комитет по развитию МСБиПР ЛО) надлежало принять меры по возврату в областной бюджет Ленинградской области средств субсидий в общей сумме 575,9 тыс. руб., использованных не по целевому назначению, а также с нарушением условий предоставления субсидий.

---

<sup>89</sup> Заключен Администрацией МО Любанское ГП с ООО «Валнут» на строительство парка «ИМЕНИ ТЕБЯ» по адресу: Ленинградская область, Госненский район, г. Любань (реестровый номер 3471602458517000026).

Комитет по развитию МСБиПР ЛО письмами исх. от 28.04.2023 № 01-21-1862/2023, от 17.05.2023 № 01-21-2150/2023, от 01.02.2024 № 01-21-332/2024 сообщил о возврате в 2022 году в областной бюджет средств субсидий в общей сумме 436,5 тыс. руб., а также о принятых в судебном порядке и в порядке исполнительного производства мерах по взысканию остальной суммы субсидий.

В порядке исполнительного производства в 2023 году в областной бюджет взыскана сумма субсидии в размере 31 тыс. руб. (платежное поручение от 19.09.2023 № 1620). Решениями Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25.12.2023 по делам №№ А56-92889/2023, А56-93048/2023, от 15.01.2024 по делу № А56-93049/2023 удовлетворены иски Комитета по развитию МСБиПР ЛО о взыскании субсидий в общей сумме 108,4 тыс. руб.

В соответствии с представлением от 01.02.2023 № 2, внесенным в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Кировская клиническая межрайонная больница», устранены нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете в части неотражения в учете вложений в нефинансовые активы объекта основных средств в размере стоимости материальных запасов на сумму 123 тыс. руб. (письмо исх. от 22.03.2023 № исх-621/2023). Обеспечен возврат в областной бюджет необоснованно осуществленных работникам учреждения выплат в общей сумме 9,9 тыс. руб. (платежные поручения от 07.02.2023 №№ 370334, 370337; письмо исх. от 20.03.2023 № исх-692/2023).

Приказом от 20.02.2023 № 94/1 4-ем работникам учреждения вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

В соответствии с представлением от 01.02.2023 № 3 Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Станция скорой медицинской помощи» в целях осуществления надлежащего контроля за сохранностью имущества Ленинградской области проведена внеплановая инвентаризация имущества в общей сумме 37 587,3 тыс. руб., переданного в безвозмездное пользование Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области», а также материально-технических средств и средств индивидуальной защиты, переданных на ответственное хранение в Государственное казенное учреждение здравоохранения Комитета по здравоохранению ЛО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв».

Приняты меры к закреплению в документах, устанавливающих правовые основания использования переданного имущества, положений, обеспечивающих его использование для нужд Ленинградской области (письма исх. от 24.03.2023 № 614, от 27.03.2023 № 629).

В соответствии с предложениями КСП ЛО по результатам проведения контрольного мероприятия приказом Комитета по здравоохранению ЛО от 15.03.2023 № 6 внесены изменения в приказ от 30.12.2020 № 30 «Об

утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Комитету по здравоохранению Ленинградской области, на иные цели» в целях его приведения в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

В рамках реализации предложений КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (на выборочной основе)» (заключение от 18.09.2019) в 2023 году с учредителя ООО «Добродел Ключ» взысканы в бюджет Ленинградской области в порядке исполнительного производства средства субсидии в сумме 34,4 тыс. руб., использованной с нарушениями порядка и условий предоставления субсидии, а также в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии (письмо Комитета по развитию МСБиПР ЛО исх. от 26.01.2024 № 01-21-239/2024).

В целях реализации предложений КСП ЛО по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)» (отчет от 27.12.2022) приняты следующие меры.

Согласно письму Комитета по ЖКХ ЛО исх. от 29.01.2024 № ис-448/2024, в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014-2043 годы<sup>90</sup> предусмотрена установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, газа) и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов.

Приказом Комитета финансов ЛО от 06.10.2023 № 18-02/02-35 внесены изменения в приказ от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области», в соответствии с которыми установлена норма об

<sup>90</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2013 № 508.

определении расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий субъектам предпринимательской деятельности на возмещение убытков, возникающих в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению, на основании информации о прогнозном объеме средств на предоставление субсидий на соответствующий бюджетный период, предоставляемой ЛенРТК главным распорядителям бюджетных средств.

Комитетом по ЖКХ ЛО в рамках проведения проверок соблюдения получателями субсидий условий и порядка их предоставления, достижения результатов предоставления субсидий в 2023 году проведена плановая выездная проверка ООО «ЛОКС», на 2024 год запланирована выездная проверка ООО «Интехстрой» (письмо исх. от 29.01.2024 № ис-448/2024).

Комитет по ТЭК ЛО письмом исх. от 30.01.2024 № 3-454/2024 сообщил о проводимой работе в соответствии с предложениями КСП ЛО о разработке административного регламента исполнения государственной функции по рассмотрению, утверждению и осуществлению контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе за достижением этими организациями целевых показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг в ходе реализации программ, в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр<sup>91</sup>. В административном регламенте планируется урегулировать вопросы, связанные с установлением ответственности ресурсоснабжающих организаций за допущенные нарушения в ходе реализации инвестиционных программ, а также утвердить форму отчета о выполнении инвестиционных программ.

Комитетом по ТЭК ЛО оказывается методическая помощь органам местного самоуправления Ленинградской области в целях недопущения нарушений действующего законодательства при заключении договоров на передачу ресурсоснабжающим организациям объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, в концессию.

В рамках устранения выявленных в ходе проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»** (закключение от 27.12.2022) нарушений в части неразмещения в ЕИС отчетов об объеме закупок, осуществленных у СМП и СОНО, отчетов об объеме закупок российских товаров, соответствующими органами государственной власти Ленинградской области представлена информация о принятых мерах по устранению вышеуказанных нарушений и их недопущению в дальнейшем.

---

<sup>91</sup> «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

## 5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2023 году

В 2023 году деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021-2024 годы, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2021 № 01-09-32 (с изменениями)<sup>92</sup>.

Кроме того, в 2023 году Контрольно-счетная палата принимала участие в реализации Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы<sup>93</sup>, являясь ответственным исполнителем следующих мероприятий:

- «Осуществление в отношении государственных органов Ленинградской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области» (пункт 6.7 плана);

- «Подготовка предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на минимизацию бюджетных рисков, совершенствование нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе на устранение пробелов и нормативных коллизий в правовом регулировании, неэффективных и устаревших норм, юридико-лингвистических неопределенностей» (пункт 6.8 плана);

- «Направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления фактов незаконного использования средств областного бюджета Ленинградской области и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения» (пункт 6.9 плана).

Председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, являющимся членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области<sup>94</sup>, в 2023 году принято участие в 5 заседаниях комиссии, в том числе на заседании 31.01.2023 представлен доклад по вопросу «О результатах осуществления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2020-2021 годах на финансовое обеспечение

<sup>92</sup> Размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Контрольно-счетной палаты) по адресу <https://www.ksplo.ru/anti-corruption/normative-legal/pravovye-akty-kontrolno-schetnoy-palaty-leningradskoy-oblasti-v-sfere-protivodeystviya-korrupsiy/>.

<sup>93</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614.

<sup>94</sup> Образована в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг.

мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Отдельные должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты являются членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. При оценке и рассмотрении заявок участников закупок членами комиссии осуществляется, в том числе контроль за соблюдением участниками закупок и заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ о недопущении конфликта интересов между заказчиком и участниками закупок. Случаи возникновения конфликта интересов между участниками закупок и заказчиком в 2023 году не установлены.

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе проводится мониторинг изменения федерального и областного законодательства о противодействии коррупции.

Для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2023 году проведено четыре семинара-совещания, на которых рассматривались вопросы:

- обзор Методических рекомендаций Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей справки за отчетный 2022 год;

- запреты, ограничения и обязанности на государственной гражданской службе, установленные в целях противодействия коррупции;

- о совершенствовании мер ответственности за коррупционные правонарушения (обзор Федеральных законов от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 319-ФЗ «О внесении изменений в статьи 349<sup>1</sup> и 349<sup>2</sup> Трудового кодекса Российской Федерации»);

- о совершенствовании порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, на которое были распространены соответствующие антикоррупционные стандарты (обзор Федерального закона от 13.06.2023 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- положения постановления Губернатора Ленинградской области от 26.07.2023 № 57-пг «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области (за исключением депутатов Законодательного собрания Ленинградской области), о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения»;

- обзор Минтруда России правоприменительной практики в части невозможности представить по объективным и уважительным причинам сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- обзор положений Федерального закона от 12.12.2023 № 594-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу установления единой формы анкеты, представляемой гражданами при поступлении на государственную или муниципальную службу) и Федерального закона от 19.12.2023 № 605-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» (по вопросу совершенствования правовых основ формирования федерального кадрового резерва на государственной гражданской службе Российской Федерации);

- положения Конвенции ООН против коррупции;

- обзор Методических рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий<sup>95</sup>;

- о необходимости соблюдения запрета на дарение и получение подарков.

В Контрольно-счетной палате организовано ознакомление граждан, назначаемых на государственные должности Ленинградской области, и поступающих на государственную гражданскую службу Ленинградской области, с положениями действующего законодательства и правовыми актами Контрольно-счетной палаты о противодействии коррупции.

Обеспечено представление гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в рамках декларационной кампании за отчетный 2022 год в соответствии с законодательством Российской Федерации. Проведен полный и тщательный анализ указанных сведений, по итогам которого к двоим гражданским служащим за совершение коррупционного правонарушения, выразившегося в ненадлежащем исполнении обязанности по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, применено взыскание в виде замечания.

<sup>95</sup> Утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 11.10.2023 № 57К (1662).

Обеспечено представление гражданскими служащими сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых ими размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты в 2023 году принято участие в семинаре под председательством аудитора Счетной палаты Российской Федерации Орловой С.Ю. на тему «Основные положения Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Правовые основания для проведения заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Ленинградской области в 2023 году отсутствовали.

Обращения граждан и организаций о фактах проявления коррупции в Контрольно-счетной палате в 2023 году не поступали.

В 2023 году рассмотрено 3 уведомления гражданских служащих Контрольно-счетной палаты о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы); наличие конфликта интересов не выявлено.

Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, об их родственниках, изменении семейного положения, места жительства и иных сведений в целях выявления возможного конфликта интересов.

При увольнении гражданских служащих им выдается «Памятка при увольнении государственного гражданского служащего», в которой увольняемое лицо расписывается в ознакомлении с положениями действующего законодательства, связанными с ограничениями, налагаемыми на гражданина при увольнении с гражданской службы.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты ведется специализированный раздел «Противодействие коррупции».

## **6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2023 году**

Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Планами методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 – 2023 годы, на 2023 – 2024 годы<sup>96</sup>.

---

<sup>96</sup> Утверждены распоряжениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 31.08.2022 № 01-13-38, от 10.05.2023 № 01-13-17.

В 2023 году разработаны и утверждены в новой редакции 4 стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

- «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг» СВГФК КСП ЛО № 6;

- «Экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области), а также государственных программ Ленинградской области (проектов государственных программ Ленинградской области)» СВГФК КСП ЛО № 8;

- «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 9;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области)» СВГФК КСП ЛО № 11.

Разработаны и утверждены 3 новых стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

- «Мониторинг (анализ) исполнения областного бюджета Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 19;

- «Мониторинг (анализ) исполнения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 20;

- «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (стратегический аудит)» СВГФК КСП ЛО № 21.

Приказами Контрольно-счетной палаты внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ от 30.06.2023 № 01-09-22), в Методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ от 22.12.2023 № 01-09-51).

Приказом Контрольно-счетной палаты от 17.03.2023 № 01-09-9 утверждена концепция риск-ориентированного подхода в Контрольно-счетной палате Ленинградской области.

В 2023 году приняты 13 правовых актов по вопросам прохождения государственной гражданской службы Ленинградской области, в сфере трудовых отношений и по противодействию коррупции в Контрольно-счетной

палате Ленинградской области. Кроме того, актуализированы организационно-распорядительные документы Контрольно-счетной палаты как оператора персональных данных.

Проведена правовая экспертиза 42 проектов контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, 35 распоряжений Контрольно-счетной палаты по основной деятельности и 52 приказов Контрольно-счетной палаты по основной деятельности, 11 приказов Контрольно-счетной палаты по административно-хозяйственным вопросам.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2023 составила 46 единиц<sup>97</sup>.

Списочная численность работников Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2023 составила 44 работника или 95,7% от штатной численности.

Обеспечено проведение кадровой работы в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и трудовым законодательством, в том числе проведена аттестация 9 гражданских служащих; организована работа по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Ленинградской области 8 гражданским служащим.

В целях профессионального развития гражданских служащих в соответствии с Планом мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2023 год<sup>98</sup> 6 гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, в том числе: 4 гражданских служащих по программе «Большие данные в системе поддержки принятия государственных решений», 1 гражданский служащий по программе «Бухгалтерский (бюджетный) учет и налогообложение государственных (муниципальных) учреждений», 1 гражданский служащий по программе «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве».

В иных мероприятиях по профессиональному развитию приняли участие 28 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, в том числе в семинарах-совещаниях в формате видео-конференц-связи, организованных Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (конференциях, обучающих семинарах), в том числе 3 гражданских служащих приняли участие в образовательном онлайн-курсе рабочей группы Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) по аудиту в сфере защиты окружающей среды на тему «Аудит инфраструктурных проектов с точки зрения устойчивого развития»; 3

<sup>97</sup> Установлена постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26.01.2022 № 53.

<sup>98</sup> Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.04.2023 № 01-09-11.

гражданских служащих, являющихся членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, приняли участие в семинарах и вебинарах по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (всего в 5 семинарах и 11 вебинарах), 1 гражданский служащий - в семинаре на тему «Актуальные вопросы и последние изменения в сфере учета, отчетности в деятельности государственных (муниципальных) учреждений».

В 2023 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 14 обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (в 2022 году – 32 обращения). Непосредственно от граждан поступило 10 обращений, от юридических лиц – 3 обращения, 1 обращение перенаправлено из органа прокуратуры.

Актуальными остаются вопросы от заявителей в части проверки законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на ремонт социальных объектов и благоустройство территорий муниципальных образований Ленинградской области, транспортное сообщение по смежным межрегиональным маршрутам Ленинградской области, соблюдения требований антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Все обращения рассмотрены в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в установленные законодательством сроки.

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Контрольно-счетной палаты, были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения (9 обращений).

В органы исполнительной власти Ленинградской области для рассмотрения по существу поставленных вопросов было направлено 6 обращений (из них 2 обращения в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области), в органы местного самоуправления Ленинградской области – 8 обращений, в том числе в контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области – 1 обращение, в органы прокуратуры - 7 обращений, в федеральные органы исполнительной власти - 4 обращения.

Рассмотрение вышеуказанными органами поставленных в обращениях вопросов и принятие соответствующих мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

Так, по обращению гражданина с просьбой провести проверку исполнения подрядчиком муниципального контракта на капитальный ремонт здания муниципального образовательного учреждения, направленному Контрольно-счетной палатой для рассмотрения в пределах компетенции в территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской

области, частично подтвердились факты, изложенные в обращении, в связи с чем в адрес прокуратуры Ленинградской области направлена информация для принятия мер прокурорского реагирования.

На основании обращения гражданина, содержащего информацию о систематическом нарушении перевозчиком общественного транспорта графика транспортного сообщения по смежным межрегиональным маршрутам Ленинградской области, направленного Контрольно-счетной палатой в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, последним дан развернутый ответ по существу обращения, содержащий, в том числе информацию о проводимых уполномоченным органом контрольных мероприятиях в отношении перевозчика.

Информация и предложения, содержащиеся в обращениях, учитывались Контрольно-счетной палатой при планировании работы и подготовке программ проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году Контрольно-счетная палата была привлечена к участию по 3 делам, в том числе в качестве заинтересованного лица. Работниками Контрольно-счетной палаты принято участие в 10 судебных заседаниях арбитражных судов.

По делу № А56-73078/2021 постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.09.2022, а также постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 09.01.2023 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.05.2022 об отказе Комитету по здравоохранению ЛО в полном объеме в иске о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты от 08.07.2021 № 1, оставлено без изменения, а кассационная жалоба Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Ленфарм» без удовлетворения.

По делу № А56-49773/2023 об оспаривании представления от 01.02.2023 № 1, внесенного в Комитет по развитию МСБиПР ЛО (в части пунктов 1 – 3, 5, а также возложения обязанности по принятию мер к возврату в бюджет Ленинградской области предоставленных средств субсидии для возмещения части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 108,4 тыс. руб.), решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 07.09.2023 Комитету по развитию МСБиПР ЛО отказано в удовлетворении исковых требований. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.12.2023 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

По делу № А56-116179/2022, по которому Контрольно-счетная палата была привлечена в качестве третьего лица, решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 27.07.2023 Администрации муниципального образования «Коськовское сельское поселение» Тихвинского муниципального района Ленинградской области отказано в удовлетворении исковых требований к подрядчику ООО «Вода» по

муниципальному контракту № 01453000096210001920001 о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

В целях обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты в 2023 году организованы и проведены 15 конкурентных процедур (14 электронных аукционов и 1 открытый конкурс в электронной форме) на общую сумму 6 106,8 тыс. руб.

По итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 15 государственных контрактов на общую сумму 5 306,6 тыс. руб. Экономия бюджетных средств при осуществлении закупок за счет бюджетных ассигнований 2023 года составила 856,4 тыс. руб.

С использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» - агрегатора торговли Ленинградской области в 2023 году осуществлено 47 закупок малого объема на общую сумму 2 040,5 тыс. рублей (в том числе за счет бюджетных ассигнований 2024 года).

В соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и Планом проведения аудиторских мероприятий на 2023 год<sup>99</sup> проведены аудиторские мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2022 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также проверка ведения бюджетного учета в отношении расчетов с подотчетными лицами. Согласно результатам проведенных аудиторских мероприятий, внутренний финансовый контроль в Контрольно-счетной палате осуществлялся с достаточной степенью надежности. Сформированы предложения и рекомендации по минимизации (устранению) бюджетных рисков и повышению качества финансового менеджмента в Контрольно-счетной палате.

## **7. Взаимодействие с Законодательным собранием Ленинградской области**

Контрольно-счетная палата, являясь постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, подотчетным Законодательному собранию Ленинградской области, в целях реализации полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области, депутатским корпусом, постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области.

План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год сформирован с учетом поручений Законодательного собрания Ленинградской области о проведении Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 09.11.2022 № 556).

<sup>99</sup> Утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 14.12.2022.

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз информировала Законодательное собрание Ленинградской области о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году в Законодательное собрание Ленинградской области направлены отчеты (заключения) по результатам проведения 2 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий.

Законодательным собранием Ленинградской области рассмотрено в 2023 году 4 отчета Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий в 2022 и 2023 годах.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз и Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год подготовлена и направлена в Законодательное собрание Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году.

Ежеквартально направлялась в Законодательное собрание Ленинградской области информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и за январь-сентябрь 2023 года.

В соответствии с частью 9 статьи 16 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области обо всех направленных представлениях и предписаниях, ходе их исполнения, а также о применении мер административной ответственности.

Должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с установленным приказом Контрольно-счетной палаты от 09.01.2023 № 01-09-1 закреплением аудиторских направлений и отдельных должностных лиц (иных штатных работников) Контрольно-счетной палаты за постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области. Заместители председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты выступали на заседаниях профильных постоянных комиссий с докладами о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьями 24, 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой представлены в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

На заседании Законодательного собрания Ленинградской области 29.03.2023 заместителем председателя Контрольно-счетной палаты представлен доклад по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также принято участие 20.06.2023 в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2022 финансовый год.

Председателем Контрольно-счетной палаты 08.11.2023 принято участие в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области 04.05.2023, 28.06.2023, 25.10.2023, 09.11.2023 представлены доклады «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год», по проектам областных законов «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год», «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2023 году подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 82 заключения (в 2022 году – 69 заключений) Контрольно-счетной палаты на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области.

Указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области замечания и предложения, в том числе касающиеся обоснованности финансово-экономических обоснований к проектам, учитывались как при доработке проектов, так и при их последующем обсуждении на заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и при принятии решений по проектам.

Так, с учетом заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (принят областной закон от 13.07.2023 № 77-оз) законопроект приведен в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513<sup>100</sup> в части применения терминов и формулировок, а также областного закона от 25.02.2005 № 12-оз<sup>101</sup> в части уточнения категории должности при указании

<sup>100</sup> «Об утверждении Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния».

<sup>101</sup> «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной

размера должностного оклада, применяемого для расчета расходов областного бюджета на финансовое обеспечение реализации законопроекта, учтены нормы указанного закона об увеличении (индексации) должностных окладов.

В целях устранения отмеченного Контрольно-счетной палатой в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» несоответствия положений части 1 статьи 6 указанного законопроекта положениям статьи 8.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», областным законом от 14.02.2024 № 6-оз в статью 8.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» внесены изменения, предусматривающие предоставление меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов) посредством выдачи сертификата и определение стоимости сертификата исходя из величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

На основании замечаний Контрольно-счетной палаты исключено противоречие в предложенной новой редакции методики распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, а также дополнительных средств, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, положениям Бюджетного кодекса РФ, а сама методика согласована с целью принятия законопроекта.

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях по результатам экспертиз проектов областных законов «О внесении изменения в статью 20 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (принят областной закон от 10.04.2023 № 40-оз), «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год» (принят областной закон от 26.12.2023 № 163-оз), «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (принят областной закон от 28.11.2023 № 143-оз) в части приведения положений указанных законопроектов в соответствие с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (порядок вступления в силу областных законов).

---

гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

Учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области в части приведения финансирования мероприятий государственной программы в соответствие с областным законом о бюджете Ленинградской области (принято постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2023 № 793), приведения государственной программы в соответствие с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, Методическими указаниями № 15 (принято постановление Правительства Ленинградской области от 29.06.2023 № 444).

С учетом предложения Контрольно-счетной палаты, приведенного в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», обеспечена взаимосвязь приоритетов и целей государственной программы с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (принято постановление Правительства Ленинградской области от 21.12.2023 № 945).

Кроме того, учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части устранения технических ошибок в ряде законопроектов (областные законы от 10.02.2023 № 14-оз, от 14.03.2023 № 26-оз, от 14.06.2023 № 61-оз, от 14.07.2023 № 78-оз, от 18.10.2023 № 110-оз, от 18.10.2023 № 116-оз, от 17.11.2023 № 130-оз, от 20.12.2023 № 151-оз, от 21.12.2023 № 155-оз).

Контрольно-счетной палатой ежегодно подготавливаются предложения по совершенствованию областного законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, с учетом проблем и вопросов, возникающих при правоприменении областного законодательства, и направляются в постоянную комиссию по бюджетам и налогам Законодательного собрания Ленинградской области.

В 2023 году в работе коллегиального совещательного органа - коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении на заседаниях коллегии отчетов Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий и протоколов разногласий, поступивших от проверяемых органов (организаций) на акты проверок Контрольно-счетной палаты, принимали участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

## **8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2023 году**

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве взаимодействие со

Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в 2023 году по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах, семинарах-совещаниях, вебинарах, конференциях и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО) в целях рассмотрения актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, обмена опытом контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- участие в обучающих семинарах по вопросам профессионального развития работников контрольно-счетных органов (далее также – КСО), проводимых Счетной палатой Российской Федерации;

- применение в контрольной и экспертно-аналитической деятельности стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО;

- использование в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности информационно-образовательных ресурсов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов;

- подготовка информации и материалов в рамках проводимых Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля, направление указанной информации в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам);

- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета КСО, КСО субъектов Российской Федерации предложений (информации) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) (по запросам).

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации предложения (информация) по следующим актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в рамках мероприятий, предусмотренных планами работы комиссий Совета КСО на 2023 год:

*в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам методологии:*

- информация о практике КСП ЛО по проведению проверок законности и эффективности распоряжения земельными участками публично-правовыми образованиями;

- информация о практике разработки КСП ЛО стандартов внешнего государственного финансового контроля в целях реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- информация по актуализации перечня (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества;  
*в рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам:*

- информация о правовом регулировании вопросов организации и практике проведения КСП ЛО в 2021 - 2022 годах проверок соблюдения целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

- информация о практике КСП ЛО по внесению представлений, предписаний и осуществлению контроля за их выполнением в 2022 году и 1 полугодии 2023 года;

- информация об имеющейся судебной практике КСП ЛО за период 2021-2022 годов;

- информация об участии контрольно-счетного органа в осуществлении парламентского контроля на уровне субъекта Российской Федерации;

*в рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета КСО:*

- информация по форме «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации за 2022 год» (заполнена на Портале КСО<sup>102</sup> в разделе «Анкетирование»);

- информация о проводимых мероприятиях в рамках цифровой трансформации деятельности контрольно-счетного органа (размещена на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

*в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов:*

- предложения об актуальных (проблемных) вопросах в целях подготовки образовательного курса для сотрудников контрольно-счетных органов;

*в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этике:*

- информация о практике формирования и представления ежегодного отчета о деятельности КСП ЛО и ежеквартальной информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (размещена на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

*в рамках работы комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне:*

- отчетные аналитические формы о создании и деятельности КСО муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2023 (за 2022 год) (заполнены на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

- информация о практике КСО муниципальных образований Ленинградской области по формированию годового отчета о деятельности контрольно-счетного органа.

Кроме того, в Счетную палату Российской Федерации направлены (по запросам), в том числе посредством сервиса «Анкетирование» Портала КСО:

---

<sup>102</sup> Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал КСО) <http://portalkso.ru>.

- информация о факторах рисков реализации федеральных проектов на региональном уровне в части недостижения плановых значений показателей региональных проектов по итогам 2022 года, представляющих наибольший риск недостижения, в рамках пилотного со Счетной палатой Российской Федерации мониторинга реализации национальных и федеральных (региональных) проектов;

- информация о результатах анализа дебиторской задолженности по доходам в 2022 году в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год;

- информация о выявленных нарушениях при формировании начальных (максимальных) цен контрактов в 2021 и 2022 годах.

В рамках проекта «Аудит в целях инклюзивности» Контрольно-счетная палата приняла участие в проводимом Департаментом исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации опросе на тему «Соблюдение равенства возможностей для мужчин и женщин в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации».

В 2023 году работники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 19-ти мероприятиях в формате видеоконференции (семинарах, семинаре-совещании, семинаре-практикуме, вебинарах, встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации), проведенных Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) и деятельности контрольно-счетных органов:

08.02.2023 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Батуркиным А.Н. на тему «Актуальные вопросы и практика аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов (по результатам проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2022 году мероприятий)»;

17.02.2023 – в вебинаре на тему «Совершенствование системы ценообразования в строительстве. Смета контракта. Развитие института строительного контроля»;

16.03.2023 – в вебинаре на тему «Продуктовое управление»;

22.03.2023 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Штогриным С.И. по вопросу реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения» в части мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, установленных Указами Президента Российской Федерации;

27.03.2023 – в видеоконференции на тему «Возможности подсистемы «Риск-мониторинг» ЕИС и практика ее применения»;

30.03.2023 – в семинаре на тему «Рассмотрение обращений контрольно-счетных органов по вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по результатам его апробации в 2022 году»;

27.04.2023 – в семинаре по обмену опытом контрольно-счетных органов на тему «Аудит в сфере здравоохранения в контексте COVID-19»;

23.05.2023 – в семинаре на тему «Как вести социальные сети организации (паблики)»;

25.05.2023 – в вебинаре на тему «Компетентностный подход в HR: опыт Счетной палаты Российской Федерации»;

06.07.2023 – в семинаре-совещании на тему «Органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля как участники системы стратегического планирования»;

14.09.2023 - в семинаре на тему «Внедрение управления по целям: практика Счетной палаты Российской Федерации»;

21.09.2023 - в семинаре на тему «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

28.09.2023 – в семинаре на тему «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита»;

04.10.2023 - в видеоконференции на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам»;

18.10.2023 – в семинаре на тему «Аудит целей устойчивого развития: анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития»;

25.10.2023 – в семинаре на тему «Обсуждение вопросов правоприменительной практики, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях»;

27.10.2023 – в семинаре-практикуме на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами. Практика организации контроля достижения декомпозированных на муниципальный уровень показателей в рамках реализации региональных составляющих национальных проектов»;

06.12.2023 – в семинаре на тему «Основные положения Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

13.12.2023 – в вебинаре на тему «Методология мониторинга и контроля реализации федеральных проектов».

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, являющимся членом комиссии первого этапа конкурса Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», в 2023 году принято участие в работе конкурсной комиссии по подведению итогов первого этапа конкурса в Северо-Западном федеральном округе.

С 2021 года работниками Контрольно-счетной палаты в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности используется образовательная платформа Счетной палаты Российской Федерации и

контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, а также цифровой университет Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) <http://u-intosai.org>.

По предложению комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов в 2023 году в рамках подготовки образовательного курса для сотрудников КСО работниками Контрольно-счетной палаты подготовлены видео выступления на темы «Новеллы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судебная практика» и «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые размещены на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Руководство Контрольно-счетной палаты приняло участие в мероприятиях, организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации:

05.04.2023 - в онлайн-конференции высших органов аудита (финансового контроля) стран СНГ на тему «Роль внешнего и внутреннего контроля в обеспечении эффективности использования государственных ресурсов»;

12.05.2023 - в круглом столе на тему «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (г. Сыктывкар);

06.06.2023 - в онлайн-заседании рабочей группы Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) по целям устойчивого развития и ключевым показателям устойчивого развития с участием высших органов аудита зарубежных стран;

14.06.2023 - в российско-белорусском круглом столе на тему «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору»;

15.06.2023 - в сессии «Глобальные финансовые риски – новые вызовы для внешнего аудита» на площадке Петербургского международного экономического форума;

16.06.2023 - в заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе и состоявшемся в рамках заседания семинаре-совещании на тему «Приоритеты внешнего государственного финансового контроля формирования бюджетов публично-правовых образований в новых внешнеполитических условиях» (г. Санкт-Петербург);

26-28.07.2023 - в комплексе мероприятий в рамках Экономического и гуманитарного форума «Россия – Африка», в том числе круглом столе по обмену опытом Счетной палаты Российской Федерации с участием высших органов аудита стран Африки и КСО субъектов Российской Федерации по вопросам: «Аудит устойчивого развития: вызовы и возможности», «Повышение потенциала высших и региональных органов аудита сквозь призму противодействия коррупции»;

18.09.2023 - в комплексе мероприятий отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе, в том числе круглом столе для руководителей КСО субъектов Российской Федерации на тему «Практика реализации полномочий контрольно-счетных органов в новых экономических условиях» (г. Светлогорск);

26.09.2023 - в инновационной сессии «Современный отчет: реальность и возможности», посвященной вопросам формирования и представления ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа;

30-31.10.2023 - в XXI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» и круглом столе на тему «Направления совершенствования межбюджетных отношений: основные тренды» (г. Санкт-Петербург);

30.11-01.12.2023 - в заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе и сессии руководителей контрольно-счетных органов (г. Санкт-Петербург);

18-20.12.2023 - в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе заседании Совета КСО, панельной дискуссии в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Эволюция парламентского контроля: взгляд в будущее», совещании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов, встрече с руководством Федерального казначейства по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами (г. Москва).

Аудитором Контрольно-счетной палаты 18.09.2023 принято участие в семинаре-совещании аудиторов КСО субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему «Вопросы применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» (г. Светлогорск).

Руководителем аппарата Контрольно-счетной палаты 30.11.2023 принято участие в научно-практической секции аудиторов и сотрудников КСО субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на площадке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, в рамках работы которой представлен доклад на тему «Административная практика Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

## **9. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль**

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 6-ФЗ, а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Контрольно-счетной палатой регулярно проводится мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ленинградской области, их правового статуса и штатной численности. Согласно результатам мониторинга по состоянию на 01.01.2024, в 2023 году действовало 23 муниципальных контрольно-счетных органа Ленинградской области (во всех муниципальных районах и Сосновоборском городском округе Ленинградской области, Ивангородском городском поселении Кингисеппского муниципального района, Федоровском городском поселении Тосненского района, Муринском городском поселении, Новодевяткинском и Бугровском сельских поселениях Всеволожского муниципального района), 19 из которых обладали правами юридического лица.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ в поселениях муниципальных районов Ленинградской области (за исключением двух сельских поселений в Волховском и Приозерском муниципальных районах) по состоянию на 01.01.2024 заключено 180 соглашений о передаче контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 6-ФЗ Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в части организации и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, после 01.07.2021 зарегистрировано вновь в качестве юридического лица 7 контрольно-счетных органов муниципальных районов Ленинградской области (КСО Бокситогорского, Волосовского, Кингисеппского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского и Подпорожского муниципальных районов). Таким образом, по состоянию на 01.01.2024 юридическими лицами являлись 16 КСО муниципальных районов Ленинградской области.

Должности председателя, заместителей председателя и аудиторов в муниципальных контрольно-счетных органах Ленинградской области отнесены к муниципальным должностям.

Штатная численность муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области в период с 01.07.2021 по 01.01.2024 увеличилась в 8 КСО в целом на 18,25 шт. ед., фактическая численность работников - в 8 КСО в целом на 13 человек.

В 2023 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено 940 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 366 контрольных и 574 экспертно-аналитических мероприятия (в 2022 году – 689 мероприятий).

Проведенными мероприятиями было охвачено 1178 объектов, в том числе объектов контрольных мероприятий – 397, экспертно-аналитических мероприятий – 781.

В рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведены проверки целевого и эффективного расходования средств местных бюджетов, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ, региональных проектов в рамках национальных проектов; проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидий из местных бюджетов, а также их использования получателями; проверки использования средств бюджетов, поступивших в бюджеты поселений; проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом; проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений; аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг и другие мероприятия.

По результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области подготовлено 1532 заключения (в 2022 году – 1665 заключений), в том числе 650 заключений на проекты решений представительных органов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований, о внесении в них изменений, об исполнении бюджетов муниципальных образований (в 2022 году – 733), 567 заключений на проекты муниципальных программ, вносимых в них изменений (в 2022 году – 486), 315 заключений на проекты иных муниципальных правовых актов (в 2022 году - 446).

Из общего числа проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 42% составили внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований: всего проведено 393 внешние проверки (в 2022 году – 382), из них 190 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов и 203 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Всего в 2023 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области выявлено 3,3 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 7 342,8 млн. руб. (в 2022 году - 2,9 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 7 369,3 млн. руб.).

Кроме того, установлено неэффективное использование муниципальных средств на общую сумму 48,6 млн. руб. (в 2022 году - 132,7 млн. руб.).

В целях устранения выявленных нарушений, возмещения ущерба, причиненного бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, в проверяемые органы и организации направлено 82 представления и 8 предписаний<sup>103</sup> (в 2022 году - 83 представления и 12 предписаний). Из них выполнены полностью на конец 2023 года 65 представлений и 5 предписаний (77,8%).

---

<sup>103</sup> Из них 4 предписания направлены в связи с невыполнением представлений контрольно-счетных органов.

К дисциплинарной ответственности привлечено 44 должностных лица объектов контроля (в 2022 году - 29 должностных лиц).

В 2023 году должностными лицами КСО Выборгского, Сланцевского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, по 3 из которых в 2023 году вынесены постановления о назначении административного наказания (в 2022 году – 6 дел об административных правонарушениях, по 3 из которых были вынесены постановления о назначении административного наказания).

В 2023 году повысилась укомплектованность кадрами контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области. Фактическая численность работников муниципальных КСО Ленинградской области на конец 2023 года составила 75 человек или 82,4% от штатной численности (на конец 2022 года - 66 человек или 80% от штатной численности). В 2023 году 28 работников КСО муниципальных образований Ленинградской области или 37,3% от их общей численности прошли обучение по различным программам повышения квалификации (в 2022 году - 49 работников). Кроме того, работники 21-го КСО принимали участие в обучающих мероприятиях (семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах, вебинарах), проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее также – Союз МКСО) в формате видеоконференции.

Несмотря на увеличение общей численности работников и укомплектованности кадрами муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области, по-прежнему сохраняется проблема недостаточной численности работников в отдельных КСО, что затрудняет выполнение ими в полном объеме полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На конец 2023 года фактическая численность работников контрольно-счетных органов в муниципальных районах Ленинградской области составила в среднем 4 человека, в поселениях - 2 человека. Малую штатную (1-2 шт. ед.) и фактическую численность (1-2 чел.) имели 4 контрольно-счетных органа районного уровня (Бокситогорского, Волосовского, Лужского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области) и 4 контрольно-счетных органа поселений (Ивангородского городского поселения Кингисеппского муниципального района, Федоровского городского поселения Тосненского района, Новодевяткинского и Бугровского сельских поселений Всеволожского муниципального района).

КСО Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Киришского, Лужского, Лодейнопольского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области и Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области являлись членами общероссийского Союза муниципальных контрольно-счетных органов. В 2023 году в Союз МКСО вступила Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области.

В 2023 году состоялись два заседания Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ленинградской области (далее – Совет КСО при КСП ЛО) (одно - в формате видеоконференции), на которых были рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, в том числе осуществления контрольно-счетными органами производства по делам об административных правонарушениях, передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, реализации полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита.

На заседаниях Совета КСО при КСП ЛО были также представлены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2023 году, опыт проведения проверок реализации государственных программ в сфере развития малого и среднего бизнеса, проведения проверок порядка учета муниципального имущества, переданного в концессию.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области регулярно информировала контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области о возможностях участия в обучающих семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО в формате видеоконференции с использованием Портала КСО, а также о возможностях прохождения работниками контрольно-счетных органов повышения квалификации.

## **10. Информационная деятельность**

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области реализуются путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ), статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, областным законом от 11.07.2011 № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (далее - областной закон от 11.07.2011 № 52-оз), статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз.

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой направляется в адрес Законодательного собрания Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата информирует Законодательное собрание Ленинградской области о направленных объектам контроля представлениях и

предписаниях, о ходе их исполнения, о применении мер административной ответственности.

В 2023 году в Комитет финансов ЛО направлены копии заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год, заключений по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также информация об основных нарушениях и недостатках при составлении главными администраторами средств областного бюджета Ленинградской области годовой бюджетной отчетности, выявленных по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год.

В связи с принятыми изменениями в Федеральный закон № 8-ФЗ и областной закон от 11.07.2011 № 52-оз приказом Контрольно-счетной палаты от 25.05.2023 № 01-09-18 внесены изменения в Регламент подготовки и размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области<sup>104</sup>.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в соответствии с вышеуказанным Регламентом размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных в ходе их проведения нарушениях, о представлениях и предписаниях Контрольно-счетной палаты, об информации, поступившей от объектов контроля о принятых решениях и мерах по результатам исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты (с указанием ее реквизитов).

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещаются в актуальных редакциях годовой и текущие (ежемесячные) планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты, правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты, принятые и актуализированные стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, новостная информация. Поддерживаются в актуальной редакции разделы официального сайта.

В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте информации, ее наличия и своевременности обновления, соответствия требованиям действующего законодательства.

---

<sup>104</sup> Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.08.2020 № 19 (с изменениями).

В 2023 году в рамках заключенного государственного контракта обеспечено проведение работ по созданию обновленной версии официального сайта Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с положениями Федерального закона № 8-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р<sup>105</sup> размещается также на официальных страницах Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационных системах «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Приказом Контрольно-счетной палаты от 25.05.2023 № 01-09-18 утвержден Порядок обеспечения создания и ведения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальных страниц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты освещается также на Портале КСО путем размещения информации и материалов в разделе «Библиотека».

В 2023 году в целях информационного обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, информационного наполнения образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов на Портале КСО размещены видео выступления сотрудников Контрольно-счетной палаты на темы «Новеллы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судебная практика» и «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Регламент Контрольно-счетной палаты в новой редакции, концепция риск-ориентированного подхода в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, принятые и актуализированные стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

С 2018 года информация об осуществлении Контрольно-счетной палатой государственного финансового контроля размещается в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» - портале государственного и муниципального финансового аудита (<https://portal.audit.gov.ru>).

---

<sup>105</sup> «Об определении ВКонтакте и Одноклассники в качестве информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, используемых государственными органами, в том числе судами, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, включая управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями, подведомственными государственным органам и органам местного самоуправления, для создания официальных страниц».

## **11. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами**

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами осуществляется Контрольно-счетной палатой в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

В 2023 году в соответствии с частью 8 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования в правоохранительные органы направлены следующие материалы:

- информация, установленная в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)», в части анализа соблюдения Администрацией МО Каменногорское ГП целей, порядка и условий предоставления субсидий из бюджета Ленинградской области на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях (реконструкция автодороги «Подъезд к п. Михалево»), а также соблюдения порядка заключения и исполнения контрактов (договоров), предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

- копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)».

Согласно письму ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области исх. от 04.03.2024 № 4/3498, информация, установленная в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)», проверяется в рамках Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Информация, установленная в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)», направлена в Отдел МВД России по Волховскому району Ленинградской области.

В соответствии с запросами органов прокуратуры Ленинградской области в 2023 году направлено 3 материала Контрольно-счетной палаты:

- информация по результатам проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021, 2022 годы в части анализа отдельных вопросов реализации администраторами доходов областного бюджета Ленинградской области полномочий по управлению дебиторской задолженностью (исх. от 01.09.2023 № 01-20-46/2023-1);

- копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)» (исх. от 28.11.2023 № 01-20-58/2023-1);

- копия акта по результатам проверки использования средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (на выборочной основе) (исх. от 13.02.2023 № 01-20-14/2023-1).

### Заключение

В 2024 году Контрольно-счетная палата Ленинградская области, как и прежде, ставит своей целью своевременное и в полном объеме выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз и иными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2024 году будут являться:

- обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в деятельности контрольно-счетного органа;

- дальнейшее развитие (совершенствование) практики проведения аудита эффективности государственных программ Ленинградской области и региональных проектов с учетом внесенных изменений в нормативные правовые акты, регулирующие их формирование и реализацию;

- применение риск-ориентированного подхода в деятельности Контрольно-счетной палаты;

- развитие методов выявления и оценки коррупционных рисков в ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- трансформация различных видов аудита в условиях цифровизации государственных и муниципальных данных;

- расширение доступа к государственным информационным системам Ленинградской области в целях реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля;

- содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами в части разработки соответствующих рекомендаций органам государственной власти Ленинградской области и иным объектам контроля; повышение практической значимости подготавливаемых предложений и рекомендаций, оказание содействия их реализации.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты будут акцентированы на решении таких актуальных в современных социально-экономических условиях задач, как комплексная оценка тенденций и рисков развития Ленинградской области, контроль за соблюдением финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса и принципа эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов, выявление резервов дополнительного поступления средств в бюджет Ленинградской области и возможностей для оптимизации его расходной части.

Будет продолжено дальнейшее совершенствование правового, методологического и иного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, а также результатам рассмотрения правоохранными органами материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе за счет взаимодействия Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, органами государственной власти Ленинградской области, а также правоохранными и контрольно-надзорными органами.

**Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных в 2023 году по результатам экспертизы проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области**

*1. Перечень заключений по результатам экспертизы проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон об областном бюджете, в областной закон о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области*

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 10.03.2023 № 01-07-7/2023-1);

2. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 21.03.2023 № 01-07-9/2023-1);

3. Проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2022 год» (от 25.04.2023 № 01-07-14/2023-1);

4. Проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» (от 13.06.2023 № 01-07-31/2023-1);

5. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 17.10.2023 № 01-07-48/2023-2);

6. Проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 01.11.2023 № 01-07-52/2023-1);

7. Проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 01.11.2023 № 01-07-54/2023-1);

8. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 23.11.2023 № 01-07-61/2023-1).

*II. Перечень заключений по результатам экспертизы проектов областных законов*

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 09.01.2023 № 01-07-57/2022-1);

2. Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившим силу областного закона «О ставке налога на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков» (от 12.01.2022 № 01-07-59/2022-1);

3. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство» (от 11.01.2023 № 01-07-60/2022-1);

4. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (от 03.02.2023 № 01-07-1/2023-1);

5. Проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области» (от 06.02.2023 № 01-07-2/2023-1);

6. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 6.1 областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» (от 16.02.2023 № 01-07-3/2023-1);

7. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 20 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (от 16.02.2023 № 01-07-4/2023-1);

8. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (от 03.03.2023 № 01-07-5/2023-1);

9. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (от 10.03.2023 № 01-07-6/2023-1);

10. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 15.03.2023 № 01-07-8/2023-1);

11. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 27.03.2023 № 01-07-10/2023-1);

12. Проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный судостроитель Ленинградской области» (от 28.03.2023 № 01-07-11/2023-1);

13. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2-1 и 3 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (от 11.04.2023 № 01-07-12/2023-1);

14. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О транспортном налоге» (от 14.04.2023 № 01-07-13/2023-1);

15. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 21.04.2023 № 01-07-15/2023-1);

16. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 10 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (от 24.04.2023 № 01-07-16/2023-1);

17. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области, при реализации преимущественного права на его приобретение» (от 05.05.2023 № 01-07-20/2023-0-1);

18. Проект областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с образованием города Колтуши и о внесении изменений в отдельные областные законы» (от 10.05.2023 № 01-07-17/2023-1);

19. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (от 16.05.2023 № 01-07-19/2023-1);

20. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» (от 17.05.2023 № 01-07-23/2023-1);

21. Проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми» (от 16.05.2023 № 01-07-18/2023-1);

22. Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества» (от 16.05.2023 № 01-07-21/2023-1);

23. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» (от 17.05.2023 № 01-07-22/2023-1);

24. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (от 23.05.2023 № 01-07-28/2023-1);

25. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (от 24.05.2023 № 01-07-24/2023-1);

26. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона Социальный кодекс Ленинградской области» (от 29.05.2023 № 01-07-27/2023-1);

27. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (от 29.05.2023 № 01-07-29/2023-1);

28. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (от 31.05.2023 № 01-07-30/2023-1);

29. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 31.05.2023 № 01-07-25/2023-1);

30. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 02.06.2023 № 01-07-26/2023-1);

31. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (от 09.06.2023 № 01-07-32/2023-1).

32. Проект областного закона «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, расположенных полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации» (от 26.06.2023 № 01-07-33/2023-1);

33. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (от 04.07.2023 № 01-07-34/2023-1);

34. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (от 10.07.2023 № 01-07-35/2023-1);

35. Проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по проведению информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности» (от 18.07.2023 № 01-07-36/2023-1);

36. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 28.07.2023 № 01-07-37/2023-1);

37. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (от 17.08.2023 № 01-07-38/2023-1);

38. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного

самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (от 22.08.2023 № 01-07-39/2023-1);

39. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 30.08.2023 № 01-07-40/2023-1);

40. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 06.09.2023 № 01-07-41/2023-1);

41. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (от 26.09.2023 № 01-07-44/2023-1);

42. Проект областного закона «Об объединении населенных пунктов - поселка Медянка и поселка при железнодорожной станции Попово Советского городского поселения Выборгского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (от 20.09.2023 № 01-07-42/2023-1);

43. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (от 04.10.2023 № 01-07-46/2023-1);

44. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (от 06.10.2023 № 01-07-43/2023-1);

45. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (от 06.10.2023 № 01-07-45/2023-1);

46. Проект областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» (от 19.10.2023 № 01-07-49/2023-1);

47. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 19.10.2023 № 01-07-50/2023-1);

48. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 23.10.2023 № 01-07-51/2023-1);

49. Проект областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год» (от 02.11.2023 № 01-07-55/2023-1);

50. Проект областного закона «О присвоении городу Любани муниципального образования Тосненский район Ленинградской области почетного звания Ленинградской области «Город воинской доблести» и представление Губернатора Ленинградской области о присвоении почетного звания» (от 02.11.2023 № 01-07-56/2023-1);

51. Проект областного закона «О внесении изменения в пункт е-1 части 1 статьи 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 03.11.2023 № 01-07-53/2023-1);

52. Проект областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2024 год» (от 07.11.2023 № 01-07-57/2023-1);

53. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (от 13.11.2023 № 01-07-59/2023-1);

54. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О дорожном фонде Ленинградской области» (от 15.11.2023 № 01-07-60/2023-1);

55. Проект областного закона «О государственной поддержке языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области» (от 20.11.2023 № 01-07-58/2023-1);

56. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 5.6 и 5.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 22.11.2023 № 01-07-62/2023-1).

57. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 14.12.2023 № 01-07-63/2023-1);

58. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 19.12.2023 № 01-07-64/2023-1);

59. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» (от 22.12.2023 № 01-07-66/2023-1);

60. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (от 26.12.2023 № 01-07-65/2023-1);

61. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.3, 1.6 и 2.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 26.12.2023 № 01-07-67/2023-1).

### *III. Перечень заключений по результатам экспертизы проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области*

1. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и

инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (от 17.01.2023 № 01-06-195/2022-1);

2. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 года № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (от 21.03.2023 № 01-08-9/2023-1);

3. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (от 31.03.2023 № 01-08-15/2023-1);

4. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» (от 27.04.2023 № 01-08-18/2023-1);

5. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (от 18.04.2023 № 01-08-16/2023-1);

6. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (от 02.05.2023 № 01-08-17/2023-1);

7. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (от 16.05.2023 № 01-08-21/2023-1);

8. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (от 17.07.2023 № 01-08-31/2023-1);

9. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (от 12.10.2023 № 01-08-43/2023-1);

10. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2015 года № 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (от 13.10.2023 № 01-08-42/2023-1);

11. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (от 05.12.2023 № 01-08-50/2023-1);

12. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (от 21.12.2023 № 01-08-54/2023-1);

13. Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (от 26.12.2023 № 01-08-56/2023-1).

**Основные показатели деятельности  
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2023 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	55
1.1.	контрольных мероприятий	2
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области)	53
2.	Количество проведенных экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области, всего, в том числе:	82
2.1.	проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области	8
2.2.	проектов государственных программ Ленинградской области, а также вносимых в них изменений	13
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	151
3.1.	объектов контрольных мероприятий	2
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	149
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и предложениям, всего, из них на основании:	7
4.1.	поручений Законодательного собрания Ленинградской области	6 <sup>1</sup>
4.2.	предложений Губернатора Ленинградской области	1 <sup>2</sup>
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего,	0

	из них:	
5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество/тыс. руб.), из них:	730 / 494 922,3
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	239 / 39 430,0
6.2.	нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	80 / 385 233,9
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	3 / 0,0
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	352 / 70 258,4
6.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием субъекта Российской Федерации, муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0 / 0,0
6.6.	иные нарушения	56 / 0,0
6.7.	нецелевое использование бюджетных средств	0 / 0,0
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (количество фактов/тыс. руб.)	100 / 813 533,6
8.	Устранено выявленных нарушений, всего (тыс. руб.), в том числе:	6 005,0
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего, из них:	4 477,9
8.1.1.	возвращено средств в областной бюджет Ленинградской области	4 300,7
8.1.2.	возвращено средств в местные бюджеты	177,2
9.	Внесено представлений, всего, из них:	4
9.1.	количество выполненных представлений	2
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых	1

	не наступили	
9.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	1 <sup>3</sup>
10.	Направлено предписаний, всего, из них:	3
10.1.	количество выполненных предписаний	1
10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	2
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
11.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
12.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,0
13.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и объектам контроля	27
14.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	6
14.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	3
15.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	-
15.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	-
15.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	-
15.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	-
15.5.	иные меры прокурорского реагирования	3 <sup>4</sup>
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	21 <sup>5</sup>
17.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном	14 <sup>6</sup>

	правонарушении с назначением административного наказания	
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	1 <sup>7</sup>
19.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц)	7 <sup>8</sup> / 0
20.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности (чел.)	4
21.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.)	46
22.	Списочная численность работников на конец отчетного года (чел.)	44
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	117,7

<sup>1</sup> на основании поручения Законодательного собрания Ленинградской области проведены следующие мероприятия:

*контрольные мероприятия:*

проверка соблюдения некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2021-2022 годах;

проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе);

*экспертно-аналитические мероприятия:*

анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года;

анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года;

анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе);

анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе);

<sup>2</sup> на основании предложения Губернатора Ленинградской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер

субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области»;

<sup>3</sup> представление выполняется;

<sup>4</sup> по результатам рассмотрения направленных в прокуратуру Ленинградской области материалов контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020-2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (на выборочной основе)», органами прокуратуры в 2023 году внесены представления руководителям Государственных бюджетных учреждений здравоохранения Ленинградской области «Всеволожская клиническая межрайонная больница» и «Кировская клиническая межрайонная больница», председателю Комитета по здравоохранению ЛО принесен протест на Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Комитету по здравоохранению Ленинградской области, на иные цели, утвержденный приказом от 30.12.2020 № 30 (письмо прокуратуры Ленинградской области исх. от 10.02.2023 № 7-54-2023);

<sup>5</sup> в том числе 4 дела об административных правонарушениях возбуждены по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году (из них 1 дело об административном правонарушении – по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля);

<sup>6</sup> из них по 9 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году, и по 5 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году (протоколы от 28.11.2022 №№ 11/08-03/2022, 12/08-03/2022, от 26.10.2022 №№ 8/09-03/2022, 9/09-03/2022, от 15.12.2022 № 18/09-03/2022);

<sup>7</sup> по материалам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)» (отчет от 27.12.2022), направленным в 2022 году в Межрайонную ИФНС России № 9 по Ленинградской области, в 2023 году в отношении должностного лица объекта контроля возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности), по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения;

<sup>8</sup> из них 3 должностных лица – по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году, 3 должностных лица - по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 и 2023 годах, 1 должностное лицо – по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2023 году Межрайонной ИФНС России № 9 по Ленинградской области.