



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Управление ветеринарии  
Ленинградской области**

191311, Санкт-Петербург  
ул. Смольного, 3  
E-mail: veter47@lenreg.ru  
Телефакс: 539-51-51  
Телефон: (812) 539-44-32

Председателю  
постоянной комиссии по  
экологии и  
природопользованию  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

А.М. Гардашникову

От 21.03.2024 № 01-12-488/2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Андрей Михайлович!

С 24.06.2023 года вступил в силу Федеральный закон от 13.06.2023 года №230-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), согласно которого глава 8 КоАП РФ дополнена статьями 8-52 – 8.54, наименование главы также изложено в иной редакции путем дополнения административными правонарушениями в области обращения с животными (Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными).

Тем же Федеральным законом № 230-ФЗ Управление ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление) наделено полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1, частью 2 (в пределах своих полномочий) и частью 3 статьи 8.52, статьей 8.54 КоАП РФ.

Вместе с тем, в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ изменения внесены не были и законодательство в области обращения с животными не учтено, в связи с чем, давность привлечения к административной ответственности по указанным выше статьям имеет общий срок, и составляет– 60 дней.

В Управление по фактам покусов постоянно поступают материалы проверки КУСП из ОМВД России (далее - МВД) и от администраций муниципальных образований Ленинградской области. Многие материалы не отрабатываются МВД в порядке статей 144-145 УПК РФ должным образом, почти все материалы проверки не содержат документов по определению степени тяжести причиненного вреда здоровью граждан (заключение СМЭ) после укуса и постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, фактически решение по многим материалам МВД не принято.

Важно, что Управление может принять решение в части своей компетенции по таким материалам по частям 2 и 3 статьи 8.52 КоАП РФ лишь в случае, если эти

действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, то есть если МВД вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по ст. 245 УК РФ.

В связи с этим, в большинстве случаев, по таким материалам Управление не может возбудить административное дело и вынести постановление о привлечении к административной ответственности по указанным статьям, поскольку материалы в Управление поступают недоработанными и спустя месяц, а то и более с момента совершения правонарушения.

В случае установления срока давности привлечения к административной ответственности по статьям 8.52 и 8.54 КоАП РФ в 1 год, как по иным составам той же главы 8 КоАП РФ, Управление бы имело возможность возбудить административное дело и вынести постановление о привлечении к административной ответственности по указанным статьям или вернуть материалы проверки в МВД для доработки и принятия решения.

В связи с сокращенным сроком давности – 60 дней, специалисты Управления вынуждены выносить определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, и лица к административной ответственности, установленной законодательством, не привлекаются.

Так, за 2023 год в Управление поступил 31 материал КУСП, по 21 материалам вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, из них 6 - в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности и 15- за отсутствием состава или события административного правонарушения, постановления о привлечении лиц к административной ответственности не выносились.

За истекший период 2024 года в Управление поступило 44 материала КУСП, по 38 материалам вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, из них 12 - в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности и 26- за отсутствием состава или события административного правонарушения, по 1 материалу вынесено постановление о привлечении лица к административной ответственности, 5 находятся на стадии рассмотрения, составлены протоколы о привлечении к административной ответственности.

Поскольку срок давности привлечения к административной ответственности по административным правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования составляет 1 год, соответственно, по аналогии, срок давности по административным правонарушениям в области обращения с животными так же необходимо установить в 1 год и дополнить часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ положениями в области обращения с животными.

Данные доводы также подтверждаются определением Конституционного суда РФ от 09.02.2023 года № 225-О (далее - определение), вынесенном еще до вступления в силу Федерального закона № 230-ФЗ, вводящим статьи 8.52 и 8.84 КоАП РФ, в котором предметом рассмотрения являлась статья 8.8 КоАП РФ, также относящаяся к главе 8, но не упомянутая в части 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

Согласно п.2.2 определения, в силу правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в Постановлении от 15.01.2019 года №3-П, федеральный законодатель, устанавливая в законодательстве об

административных правонарушениях сроки давности привлечения к административной ответственности, может использовать различные приемы (критерии), в том числе определять такие сроки в зависимости от вида законодательства Российской Федерации, находящегося под охраной Особой части КоАП Российской Федерации, имея при этом в виду, что ими охватываются **все без исключения административные правонарушения**, для которых **родовым объектом посягательства являются общественные отношения**, урегулированные соответствующим законодательством Российской Федерации.

Статья 8.8 КоАП Российской Федерации включена в его главу 8 "Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования", охватывающую все составы административных правонарушений, объединенные присущим им одноименным родовым объектом административно-правовой охраны. Следовательно, указание в части 1 статьи 4.5 КоАП Российской Федерации на то, что давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования составляет один год, означает **распространение данного срока на все - без каких-либо изъятий - входящие в названную главу составы административных правонарушений.**

На основании изложенного, Управление ходатайствует о вынесении на рассмотрение постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области вопроса об обращении Законодательного собрания Ленинградской области с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о проекте Федерального закона «О внесении изменения в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», положениями которого предполагалось бы внести изменение в часть 1 статьи 4.5, а именно слова «в области охраны окружающей среды и природопользования» заменить словами «в области охраны окружающей среды, природопользования **и обращения с животными**», что также соответствует наименованию главы 8 КоАП РФ в редакции Федерального закона № 230-ФЗ.

Начальник  
Управления ветеринарии  
Ленинградской области



Л.Н. Кротов

НВ Герашенкова  
(8 813 75) 2 33 25, (вн.7602)