



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

25.03.2024 № 1530-1/24-ОБ-О-д

На № _____ от _____

1530
Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно и сокращения очереди многодетных граждан на получение земельных участков.

Законопроектом предлагаются следующие изменения:

1) предусматривается возможность для граждан сообщить органу учета о намерении осуществить выбор меры социальной поддержки в виде

земельного капитала в Ленинградской области (далее – земельный капитал) взамен предоставления земельного участка при подаче заявления о постановке на учет, что позволит значительно сократить очередь граждан, намеренных получить земельный капитал, а также время ожидания их в очереди;

2) закрепляется норма о том, что гражданин вправе в любое время до предоставления ему сертификата «Земельный капитал в Ленинградской области» (далее – земельный сертификат), подтверждающего право на земельный капитал, отказаться от получения меры социальной поддержки путем подачи соответствующего заявления. Такие граждане подлежат включению в сводный реестр граждан, принятых на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно (далее – учет), в целях предоставления им земельных участков;

3) предусматриваются переходные положения, позволяющие гражданам, состоящим на учете, в том числе ранее отказавшимся от получения меры социальной поддержки, в заявительном порядке сообщить о своем намерении осуществить выбор меры социальной поддержки взамен предоставления земельного участка;

4) расширяется перечень направлений использования средств земельного капитала, а именно, предусматривается возможность направления средств земельного капитала не только на приобретение земельного участка, но и на улучшение жилищных условий многодетной семьи. В связи с этим обращаем внимание, что размер земельного капитала на 2024 год составляет 400 тысяч рублей.

Рассматривая предлагаемые законопроектом изменения, полагаем возможным отметить следующее.

Законопроектом предусмотрен порядок осуществления выбора меры социальной поддержки в виде земельного капитала в отношении граждан, выразивших свое намерение осуществить указанный выбор при подаче заявления о постановке на учет (подпункт «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта).

В отношении иных граждан, состоящих на учете, которые не выразили своего намерения осуществить выбор меры социальной поддержки при подаче заявления, указанное регулирование законопроектом не предусмотрено, за исключением граждан, указанных в переходных положениях законопроекта, состоящих на учете к моменту вступления в силу законопроекта (части 2 и 3 статьи 2 законопроекта). При этом в пояснительной записке к законопроекту указано, что законопроектом предусмотрена возможность для граждан сообщить в орган учета о своем намерении выбрать меру социальной поддержки взамен предоставления земельного участка как сразу при постановке на учет, так и в заявительном порядке.

В целях обеспечения единообразия и определенности правового регулирования полагаем целесообразным в законопроекте предусмотреть положения о порядке осуществления выбора меры социальной поддержки

всеми гражданами, состоящими на учете, не только теми, кто состоит на учете к моменту вступления в силу законопроекта, но и теми, кто будет состоять на учете после вступления его в силу.

Абзацем вторым подпункта «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено направление органом учета либо вручение лично под расписку гражданину письменного уведомления о необходимости явиться в орган учета для подачи заявления о выборе меры социальной поддержки. При этом в части 3 статьи 2 законопроекта, содержащей переходные положения и предусматривающей аналогичное регулирование в отношении граждан, состоящих на учете до вступления в силу законопроекта, содержится норма только о направлении им указанного уведомления, положение о возможности вручения уведомления гражданину под расписку отсутствует. В целях обеспечения внутреннего единообразия предлагаем часть 3 статьи 2 законопроекта дополнить положением, предусматривающим возможность вручения органом учета гражданину под расписку письменного уведомления о необходимости явиться в орган учета для подачи заявления о выборе меры социальной поддержки.

Кроме того, в части 3 статьи 2 законопроекта предлагаем использовать множественное число в отношении граждан, указанных в части 2 указанной статьи.

Полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане **снимаются с учета** в качестве нуждающихся в **жилых помещениях** в случае **получения** ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления **бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения**. Согласно пункту 5 части 1 указанной статьи **граждане снимаются с учета** в качестве нуждающихся в **жилых помещениях** в случае **предоставления** им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления **земельного участка** (кроме садового земельного участка) для **строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей, и иных определенных категорий граждан**.

В соответствии с указанными положениями Жилищного кодекса Российской Федерации получение гражданами, имеющими трех и более детей, от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома не является основанием для снятия их с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Вместе с тем такое исключение не предусмотрено в отношении указанных граждан в случае получения ими бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения.

Законопроектом предусматривается возможность направления средств земельного капитала на улучшение жилищных условий, которое может включать в себя приобретение или строительство жилого помещения, что

является основанием для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

С учетом изложенного вопрос о возможности направления средств земельного капитала на улучшение жилищных условий, полагаем, требует дополнительного обсуждения и проработки.

В соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

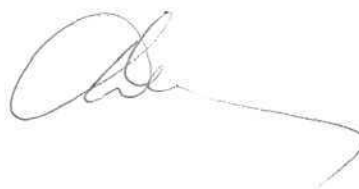
Вместе с тем с законопроектом не представлены концепции постановлений Правительства Ленинградской области, которыми будут регулироваться порядок направления средств земельного капитала на улучшение жилищных условий и порядок выбора меры социальной поддержки в виде земельного капитала.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин