



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ –**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
КОМИТЕТА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

191124, Санкт-Петербург,
улица Лафонская, дом 6, литера А
Телефон: (812) 539-52-28
Факс: (812) 539-52-70
E-mail: econ@lenreg.ru
www.econ.lenobl.ru

25.03.2024 № 01.1.1-02-39/2024

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

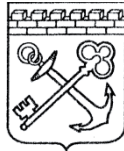
В ответ на Ваше обращение от 06.02.2024 № 682-1/24-22-0-5 Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области направляет заключение об оценке регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области, внесенного в Законодательное собрание Ленинградской области депутатами М.В. Коломывцевым, А.М. Гардашниковым, Д.В. Рытовым.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16 февраля 2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 4.1 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2023 года № 253 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), подготовленный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломывцевым, А.М. Гардашниковым, Д.В. Рытовым (далее – разработчики), вх. № 03.1.1-21-72/2024 от 22 марта 2024 года.

В соответствии с пунктом 1.10 Порядка проведения ОРВ регулирующим органом является комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области – департамент государственного лицензирования.

Проект акта направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта на портале <https://regulation.lenreg.ru/projects#npa=12617> в период с 1 марта 2024 года по 19 марта 2024 года, что составляет 12 рабочих дней

Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с Методикой проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 33 от 18 октября 2022 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru>. Также регулирующим органом были направлены уведомления о публичном обсуждении проекта акта Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Совет регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», в Санкт-Петербургскую Международную Бизнес-Ассоциацию, в комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области, хозяйствующим субъектам, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции.

18 марта 2024 года регулирующим органом проведен круглый стол в целях обсуждения проекта акта. Количество замечаний и предложений, поступивших в течение проведения публичного обсуждения проекта акта: 18, из них учтено полностью: 18. Информация представлена в Своде замечаний и предложений.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 14 февраля 2024 года №6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с 1 апреля 2024 года субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Проектом акта предлагается установить на территории Ленинградской области запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 9 часов.

Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Во многих субъектах Российской Федерации стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции (так называемые «наливайки»), способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

По мнению разработчиков, запрет розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в МКД и (или) на прилегающих к ним территориях, поможет сократить потребление алкоголя в обществе и существенно сократить количество связанных с этим проблем (драки, шумные конфликты, домашнее насилие и пр.).

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Установление запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях является новым полномочием субъектов Российской Федерации. В связи с чем в субъектах Российской Федерации отсутствует опыт решения указанной проблемы.

Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта.

На территории Ленинградской области осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания более 100 объектов, имеющих лицензию, и более 600 объектов, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ и медовухи, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях (далее – объекты общественного питания).

Определение понятия «ресторан» приводится в ГОСТе 30389-2013. «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования»; ГОСТе 31985-2013. «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения». При этом четкие критерии отнесения объекта общественного питания к «ресторану» в указанных ГОСТах не приводится.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

(распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания допускается только в таких объектах общественного питания как бары, рестораны, кафе и буфеты. Отнесение объекта общественного питания к соответствующему виду (типу) осуществляется хозяйствующими субъектами самостоятельно. Контроль правомерности отнесения объектов общественного питания к тому или иному виду (типу) отсутствует.

Стоит отметить, что проектом акта ограничивается только время продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания. Режим работы объекта общественного питания по-прежнему устанавливается хозяйствующим субъектом самостоятельно. В связи с чем, посетители смогут продолжить употреблять алкогольную продукцию в объекте общественного питания в период действия вводимого запрета, но приобретенной в рамках разрешенного периода времени (в случае работы объекта общественного питания дольше установленного ограничения времени продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Вместе с тем, сокращение времени продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, доход от которой составляет большую долю в таких заведениях как бар, приведет к снижению доходов хозяйствующих субъектов, а также сокращению времени работы самого объекта общественного питания. Что, в свою очередь, повлечет снижение уровня занятости населения, налоговых поступлений в областной бюджет Ленинградской области.

Также сокращение времени работы может способствовать росту числа правонарушений в области охраны тишины и покоя граждан ввиду потребления алкоголя вне объектов общественного питания.

Нарушение прав граждан на покой и тишину образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 областного закона Ленинградской области от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон № 47-оз).

По сведениям Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области наблюдается тенденция к снижению количества привлеченных к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан (ст. 2.6 Областного закона № 47-оз, ст.20.21 КоАП РФ за 2022-2023 годы).

	ст.2.6 областного закона № 47-оз			ст.20.21 КоАП РФ		
	2022	2023	АППГ ¹	2022	2023	АППГ
Ленинградская	1894	1886	-8	8779	8746	-33

¹ Статистика по привлечению к административной ответственности по ст.2.6 Областного закона № 47-оз включает все правонарушения, связанные с нарушением тишины и покоя граждан (осуществление ремонта, лай, вой животных, использование пиротехники, топот, игра на музыкальных инструментах и т.д.). Информация о количестве правонарушений, совершенных лицами вследствие потребления алкогольных напитков, в том числе в объектах общественного питания, расположенных в МКД, не ведется.

область			(-0,4%)			(-0,4%)
---------	--	--	---------	--	--	---------

Также, в Ленинградской области по данным ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в период с 2022 по 2023 года рост количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения не наблюдается.

	Преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения (за 11 месяцев 2022 и 2023 годов)								
	Всего			из них: в общественных местах			из них: уличные преступления		
	2022	2023	АППГ	2022	2023	АППГ	2022	2023	АППГ
Ленинградская область	2452	2477	+25 (+101%)	1136	1080	-56 (-4,9%)	924	869	-55 (-5,9%)

По мнению предпринимательского сообщества установление запрета повлияет, прежде всего, на легальный бизнес и не скажется на нелегальных хозяйствующих субъектах. При сохранении потребительского спроса повышается риск потребления населением контрафактной алкогольной продукции (находящейся в нелегальном обороте, без лицензии), что, в свою очередь, создает угрозу жизни и здоровью граждан, что подтверждается исследованиями, проведенными в 2020 году Центром развития потребительского рынка Московской школы управления Сколково в рамках определения фактического влияния дополнительных региональных ограничений розничной продажи алкогольной продукции (<https://www.skolkovo.ru/researches/opredelenie-fakticheskogo-vliyaniya-dopolnitelnyh-regionalnyh-ogranichenij-roznichnoj-prodazhi-alkogolnoj-produkcii/>), а также ООО «Группа СТК» по оценке дополнительных ограничений в Ленинградской области (<https://stconsulting.ru/analyzes/ogranicheniya-vremeni-prodazh-alkogolnoy-produktsii/>).

Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов правового регулирования.

Принятие проекта акта приведет к снижению выручки хозяйствующих субъектов в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях приблизительно на 15-20% (в пт-сб на период с 21.00 до 02.00 приходится 60-70 чеков или 135-140 гостей).

Кроме того потребуются расходы на настройку контрольно-кассовой техники в размере около 3000 рублей для каждого аппарата.

Оценка расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Дополнительные расходы на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информирование организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания составят более 100 тыс. руб. (включая расходы на материально-техническое и транспортное обеспечение).

Прогнозируется снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в областной бюджет Ленинградской области на 15-20 %.

Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
Содержание варианта решения проблемы	Принять Проект	Отклонить Проект	Принять проект в новой редакции с дифференциацией времени запрета продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в зависимости от дня недели, зоны расположения объекта, а также определением оснований, условий (включая места расположения объектов общественного питания) и порядка установления соответствующих ограничений
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Более 700 объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (в том числе пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ и медовухи) при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях		
Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Потребуется расходы на настройку контрольно-кассовой техники. Снижение выручки хозяйствующих субъектов в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в МКД и на прилегающих к ним территориях приблизительно на 15-20%	Расходы и доходы не предусматриваются	Потребуется расходы на настройку контрольно-кассовой техники. Снижение выручки хозяйствующих субъектов в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в МКД и на прилегающих к ним территориях приблизительно на 3-5%

	(в пт-сб на период с 21.00 до 02.00 приходится 60-70 чеков или 135-140 гостей)		
Оценка расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы на проведение контрольных (надзорных) мероприятий по проверке соблюдения введенных ограничений; снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет на 15-20 %	Расходы и доходы не предусматриваются	Дополнительные расходы на проведение контрольных (надзорных) мероприятий по проверке соблюдения введенных ограничений. снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет на 10-12%.
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Может быть достигнута	Не может быть достигнута	Может быть достигнута
Оценка рисков неблагоприятных последствий	Сокращение доходов у хозяйствующих субъектов, которые могли быть получены от розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с 22.00 до 09.00 приблизительно на 15-20% (в пт-сб на период с 21.00 до 02.00 приходится 60-70 чеков или 135-140 гостей)	Риски неблагоприятных последствий не ожидаются	Сокращение доходов у хозяйствующих субъектов, которые могли быть получены от розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания приблизительно на 3-5%

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиками, регулирующим органом, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения ОРВ.
2. Проект акта требует доработки в связи с тем, что:
 - не определены основания, условия (включая места расположения объектов

общественного питания) и порядок установления ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

- дата вступления в силу закона может быть не ранее чем 1 сентября, так как установление запрета времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания представляет собой новое обязательное требование, действие которого определено Федеральным законом от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. О наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

4. Выявлено отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предлагаемого правового регулирования предложенным способом.

Первый заместитель
председателя комитета



Е.С. Мищеряков

СВОД ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по проекту областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

№ п/п	Сведения о лице, направившем замечание или предложение, дата поступления замечания или предложения; способ поступления замечания или предложения (эл. почта, почта, иное)	Содержание замечания/предложения	Результат рассмотрения (учтено/частично учтено или отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)
1	ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (письмо от 07.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 07.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Проект не в полной мере согласуется с подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 14.02.2024 N 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6). Проектом предлагается дополнить часть 2 статьи 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» абзацем следующего содержания: «Не допускается с 22 часов до 9 часов розничная продажа алкогольной продукции, при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях», то есть ввести указанное ограничение в отношении всех объектов общественного питания, (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в то время как Федеральный закон № 6 допускает такие ограничения в отношении объектов общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Как видно, что в новации, кроме того, что эти объекты расположены в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, дополнительные основания и условия к ограничениям не установлены. Из чего следует, что Проектом вводятся ограничения в отношении всех объектов, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а не выборочно с учетом основания и условий, устанавливаемых региональным законом. Уместно отметить и то обстоятельство, что подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 Федерального закона	Учтено

		№ 6 субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать «требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях». Однако это право в Проекте не реализовано. В финансово-экономическом обосновании указано, что принятие Проекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области. В этой связи следует отметить то обстоятельство, что принятие Проекта приведет к выпадающим доходам областного бюджета.	
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (письмо, поступившее по электронной почте 19.03.2024)	Законопроект нуждается в доработке <i>Замечания</i> 1. Отсутствует обоснование необходимости принятия закона В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - ФЗ «Об обязательных требованиях») принципами установления и оценки применения обязательных требований являются, в том числе, обоснованность обязательных требований, а также их исполнимость. <i>Принцип обоснованности</i> Часть 3 статьи 6 ФЗ «Об обязательных требованиях» предусматривает, что оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований. Приложенная к проекту закона пояснительная записка, как и обоснование необходимости принятия областного закона не содержат объективных данных, позволяющих определить данную необходимость. В частности, отсутствует информация о количествах обращений граждан, количество дел об административных правонарушениях, примеры нарушения тишины и покоя граждан, статистика и объем потребления алкогольной продукции на территории Ленинградской области, сведения о выявленных правонарушениях, связанных с незаконной продажей алкогольной продукции, и т.д. <i>Исполнимость обязательных требований</i> Статья 9 ФЗ «Об обязательных требованиях» указывает на то, что при установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Согласно требованиям, предъявляемым к пояснительной записке «регулирующим органом проводится как качественная, так и количественная оценка издержек и выгод потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования». На данный момент неизвестно, какой размер составит объем недополученных доходов в связи с необходимостью соблюдения ограничений, а также размер издержек добросовестных субъектов предпринимательской деятельности от предлагаемого регулирования. 2. Срок вступления закона в силу	Учено

		Проект закона предусматривает вступление в силу с 1 апреля 2024 г., что противоречит действующему законодательству. Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Следовательно, срок вступления закона в силу в случае его принятия должен быть установлен не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования или с 1 сентября 2024 года. Предложение Следует отметить, что под предложенный проектом закона запрет могут попасть добросовестные заведения общественного питания, расположенные в многоквартирных домах, и которые не отвечают требованиям, предъявляемым к ресторанам, а являются кафе, барами, буфетами, жалобы на которых не поступают и на территории которых соблюдаются требования по тишине и покою граждан. Бары, кафе и буфеты получают лицензию на реализацию алкогольной продукции при оказании ими услуг общественного питания. Согласно данным, озвученным на публичном обсуждении проекта закона, в Ленинградской области в лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания включено 545 объектов общественного питания. Из общего количества объектов, включенных в лицензии, в многоквартирных жилых домах расположено 102 объекта общественного питания. Следует отметить, что в данной сфере правового регулирования требуется сохранять баланс интересов добросовестных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах и жителей таких домов. В этой связи Уполномоченным предлагается установить, что ограничение времени продажи алкоголя кроме ресторанов не распространяется также и на лицензиатов, имеющих лицензию на реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в случае если на них не поступают жалобы и они проходят проверку на соответствие всем требованиям при выдаче лицензий.	
3	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (письмо от 14.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 14.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Действующее законодательство не дает четкого определения понятию «ресторан». В настоящее время понятие «ресторан», закреплено в следующих документах федерального уровня: - ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования; - ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения. При этом указанными ГОСТами не установлены четкие критерии упомянутых в определениях характеристик тех или иных типов объектов общественного питания. Вместе с тем, «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» определяет дополнительные	Учтено

		требования к различным типам организаций общественного питания по ассортиментному перечню продукции общественного питания, напитков и сопутствующих товаров, а также минимальные требования к предприятиям общественного питания различных типов. С учетом тезиса разработчиков законопроекта о том, что принятие Законопроекта не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области, комитет усматривает наличие в Законопроекте коррупционного фактора, также возможность злоупотребления положениями Законопроекта со стороны контрольных органов. Помимо этого, по мнению комитета, принятие Законопроекта потенциально может привести к сокращению числа объектов общественного питания, осуществляющих деятельность в правовом поле, а также снижению занятости населения вследствие сокращения числа объектов общественного питания.	
4	Администрация Тосненского района Ленинградской области (письмо от 11.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 11.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Действующим региональным законодательством, а также предлагаемым Законопроектом не определяется понятие «прилегающая территория к многоквартирным домам», а также орган исполнительной власти, местного самоуправления, уполномоченный определять размер прилегающей территории к многоквартирным домам. Поскольку это допускает неоднозначное толкование содержания изменений, для единого подхода в применении норм предлагаемого Законопроекта считаю необходимым уточнить, что устанавливает данное понятие: - ограничение продажи алкогольной продукцией в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в границах земельного участка, сформированного под многоквартирным домом; - ограничение продажи алкогольной продукцией в объектах общественного питания (за исключением ресторанов) на определенном расстоянии от границ земельного участка многоквартирного дома, необходимо указать расстояние, либо орган, уполномоченный определять расстояние; - ограничение продажи алкогольной продукцией в объектах общественного питания (за исключением ресторанов) в непосредственной близости от стены многоквартирного дома, необходимо указать расстояние.	Учено
5	Администрация Выборгского района Ленинградской области (письмо от 12.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 12.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Город Выборг с 2010 года является единственным историческим поселением на территории Ленинградской области и привлекает огромное количество туристов со всей страны. Популярные объекты питания располагаются в многоквартирных домах, находящихся именно в границах «Города-музея» и границах исторического поселения «Город Выборг» в средневековой части города («Старый город») - на самой посещаемой улице Выборга и Выборгского района. Большинство этих заведений имеет четкую концепцию, связанную с историей Выборга, самобытность и особую атмосферу. Гостям и туристам предлагается культурно-развлекательная программа (живая музыка, концерты, исторически-театральные постановки и представления). В высокий туристический сезон и в выходные дни поток туристов особенно велик и ограничить время работы таких заведений менее чем до 02.00 часов ночи считаем нецелесообразным. Предлагаем ограничить режим работы таких объектов с 02.00 часов ночи до 09.00 часов утра.	Учено

6	ООО «Ангеяд» (опросный лист заполнен на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области 14.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Мы считаем, что уже существующие ограничения в сфере розничной торговли в полной мере достигают поставленные президентом цели. Решением проблем с ростом количества жалоб жильцов домов, живущих над заведениями общественного питания могли бы стать меры по увеличению численного состава правоохранительных органов, когда виновных будут привлекать к предусмотренной законом ответственности. Также большинство шумных компаний, которые выходят из предприятий общественного питания, выходят с целью покурить. Возможно закон запрещающий курение в объектах общественного питания следует скорректировать. Например разрешить определенным заведениям курение внутри, при этом запретить вход в такие заведения несовершеннолетним и обязать информировать на входе посетителей о том, что это заведения в котором можно курить. Но поскольку оба предложенных варианта кажутся сложно реализуемыми, предлагаем установить время вышеуказанного запрета розничной продажи алкогольной продукции с 02:00 до 09:00. Принятие данного НПА приведет к увеличению оборота торговли контрафактного алкоголя, увеличению самогонарения, в связи с чем предлагаем установить время вышеуказанного запрета розничной продажи алкогольной продукции с 02:00 до 09:00.	Учено
7	ООО ЛИДЕР (КРИП ПАБ) (опросный лист заполнен на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области 11.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Принятие данного нормативного акта решает поставленную проблему однобоко, в последствии создавая проблемы иного рода. Проект данного нормативного акта не является объективным и влечёт больше негативных последствий, нежели позитивных. Разумно внести поправки в определение категорий "ресторан", "кафе", "бар", тем самым отсекая "наливайки", которые значительно отличаются от реальных функционирующих баров и кафе (площадью, штатным составом, количеством посадочных мест, меню и т.д.). Принятие данного нормативного акта напрямую отразится на прибыли презентабельных баров, пабов и кафе нашего города, которые находятся в многоквартирных домах и составляют основу общепита, т.к. основная прибыль данных заведений напрямую связана с посещаемостью, которая, в свою очередь, приходится на выходные и вечернее время. Соответственно, повлечёт за собой сокращение штата, приведёт к сокращению налоговых выплат, скажется на жизнеспособности заведения и подведёт его к закрытию, что скажется и на общем имиджем города в том числе. Что, в свою очередь, отразится на туристическом спросе. В нашем городе туризм находится на стадии развития. Гости рассчитывают на отдых не только в дневное, но и в вечернее время, нуждаются в разнообразном отдыхе.	Учено
8	Администрация Всеволожского района Ленинградской области (письмо от 13.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 13.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в период с 22 часов до 9 часов не поддерживаем, полагаем, что при внесении изменений в закон не учтены интересы хозяйствующих субъектов, добросовестно осуществляющих предпринимательскую деятельность и не нарушающих уже введенные запреты. Считаем, что это избыточное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности. Введение запрета продажи алкогольной продукции в указанные часы не решит проблему злоупотребления алкогольной продукцией и нарушения общественного порядка.	Учено

9	Администрация Гатчинского района Ленинградской области (письмо от 13.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 13.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Считаем целесообразным установить ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания (кроме ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях с пятницы по воскресенье, а также в предпраздничные, праздничные дни с 02:00 до 11:00 с целью обеспечения возможности отдыха посетителей объектов общественного питания в праздничные даты.	Учтено
10	Представитель паб-ресторана «Чемпион» в г. Выборг (письмо от 12.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 12.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Историческая часть города, а Выборг с недавних пор является туристической Меккой. Заведению в этом году 27 лет, оно уже является одной из достопримечательностей города. Да, мы находимся в МКД, работаем Вс-Чт до часу ночи, ПТ-СБ до двух часов (хотя ранее работали до 4 утра, до пандемии). Сокращение работы продажи алкоголя 22.00 часами вечера, приведет к сокращению рабочего времени предприятия, что приведет к сокращению рабочих мест. Также упадет выручка предприятия. Эти два фактора приведут к понижению отчисляемых налогов в казну. Многие заведения прекратят свою работу совсем, так как эти пару-тройка часов после 22.00 в выходные дни составляют основную выручку! Если вводить на территории ЛО градацию относительно ГОСТа 30389-2013, то тут возникает вопрос каким образом будет происходить контроль, кто из предприятий общественного питания является рестораном, кто кафе, кто баром? В нынешних реалиях отличие ресторана от кафе - это наличие гардероба (но что такое гардероб? Определения нет) -Также можно попробовать рассмотреть вариант различного времени работы заведений относительно буднего-выходного дня. -вариант опираться на штатное расписание, чтобы было видно количество постоянных работников на том или ином предприятии. Думаю, так называемые «разливайки», не смогут выдерживать такую налоговую нагрузку на постоянный штат, который есть у законопослушных предприятий.	Учтено
11	ООО «Эспланада» (письмо от 12.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 12.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Выборг - туристический город, куда люди приезжают отдыхать и знакомиться с достопримечательностями города, ограничение времени работы общепита приведет к оттоку туристического потока, т.к. дневное время туристы посвящают знакомству с городом, а вечером им хочется поесть и отдохнуть. Ограничение по времени работы общепита создаст неудобство для гостей города (особенно в летнее время), ограничению выручки предприятий общепита (сокращению рабочих мест) и уменьшению поступлений в бюджет. Проведение банкетов (свадьбы, юбилеи, дни рождения), которые начинаются с 19.00 требует пять-шесть часов. Сокращение времени до 22.00 приведет к конфликту с гостями. Туристы приезжают семьями с детьми на ранних электричках и им нужны завтраки. Предлагаем установить время работы общепита в МКД с 8.00 до 24.00 часов.	Учтено
12	ИП Константин Жуган (письмо, поступившее по электронной почте 04.03.2024)	Законопроект не поддерживается. Мы представители сети пивных баров. Мы работаем как бары и у нас нет лицензии розничных магазинов. Считаем, что ограничение работы по времени существенно повлияет на нашу деятельность вплоть до закрытия бизнеса. Борьба с нечистоплотными торговцами должна проходить не в поле —	Учтено

		ограничения для всех!!! Мы бары, люди идут в бары после 21-00 , основной поток это с 21 до 03 ночи, так как люди идут в бар провести вечер в компании друзей. Если нас ограничат по времени работы, то люди не перестанут от этого пить, летом вы увидите огромные скопления молодежи на центральных улицах, так как идти им будет некуда, распивать они будут на лавочках мешая прохожим и жителям окрестных домов. Если цель — это не закрытие ВСЕХ, а исключительно не добросовестных, тех кто днем магазин, а вечером якобы «бар», то самый логичный способ это обеспечение должной инфраструктуры.	
13	ООО «КОЛЛЕКЦИЯ» (письмо, поступившее по электронной почте 19.03.2024)	Законопроект не поддерживается Принятие этого правового акта на первом этапе повлечет снижение выручки на 25-30%, а дальше недовольство гостей часами работы ресторана может их вынудить выбирать другие заведения для ужина. В итоге уникальные заведения с качественным сервисом, не сетевой кухней, богатой винной картой должны будут закрыться или вынуждены навязывать гостям заказать больше алкоголя до 22-х часов, что негативно скажется на сервисе и репутации ресторана. А сети вне многоквартирных домов и подпольные бары будут прекрасно себя чувствовать и процветать. Акт очень сырой и требует доработки, пострадает много самобытных проектов. Сейчас в картах много информации о ресторанах и барах, можно рейтинг взять за основу и разработать схему классификации заведений.	Учено
14	ООО «Пивоваренная компания «Балтика» (письмо, поступившее по электронной почте 19.03.2024)	Законопроект нуждается в доработке В целом поддерживаем усилия власти по обеспечению условий комфортного проживания жителей многоквартирных домов, пресечению деятельности объектов «псевдообщепита» (так называемых «наливаек»). «Псевдообщепит», по оценкам участников рынка, является одним из основных каналов дистрибуции неучтенной алкогольной продукции и причиной нарушений общественного порядка и снижения качества жизни для граждан, проживающих в многоквартирных домах, где в том числе располагаются подобные объекты. Полностью разделяем подход по наведению порядка в сфере общественного питания. Считаем необходимым реализовать риск-ориентированный подход и при этом защитить интересы добросовестных объектов общественного питания, развитие которых отвечает интересам государства и общества, помогает формировать благоприятную городскую среду, повышает туристическую и инвестиционную привлекательность. Считаем, что необходимо учитывать, что предлагаемое регулирование повлияет в первую очередь на цивилизованную легальную предпринимательскую деятельность. В отсутствие возможности покупки легального алкоголя, потребители идут на сознательный риск и приобретают алкогольную продукцию сомнительного качества у нелегальных продавцов. Добросовестным предпринимателям станет еще сложнее конкурировать с нарушителями, которые уклоняясь от налогов, существенным образом повышают свою маржинальность. Для соблюдения ночного покоя жителей многоквартирных домов достаточно ограничения времени продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания с 23 до 8 часов. Предлагаем исключить из ограничения добросовестных участников рынка - объектов общественного питания, включенных в лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним	Учено

		территориях. Предполагаемый срок вступления проектируемого регулирования в силу 01 апреля 2024 года. Данная норма противоречит ст. 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Данной статьей установлено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта. Также важным условием, без которого не удастся решить проблему, поставленную разработчиком, является реализация системы контрольных (надзорных) мероприятий и обеспечение неукоснительного соблюдения действующего и проектируемого регулирования всеми участниками рынка. В противном случае нарушители продолжат работу вне правового поля.	
15	МОО «Эксперты за цивилизованный рынок» (письмо, поступившее по электронной почте 19.03.2024)	Законопроект нуждается в доработке В целом считаем целесообразной разработку проекта закона, ограничивающего время продажи алкоголя при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах. Вместе с тем, необходимо учитывать, что Ленинградская область является туристическим регионом, достопримечательности которого привлекают огромное количество гостей. Реализация туристического потенциала, экономическое и даже культурное развитие невозможно без сферы услуг и такой ее важной составляющей как общественное питание (HoReCa). Развитие сферы цивилизованного общепита повышает туристическую и инвестиционную привлекательность региона, предпринимательскую активность не только в сфере общественного питания, но и в смежных отраслях. Необходимо оценить последствия проектируемого регулирования для туристической сферы. Вместе с тем, жители многоквартирных домов должны иметь комфортные условия проживания. Считаем целесообразным ограничение времени продажи алкогольной продукции объектами общественного питания, расположенными в многоквартирных домах, с 23 до 8 часов. В проекте закона предлагается исключить применение данной нормы только для ресторанов. Предлагаем включить в перечень исключений такие формы предприятий общественного питания как кафе, бары, буфеты, осуществляющие продажу алкоголя на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Данное требование поможет упорядочить рынок, сформировать цивилизованные подходы к организации общественного питания, в то же время повысятся возможности для контроля, изменится подход предпринимателей к организации оборота алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Предлагаем изложить абзац второй части 2 статьи 5 проектируемой нормы в следующей редакции: «Не допускается с 23 до 08 часов розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Требования абзаца второго настоящей части не распространяются на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании	Учено

		услуг общественного питания». Ст. 2 проекта закона установлено, что ограничения вступают в силу с 1 апреля 2024 года. Это противоречит Федеральному закону № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». В соответствии с ч. 1 ст. 3 указанного Федерального закона положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.	
16	Администрация Волосовского района Ленинградской области (письмо от 06.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 06.03.2024)	Законопроект поддерживается. На территории Волосовского муниципального района отсутствуют объекты общественного питания, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, расположенные в многоквартирных домах и(или) на прилегающих к ним территориях. Одновременно сообщаем, что предлагаемые изменения в Законопроект, считаем целесообразными.	Учтено
17	Администрация Кировского района Ленинградской области (письмо от 13.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 13.03.2024)	Законопроект поддерживается. Вместе с тем, считаем, что уточнения требует понятие «территории, прилегающие к многоквартирным домам. В предлагаемом Законопроекте данное понятие не определено.	Учтено
18	Администрация Ломоносовского района Ленинградской области (письмо от 13.03.2024, поступившее по системе электронного документооборота Ленинградской области 13.03.2024)	Законопроект поддерживается. Учитывая, что запрет на продажу алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов в магазинах, расположенных в многоквартирных домах, направлен на благополучие населения, уменьшение возможного шума и конфликтов, вызванных употреблением алкоголя в ночное время в жилых домах и на прилегающих к ним территориях, полагаю принятие изменений в статью 5 вышеуказанного закона своевременным и обоснованным.	Учтено