



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

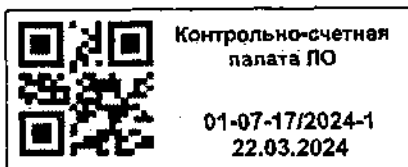
191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25.03.2024
№ 1530-1/24-0623

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.03.2024 № 1530-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроект предусматривает следующие изменения областного закона от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 17.07.2018 № 75-оз):

Предлагается предусмотреть право гражданина, имеющего трех и более детей, указывать в заявлении о постановке его на учет в качестве лица,

имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно (далее – заявление) информацию о намерении осуществить выбор меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области (далее – земельный капитал) взамен предоставления земельного участка (пункт 3 статьи 1 проекта закона).

В случае отсутствия указанной информации в заявлении гражданин вправе осуществить выбор меры социальной поддержки в виде земельного капитала после постановки его на учет в любое время до предоставления земельного участка (пункт 3 статьи 1 проекта закона).

В случае подачи заявления с указанием информации о выборе меры социальной поддержки в виде земельного капитала взамен предоставления земельного участка уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства гражданина (далее – орган учета) в порядке очередности постановки на учет направляет гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении и одновременно любым иным способом, обеспечивающим своевременное получение, либо вручает лично под расписку письменное уведомление о необходимости явиться в орган учета в дату и время, указанные в уведомлении, для осуществления выбора меры социальной поддержки в виде земельного капитала в порядке, установленном Правительством Ленинградской области (абзац второй подпункта «в» пункта 2 статьи 1 проекта закона).

Граждане, отказавшиеся от получения меры социальной поддержки в виде земельного капитала, включаются органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим отдельные полномочия субъекта Российской Федерации – Ленинградской области в сфере земельных отношений (далее – уполномоченный орган), в сводный реестр граждан, принятых на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно (далее – сводный реестр граждан), на основании сведений, предоставленных органами учета, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области (абзац четвертый подпункта «в» пункта 2 статьи 1 проекта закона).

При этом, гражданин вправе в любое время до предоставления ему земельного сертификата отказаться от получения меры социальной поддержки в виде земельного капитала, подав лично, через представителя или направив в орган учета заказным письмом с уведомлением о вручении, письменное заявление об отказе от получения меры социальной поддержки в виде земельного капитала по форме, установленной Правительством Ленинградской области (абзац третий подпункта «в» пункта 2 статьи 1 проекта закона).

Кроме того, согласно проекту закона право на земельный капитал может быть реализовано гражданами, указанными в частях 1¹ и 3² статьи 3 областного

¹ Граждане, имеющие трех и более детей и состоящие на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

² Граждане, состоящие на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

закона от 17.07.2018 № 75-оз, путем направления средств областного бюджета Ленинградской области на улучшение жилищных условий (подпункт «г» пункта 2 статьи 1 проекта закона).

Граждане, состоящие на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в соответствии с областным законом от 17.07.2018 № 75-оз, в том числе отказавшиеся от получения меры социальной поддержки в виде земельного капитала до вступления в силу рассматриваемого проекта закона, в случае намерения ими осуществить выбор указанной меры социальной поддержки взамен предоставления земельного участка подают лично, через представителя либо направляют в орган учета заказным письмом с уведомлением о вручении, письменное заявление, содержащее информацию, свидетельствующую об однозначном выражении гражданином намерения осуществить выбор меры социальной поддержки в виде земельного капитала взамен предоставления земельного участка, а также обязательство явиться в орган учета лично для осуществления указанного выбора (часть 2 статьи 2 проекта закона).

Граждане, получившие сертификат «Земельный капитал в Ленинградской области» до вступления в силу рассматриваемого проекта закона, в пределах срока действия указанного сертификата могут направить средства земельного капитала в Ленинградской области на улучшение жилищных условий (часть 4 статьи 2 проекта закона).

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона¹:

законопроект разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 17.07.2018 № 75-оз, а также во исполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

в Ленинградской области наблюдается стойкая тенденция к увеличению очереди на получение земельных участков;

с целью сокращения очереди и более эффективной реализации норм областного закона от 17.07.2018 № 75-оз законопроектом предлагается установить дополнительные действенные механизмы предоставления многодетным семьям земельных участков на территории Ленинградской области;

так, принимая во внимание информацию, поступающую в Леноблкомимущество от органов местного самоуправления Ленинградской области, многодетных семей, а также из общедоступных источников средств

¹ Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

массовой информации о том, что значительная часть многодетных граждан изъявляет желание взамен предоставления земельного участка осуществить выбор меры социальной поддержки в виде земельного капитала, законопроектом предусмотрена возможность гражданам сообщить в орган учета муниципального района (городского округа) Ленинградской области о своем намерении выбора взамен предоставления земельного участка предоставление земельного капитала как сразу при постановке на учет, так и в заявительном порядке, что позволит значительно сократить очередь граждан, намеренных осуществить выбор земельного участка, а также время ожидания их в очереди;

подпунктом «а» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить в том числе меры социальной поддержки многодетных семей по содействию в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры;

расширение способов реализации земельного капитала на улучшение жилищных условий многодетных семей, а также возможность осуществить гражданами выбор меры социальной поддержки фактически на стадии постановки на учет, сделает выбор именно меры социальной поддержки более привлекательным для граждан. Это позволит сократить время ожидания в очереди многодетными гражданами предоставления земельного участка, и, как следствие, значительно снизит социальную напряженность среди граждан, имеющих трех и более детей.

Частью 4 статьи 4² областного закона от 17.07.2018 № 75-оз установлено, что форма земельного сертификата и порядок его предоставления устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Порядком выбора гражданином, имеющим трех и более детей, земельного участка из земельных участков, включенных в сводный реестр земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, и взаимодействия Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом с уполномоченными органами местного самоуправления Ленинградской области при выборе гражданами, имеющими трех и более детей, земельных участков и их предоставлении¹ предусмотрено, что:

в целях предоставления земельного участка Леноблкомимущество в порядке очередности нахождения гражданина в сводном реестре граждан, с учетом права на первоочередное предоставление земельного участка,

¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 21.12.2023 № 942 «Об утверждении Порядка выбора гражданином, имеющим трех и более детей, земельного участка из земельных участков, включенных в сводный реестр земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, и взаимодействия Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом с уполномоченными органами местного самоуправления Ленинградской области при выборе гражданами, имеющими трех и более детей, земельных участков и их предоставлении и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области в сфере предоставления на территории Ленинградской области земельных участков в собственность бесплатно».

направляет заказным письмом с уведомлением о вручении и одновременно любым иным способом, обеспечивающим своевременное получение, либо вручает лично под расписку гражданину письменное уведомление (почтовой, факсимильной, электронной связью или иным способом, обеспечивающим фиксирование уведомления адресата и свидетельствующим о дате его получения гражданином, с учетом сроков доставки почтой и реальной возможности явки в орган учета, но не позднее чем за 30 календарных дней до даты явки в орган учета, указанной в уведомлении) о необходимости явиться в орган учета для осуществления выбора земельного участка либо меры социальной поддержки с указанием даты и времени явки по форме, установленной правовым актом Леноблкоимущества (пункт 3);

гражданину, уведомленному надлежащим образом, явившемуся в орган учета в указанные в уведомлении дату и время на совместное заседание с органами учета и уполномоченными на предоставление земельных участков органами местного самоуправления Ленинградской области в режиме видеоконференц-связи, Леноблкоимуществом предлагается осуществить выбор земельного участка из сводного реестра земельных участков либо меры социальной поддержки, а также разъясняются последствия одновременного отказа от выбора земельного участка и меры социальной поддержки (пункт 7);

в случае выбора меры социальной поддержки гражданином подается заявление, в котором гражданин одновременно осуществляет отказ от предоставления ему земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с положениями областного закона от 17.07.2018 № 75-оз (пункт 10).

Вместе с тем, проект закона не предусматривает существенного изменения механизма предоставления земельного капитала, так как подача гражданином заявления с указанием информации о намерении осуществить выбор меры социальной поддержки в виде земельного капитала взамен предоставления земельного участка не исключает необходимость личной явки гражданина в орган учета для осуществления выбора меры социальной поддержки в виде земельного капитала.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона:

частью 34 статьи 6 областного закона от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с 1 января 2024 года в целях реализации части 2 статьи 4² областного закона от 17.07.2018 № 75-оз размер земельного капитала установлен в сумме 400 000 рублей;

областным законом от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на предоставление земельного капитала предусмотрено:

- в 2024 году – 240 000,0 тыс. руб.;
- в 2025 году – 240 000,0 тыс. руб.;
- в 2026 году – 240 000,0 тыс. руб.;

таким образом, в период 2024 - 2026 годов в целях реализации положений областного закона от 17.07.2018 № 75-оз направление средств земельного капитала запланировано в отношении 1 800 сертификатов «Земельный капитал в Ленинградской области»;

принятие законопроекта не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем, согласно приложению 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (вх. № 01-07-16/2024 от 12.03.2024) по КБК 987 10 03 03 4 02 14760 000 (Предоставление земельного капитала в Ленинградской области) предусмотрены на 2024 год бюджетные ассигнования в сумме 300 000 тыс. руб.

Согласно приложению 2 «Таблица поправок по увеличению (за исключением остатков 2023 года)» к Пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» увеличение бюджетных ассигнований по указанному КБК в 2024 году на 60 000 тыс. руб. обусловлено фактической численностью получателей и фактическими затратами в 2023 году.

С учетом вышеизложенного, а также в связи с отсутствием в материалах к проекту закона информации о количестве потенциальных получателей земельного капитала, подтвердить достаточность предусмотренных в областном законе от 19.12.2023 № 145-оз бюджетных ассигнований на предоставление земельного капитала не представляется возможным.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона после принятия законопроекта необходимые изменения будут внесены в постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области» в части дополнения положениями, предусматривающими, как способы улучшения жилищных условий граждан, в том числе по аналогии с положениями, применяемыми в действующем законодательстве в сфере реализации «материнского (семейного) капитала», предусмотренными Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», так и перечень документов, необходимых для принятия органом учета решения о направлении средств земельного капитала.

КСП ЛО обращает внимание, что направления расходования средств материнского капитала, предоставляемого в соответствии со статьей 3.5 Социального кодекса Ленинградской области, на улучшение жилищных условий (способы улучшения жилищных условий) установлены в пункте 1 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса Ленинградской области, тогда как Правительством Ленинградской области установлены только правила

распоряжения средствами (частью средств) материнского капитала в Ленинградской области¹.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Скляров Герман Николаевич - 3526, приемная КСП ЛО - 579-82-70

¹Порядок распоряжения средствами (частью средств) материнского капитала в Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».