



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 МАР 2024

№ 1519-1/24-06-05

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год (пункт 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 22 листах в 1 экз. (с оборотом).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Суваткина,
Леева

М.А. Ляхова

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №1519-1/24-06-0 от 12.03.2024) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области. В то же время соответствующие концепции нормативных правовых актов Ленинградской области, указанных в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета
Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные областным законом от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон от 19.12.2023 №145-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2024 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 274 876,0 тыс. руб. (или на 0,1%),
- увеличить расходы областного бюджета на 32 920 841,5 тыс. руб. (или на 14,8%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 32 645 965,5 тыс. руб. (или в 5,8 раза),

2) на 2025 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 41 434,2 тыс. руб. (или на 0,02%),
- увеличить расходы областного бюджета на 41 434,2 тыс. руб. (или на 0,02%), в том числе условно утвержденные расходы на 210 540,7 тыс. руб. (или на 2%),

3) на 2026 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 541 862,3 тыс. руб. (или на 0,3%),
- увеличить расходы областного бюджета на 541 862,3 тыс. руб. (или на 0,3%), в том числе сократить условно утвержденные расходы на 12 115,6 тыс. руб. (или на 0,1%).

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2024 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 215 998 662,6 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 255 512 736,0 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 39 514 073,4 тыс. руб. (19,8% по отношению к предусмотренным налоговым и неналоговым доходам (увеличение с 3,4%);

2) на 2025 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 218 742 909,7 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 220 187 758,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы изменятся и составят 10 608 669,9 тыс. руб. (5,2% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 1 444 848,5 тыс. руб. (0,7% по отношению к предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

3) на 2026 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 214 401 440,6 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области изменятся и составят 215 178 085,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы изменятся и составят 9 951 870,3 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 776 644,5 тыс. руб. (0,4% по отношению к предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2024 год увеличивается в общей сумме на 274876,0 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета в соответствии с дополнительным соглашением от 28.12.2023 №082-09-2023-320/4 с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в сумме 16198,9 тыс. руб.;

- за счет средств Фонда Пенсионного и социального страхования Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, фактически поступивших в сумме 32,5 тыс. руб.;

- за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в рамках соглашения от 12.12.2022 №ФРТ-29/4136-22, заключенного с Правительством Ленинградской области в целях реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в массовом порядке на территорию Ленинградской области на постоянное место жительства, фактически поступивших в сумме 234309,9 тыс. руб.;

- за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 30.11.2023 №714-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, в сумме 3926,3 тыс. руб.;

- за счет средств ПАО «Газпром» в соответствии с соглашением от 07.11.2023 №34/0205/23 о взаимодействии по укреплению и принятию специальных мер по обустройству автомобильных дорог, их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций, являющихся собственностью Ленинградской области, используемых для движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов для строительства объекта «Газопровод-отвод и ГРС «Усть-Луга» в составе стройки «Газопровод-отвод и ГРС «Усть-Луга», фактически поступивших в сумме 20408,4 тыс. руб.

2.2. В прогнозе доходов в редакции законопроекта на 2024 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе текущего года.

Так, по 27 видам (подвидам) доходов, не учтенным в прогнозе, в январе 2024 года имели место поступления в областной бюджет в общей сумме 1065639,2 тыс. руб.¹

Как и в прежние годы, при подготовке проекта областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов доходы от размещения средств бюджетов не прогнозировались. При этом в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала, что поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2024 году. По состоянию на 01.01.2024 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2023 году и подлежащих возврату в 2024 году, составила 49200000,0 тыс. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2024 году процентов по данным средствам составляла 1061299,0 тыс. руб. По состоянию на 01.03.2024 средства областного бюджета были возвращены в полном объеме, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме. В 2024 году на депозитах были размещены средства областного бюджета в сумме 58200000,0 тыс. руб., по указанным средствам начислены и должны поступить в областной бюджет проценты в сумме 1701261,6 тыс. руб. В соответствии с представленной комитетом финансов Ленинградской области информацией в январе-феврале 2024 года были совершены сделки репо на общую сумму 60600000,0 тыс. руб., возвращено – 52500000,0 тыс. руб. Сумма начисленных процентов по указанным сделкам репо составила 128213,0 тыс. руб., уплачено по состоянию на 01.03.2024 - 116771,9 тыс. руб. По результатам осуществленных в 2024 году операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в доход областного бюджета на 01.03.2024 поступили средства в сумме 176917,3 тыс. руб. (в том числе 60145,5 тыс. руб. – проценты, начисленные в декабре 2023 года) и подлежат уплате 11441,1 тыс. руб.

¹ Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.02.2024 (ф. 0503317)

По отдельным видам доходов поступления за январь 2024 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в действующей редакции областного закона от 19.12.2023 №145-оз (и в редакции законопроекта):

Таблица №1

Тыс. руб.

Наименование показателя	Прогноз поступлений на 2024 год	Фактически поступило в январе 2024 года
Доходы от компенсации затрат государства	20265,8	29978,7
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	1091,2	2344,1
Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	104,3	104,5
Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	13,3	18,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	181,5	196,9

В соответствии с пунктом 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации² методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде; для текущего финансового года методика прогнозирования предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года с описанием алгоритма их использования (в том числе увеличение или уменьшение прогноза доходов на сумму корректировки, рассчитываемой с учетом данных о фактических поступлениях доходов, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений).

Учитывая пункт 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, КСП ЛО обращает внимание на необходимость представления главными администраторами доходов областного бюджета Ленинградской области уточненных прогнозов по доходам с учетом фактически поступивших сумм платежей в текущем финансовом году к очередному внесению изменений в областную закон об областном бюджете Ленинградской области.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по вышеуказанным видам доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогноза доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2024 году.

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, региональным проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2024 год в общей сумме 32920841,5 тыс. руб. (на 14,8%) за счет увеличения безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области, в том числе:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 34016351,0 тыс. руб.;

2) ряду ГРБС предлагается сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 2785160,5 тыс. руб.;

3) ряду ГРБС предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 1414775,0 тыс. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, и на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты;

4) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 274876,0 тыс. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и бюджета Санкт-Петербурга.

Кроме того, по предложениям ГРБС предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 4017877,8 тыс. руб. в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета на 2024 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №2:

Таблица №2

Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	222 591 894,5	32 920 841,5	114,8	255 512 736,0
Общегосударственные вопросы	24 507 777,1	4 270 909,3	117,4	28 778 686,4
Национальная оборона	151 534,6	0,0	100,0	151 534,6

Наименование разделов	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 271 557,7	648 911,1	115,2	4 920 468,8
Национальная экономика	42 264 339,8	5 921 730,6	114,0	48 186 070,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	15 417 976,1	8 541 620,3	155,4	23 959 596,4
Охрана окружающей среды	697 531,6	68 282,2	109,8	765 813,8
Образование	49 947 558,5	4 682 624,4	109,4	54 630 182,9
Культура, кинематография	4 669 328,3	478 276,4	110,2	5 147 604,7
Здравоохранение	22 936 483,4	1 931 427,9	108,4	24 867 911,3
Социальная политика	44 418 352,1	5 840 072,2	113,1	50 258 424,3
Физическая культура и спорт	2 293 685,9	1 430 540,4	162,4	3 724 226,3
Средства массовой информации	520 084,3	28 109,2	105,4	548 193,5
<i>ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ</i>	<i>124 785 492,5</i>	<i>14 391 050,5</i>	<i>111,5</i>	<i>139 176 543,0</i>
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 530 849,1	-1 178 126,1	23,0	352 723,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	8 964 836,0	256 463,6	102,9	9 221 299,6

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год в абсолютном выражении предусмотрено по разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование» и «Социальная политика», в относительном выражении – по разделу «Физическая культура и спорт». Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год предусматривается на социально-культурную сферу – 54,5% со снижением на 1,6 процентных пункта (далее – п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год на 878806,3 тыс. руб. (или на 6,9% до 13685018,5 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2024 год на сумму 2965921,6 тыс. руб. (или на 14,3% до 23667765,6 тыс. руб.), в том числе:

- на сумму 1852275,8 тыс. руб. за счет остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, неиспользованных в 2023 году в размере 956334,0 тыс. руб., и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозируемым объемом доходов, учитываемых при

формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2023 году, в размере 895941,8 тыс. руб. в соответствии со статьями 3, 5 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области»;

- на сумму 1113645,8 тыс. руб. на мероприятия в сфере дорожного хозяйства.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2024 год на сумму 1558369,6 тыс. руб. (или в 3,2 раза до 2252251,6 тыс. руб.) в связи с вероятностью непредвиденных расходов, и сократить на 2025 год на сумму 151951,3 тыс. руб. (или на 11,3% до 1192465,2 тыс. руб.) и на 2026 год на сумму 147119,7 тыс. руб. (или на 18,1% до 664005,4 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения.

Также законопроектом зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства предлагается увеличить на 2024 год на сумму 4217024,4 тыс. руб. (или в 1,7 раза до 10217024,4 тыс. руб.) в связи с необходимостью завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства в 2024 году для последующего перераспределения комитету по строительству Ленинградской области в целях перечисления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в объеме планируемой потребности по результатам принятых решений Наблюдательным советом публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

Следует отметить, что согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2024 (ф.0503117) в 2023 году комитетом по строительству Ленинградской области предоставлена субсидия публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства в сумме 7215,8 млн. руб. или 63,1% от суммы бюджетных ассигнований, что обусловлено фактической потребностью - достижение результатов по соглашению о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» из бюджета субъекта Российской Федерации от 25.10.2019 №ФЗП-28/261-19 запланировано на 31.12.2024.

Предлагается зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов по объектам адресной инвестиционной программы Ленинградской области по разделу «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов сократить на 2024 год в сумме 533050,0 тыс. руб. (или на 20% до 2143641,3 тыс. руб.) в связи с дополнительной потребностью финансирования по переходящим объектам; увеличить на 2025 год в сумме 2552295,1 тыс. руб. (или в 2,1 раза до 4937889,5 тыс. руб.) и на 2026 год в сумме 621467,0 тыс. руб. (или на 17,4% до 4202742,0 тыс. руб.) в связи с высвобождением средств, предусмотренных на выкупы объектов образования, дополнительные бюджетные ассигнования по которым запланированы на 2024 год.

Предлагается зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта по разделу «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов увеличить на 2024 год в сумме 162884,8 тыс. руб. (или в 5,3 раза до 200884,8 тыс. руб.) до уточнения перечня мероприятий и ответственных исполнителей оперативным штабом Ленинградской области по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территории г. Енакиево Донецкой Народной Республики.

Предлагается зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию концессионных соглашений в сфере теплоэнергетики сократить на 2024 год в сумме 149089,3 тыс. руб. (или в 1,8 раза до 181372,8 тыс. руб.), на 2025 год в сумме 98706,4 тыс. руб. (или в 18,3 раза до 5665,2 тыс. руб.) и на 2026 год в сумме 34577,0 тыс. руб. (или в 2,7 раза до 19704,5 тыс. руб.) в целях предоставления субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы в рамках концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения.

Кроме того, перераспределены зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения перевозки жителей Ленинградской области на территории Санкт-Петербурга в сумме 1257347,0 тыс. руб. ежегодно в целях предоставления субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью.

Таким образом, общий объем зарезервированных средств на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. проекта областного закона) составит 17091857,3 тыс. руб. (или 6,7% от общего объема расходов согласно законопроекту).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета на 2024 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №3:

Таблица №3

Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект	Доля, %
Всего, в том числе:	222 591 894,5	32 920 841,5	114,8	255 512 736,0	100,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	14 886 676,5	308 517,0	102,1	15 195 193,5	5,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	22 824 437,0	4 591 921,7	120,1	27 416 358,7	10,7

Наименование вида расходов	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект	Доля, %
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	25 442 227,1	1 695 395,9	106,7	27 137 623,0	10,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	12 027 494,2	1 112 104,2	109,2	13 139 598,4	5,1
Межбюджетные трансферты	78 177 507,1	15 708 042,5	120,1	93 885 549,6	36,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	30 165 488,4	1 968 907,3	106,5	32 134 395,7	12,6
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1 530 849,1	-1 178 126,1	23,0	352 723,0	0,1
Иные бюджетные ассигнования	37 537 215,1	8 714 079,0	123,2	46 251 294,1	18,1

Как следует из таблицы №3, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено по видам расходов «Межбюджетные трансферты», «Иные бюджетные ассигнования» и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 36,7% с увеличением на 1,6 п.п. и иных бюджетных ассигнований – 18,1% с увеличением на 1,2 п.п.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета на 2024 год в разрезе ГРБС представлена в таблице №4:

Таблица №4

тыс. руб.

ГРБС	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	21 013 305,0	3 020 408,4	114,4	24 033 713,4
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	51 999,4	0,0	100,0	51 999,4
Избирательная комиссия Ленинградской области	369 017,1	0,0	100,0	369 017,1
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	47 858 871,7	1 720 867,7	103,6	49 579 739,4
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 650 876,3	600 000,0	110,6	6 250 876,3
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	130 797,3	398,0	100,3	131 195,3
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	53 148,5	0,0	100,0	53 148,5
Управление делами Правительства Ленинградской области	7 034 939,8	138 836,3	102,0	7 173 776,1
Комитет цифрового развития Ленинградской области	2 923 239,9	378 276,1	112,9	3 301 516,0
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	348 340,5	-429,7	99,9	347 910,8
Комитет Ленинградской области по транспорту	4 378 907,2	2 025 360,4	146,3	6 404 267,6
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	120 669,3	45 054,0	137,3	165 723,3
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	161 415,2	-2 246,8	98,6	159 168,4
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 632 316,6	68 186,4	104,2	1 700 503,0

ГРБС	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	221 977,4	0,0	100,0	221 977,4
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	20 509,0	0,0	100,0	20 509,0
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	64 410,9	0,0	100,0	64 410,9
Законодательное собрание Ленинградской области	754 395,8	22 863,8	103,0	777 259,6
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 407 537,2	1 322 620,7	194,0	2 730 157,9
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	3 312 168,5	128 057,6	103,9	3 440 226,1
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	852 773,2	57 283,8	106,7	910 057,0
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	4 754 194,3	656 663,0	113,8	5 410 857,3
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 251 731,7	33 848,2	101,5	2 285 579,9
Комитет по печати Ленинградской области	623 036,4	37 944,1	106,1	660 980,5
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	3 191 314,4	-89 304,6	97,2	3 102 009,8
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	7 276 182,1	2 124 496,3	129,2	9 400 678,4
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	664 896,2	78 706,1	111,8	743 602,3
Комитет по строительству Ленинградской области	14 016 660,9	10 987 624,9	178,4	25 004 285,8
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	158 819,5	43 433,0	127,3	202 252,5
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	145 324,3	14 765,0	110,2	160 089,3
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	8 645 239,6	2 396 208,1	127,7	11 041 447,7
Комитет финансов Ленинградской области	23 203 478,4	3 077 130,1	113,3	26 280 608,5
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	29 266 866,7	1 292 707,3	104,4	30 559 574,0
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	27 847 341,8	2 620 401,7	109,4	30 467 743,5
Архивное управление Ленинградской области	96 453,6	0,0	100,0	96 453,6
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	36 508,9	-1 100,0	97,0	35 408,9
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	626 106,2	5 987,2	101,0	632 093,4
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	13 447,1	0,0	100,0	13 447,1
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	552 278,3	104 866,1	119,0	657 144,4
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	27 096,0	193,8	100,7	27 289,8
Управление ветеринарии Ленинградской области	750 946,8	6 783,3	100,9	757 730,1
Комитет государственного заказа Ленинградской области	59 016,3	100,0	100,2	59 116,3
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	23 339,2	3 851,2	116,5	27 190,4
ИТОГО	222 591 894,5	32 920 841,5	114,8	255 512 736,0

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 31 из 43 ГРБС. Основные увеличения (в абсолютных значениях) объемов бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 10987624,9 тыс. руб. (или в 1,8 раза) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и

пристрой объектов для организации общего образования в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- комитету финансов Ленинградской области на сумму 3077130,1 тыс. руб. (или на 13,3%) в основном в связи с резервированием бюджетных ассигнований и дополнительной потребностью в предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области;

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3020408,4 тыс. руб. (или на 14,4%) в основном в связи с уточнением плана финансового обеспечения работ на объектах, необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 2620401,7 тыс. руб. (или на 9,4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки различных категорий граждан, а также субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка;

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 2396208,1 тыс. руб. (или на 27,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении различных субсидий ресурсоснабжающим организациям, в том числе в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения, а также субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 2124496,3 тыс. руб. (или на 29,2%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области;

- комитету Ленинградской области по транспорту на сумму 2025360,4 тыс. руб. (или в 1,5 раза) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью.

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в 2 раза (или на 1322620,7 тыс. руб.) в основном в связи с необходимостью реализации мероприятия по созданию (строительству) и эксплуатации объекта спорта в рамках концессионного соглашения за счет остатков бюджетных ассигнований 2023 года.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в отношении 4 из 43 ГРБС, наибольшее - комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на сумму 89304,6 тыс. руб. (или на 2,8%) в основном в связи с отсутствием потребности в предоставлении субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В результате вносимых изменений основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (19,4% со снижением на 2,1 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (12% со снижением на 1,2 п.п.), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (11,9% со снижением на 0,6 п.п.) и комитету финансов Ленинградской области (10,3% со снижением на 0,1 п.п.). При этом следует отметить значительный рост доли бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по строительству Ленинградской области (9,8% с ростом на 3,5 п.п.).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета за 2023 год уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 53,8%; комитета по строительству Ленинградской области – 80,5%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 93,3%.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2023 году в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 959,8 млн. руб. (в 2022 году - 1332,2 млн. руб.), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 1107,6 млн. руб. (в 2022 году – 505,5 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 5725,3 млн. руб. (в 2022 году – 1862,7 млн. руб.).

В части 17 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2022 году – 8 ГРБС). Наиболее значительное снижение сложилось в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (на 22,9 п.п.); комитета по строительству Ленинградской области (на 10,5 п.п.); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (на 6 п.п.).

Правительство Ленинградской области постановлениями от 24.05.2023 №330 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2023 года», от 21.08.2023 №574 «Об исполнении областного бюджета

Ленинградской области за первое полугодие 2023 года» и от 08.11.2023 №778 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Предварительные результаты исполнения областного бюджета за 2023 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2023 году. Невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ.

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2024 году 10 ГРБС на общую сумму 1414775,0 тыс. руб. за счет остатков бюджетных средств, обусловленных неисполнением бюджетных назначений по расходной части областного бюджета по состоянию на 01.01.2024, на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, на предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты (в основном в части комитета по строительству Ленинградской области на сумму 659094,6 тыс. руб. (удельная доля – 46,6%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 562184,3 тыс. руб. (доля – 39,7%), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 147713,8 тыс. руб. (доля – 10,4%).

В разрезе видов расходов увеличение бюджетных ассигнований по вышеуказанным основаниям в значительной степени предусмотрено в части межбюджетных трансфертов (на 582481,6 тыс. руб., доля - 41,2%), капитальных вложений в объекты государственной собственности (на 463444,4 тыс. руб., доля - 32,8%), закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (на 366885,7 тыс. руб., доля - 25,9%).

Необходимо отметить, что по данным комитета финансов Ленинградской области в 2023 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в 2022 году, на общую сумму 908,0 млн. руб. (исполнены на

общую сумму 771,7 млн. руб. (или на 85%), а также на предоставление целевых межбюджетных трансфертов на общую сумму 689,7 млн. руб. (исполнены на общую сумму 593,9 млн. руб. или на 86,1%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

По результатам анализа законопроекта установлено, что согласно пункту 14 пояснительной записки проектом областного закона предлагается увеличить расходы на обеспечение деятельности Правительства Ленинградской области и иных органов исполнительной власти Ленинградской области, входящих в состав Администрации Ленинградской области, на 2024 год. Ввиду того, что в части 3 статьи 5 областного закона от 19.12.2023 №145-оз, в которую вносится изменение законопроектом, цифры «4 745 248,6» (расходы на обеспечение деятельности Правительства Ленинградской области и иных органов исполнительной власти Ленинградской области, входящих в состав Администрации Ленинградской области) указаны как на 2024 год, так и на 2026 год, пункт 3 статьи 1 проекта областного закона нуждается в юридико-технической доработке.

Также по результатам анализа законопроекта установлено, что согласно абзацу третьему подпункта «и» пункта 2 статьи 1 проекта областного закона перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете предлагается дополнить случаем *«получения решения, оформленного Протоколом президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации о предоставлении Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».*

Согласно пункту 11 пояснительной записки к проекту областного закона предлагаемое дополнение обусловлено направлением Правительством Ленинградской области в Минстрой России заявки от 26.01.2024 № 004-138/2024, предусматривающей сдвижку «вправо» (с 2024 года на 2025 год) средств инфраструктурного бюджетного кредита в размере 2488500,2 тыс. руб., и необходимостью внесения указанных изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области после одобрения заявки президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в соответствии с Правилами отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов³, и Положением о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации⁴.

³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189 (далее – Правила отбора инфраструктурных проектов)

⁴ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2016 №451

КСП ЛО отмечает, что предлагаемая абзацем третьим подпункта «и» пункта 2 статьи 1 проекта областного закона формулировка не согласуется с формулировками полномочий президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, а также с положениями Правил отбора инфраструктурных проектов.

Из совокупного толкования норм Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации и Правил отбора инфраструктурных проектов к полномочиям президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации отнесены: принятие решения об одобрении инфраструктурных проектов, в том числе об одобрении субъекту Российской Федерации размера бюджетного кредита, определение объема бюджетных кредитов, предоставляемых по итогам отбора инфраструктурных проектов в рамках лимитов и по итогам конкурсного отбора инфраструктурных проектов. Согласно указанным выше нормативным правовым актам к полномочиям президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации не относится принятие решения о предоставлении бюджетного кредита.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации⁵, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Так, в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2024 год, по которым представленные обоснования, расчеты недостаточны и требуются дополнительные пояснения:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 600000,0 тыс. руб. на предоставление субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат при приобретении дорожной техники и иного имущества, необходимого для функционирования и содержания и(или) ремонта автомобильных дорог, по договорам финансовой аренды (лизинга) в связи с необходимостью обновления парка дорожной техники (в обосновании не отражены детальные расчеты, в том числе количество техники);

- на сумму 929246,3 тыс. руб. на устройство недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, а также обеспечение функционирования комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования федерального, регионального и

⁵ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

местного значения; содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в связи с уточнением плана финансового обеспечения мероприятий (в обосновании не указаны соответствующие объекты);

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 8700,0 тыс. руб. на приобретение автотранспортной техники в связи со 190-летием со дня основания ГБПОУ «Лисинский колледж» (в обосновании не отражен детальный расчет);

- комитету цифрового развития Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 393239,2 тыс. руб. на развитие и обеспечение функционирования технологической инфраструктуры электронного правительства в связи с дополнительной потребностью (в обосновании не отражены детальные стоимостные расчеты);

- комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1237449,9 тыс. руб. на предоставление субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в связи с дополнительной потребностью в выкупе построенных зданий (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2100100,0 тыс. руб. на предоставление различных субсидий ресурсоснабжающим организациям, в том числе в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии планируется на 365,9 млн. руб. меньше, чем составляет прогнозный объем средств на предоставление субсидии на 2024 год по данным ЛенРТК (2766,3 млн руб. – 2400,4 млн. руб.), в связи с чем существуют риски для осуществления компенсации в 2024 году в полном объеме выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций), государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения, а также субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в связи с дополнительной потребностью и необходимостью (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету по культуре и туризму Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 85000,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений и на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (ГБУК ЛО «Парковое агентство» и филиал ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»

(«Дворец Искусств Ленинградской области») (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1687983,0 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области в связи с дополнительной потребностью и необходимостью (в обосновании детальные расчеты не отражены; при этом в обосновании указано, что по оценке комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области расчетная потребность в средствах субсидии составляет 1801656,3 тыс. руб.);

- комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 79630,2 тыс. руб. на закупку имущества ГКУ «Леноблпожспас» и ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» в связи с дополнительной потребностью, в том числе в средствах индивидуальной защиты и горюче-смазочных материалах (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 436000,0 тыс. руб. на приобретение медицинского оборудования в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты отражены частично);

- на сумму 107116,0 тыс. руб. на мероприятия по энергоэффективности в подведомственных учреждениях в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- на сумму 10000,0 тыс. руб. на капитальный ремонт помещения в поликлинике в г. Кудрово (в обосновании не отражена необходимость капитального ремонта);

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 56700,0 тыс. руб. на предоставление различных субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства; организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; организациям потребительской кооперации в основном в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 490612,2 тыс. руб. на предоставление субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса в связи с дополнительной

потребностью на основании реализованных проектов (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету Ленинградской области по транспорту предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 51566,9 тыс. руб. на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в связи с дополнительной потребностью в средствах на изготовление видеофильма о развитии системы водного транспорта в Ленинградской области (в обосновании детальные расчеты и пояснения необходимости реализации данного мероприятия не отражены);

- комитету по молодежной политике Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 50000,0 тыс. руб. на предоставление субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в связи с проведением работ на мемориальном комплексе советским воинам, возведенном в г. Улан-Батор к 40-летию сражения на реке Халхин-Гол (мемориальный комплекс Зайсан) (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 50345,8 тыс. руб. на обеспечение деятельности (услуги, работы) ГКУ «Госбюро ЛО» в связи с дополнительной потребностью (в обосновании не отражены детальные расчеты) и мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (в обосновании не отражены детальные расчеты).

Необходимо отметить, что в приложении 6 к пояснительной записке законопроекта «Таблица поправок по перераспределению» по ряду ГРБС не отражены причины предусмотренных перераспределений.

Также КСП ЛО отмечает отсутствие в обоснованиях изменения объемов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, различных субсидий юридическим лицам (физическим лицам и индивидуальным предпринимателям), в том числе унитарным предприятиям, некоммерческим организациям (Приложения №№2-6 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности их предоставления, что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований. Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств при увеличении бюджетных ассигнований на общую сумму 2148,6 тыс. руб. в целях исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, в том числе в связи с необходимостью оплаты по исполнительным листам, добровольного (досудебного) погашения образовавшейся задолженности по оплате пеней поставщикам коммунальных услуг и оплаты штрафа.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2024 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования и несоблюдении в полной мере требования реалистичности расчетов расходов бюджета, например:

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на 2024 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 185203,0 тыс. руб. на предоставление различных социальных выплат в основном в связи с фактической потребностью;

- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 2024 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 190953,9 тыс. руб. на предоставление субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов в связи с отсутствием потребности (планов по реализации в 2024 году дополнительных НИПов);

- комитету цифрового развития Ленинградской области на 2024 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 23051,0 тыс. руб. на создание, развитие и обеспечение функционирования различных информационных систем и программных платформ в связи с отсутствием потребности;

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на 2024 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 21293,9 тыс. руб. на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в связи с отсутствием потребности;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на 2024 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1384207,9 тыс. руб. на предоставление различных субвенций в связи с изменением количества учащихся (воспитанников); предусмотрено сокращение - на сумму 56959,4 тыс. руб. на предоставление субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций в связи с уменьшением потребности.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала, что считает целесообразным принятие дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Следует отметить, что в приложении 10 «Перечень случаев предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями» к областному закону от 19.12.2023 №145-оз в редакции законопроекта указаны в том числе следующие субсидии: «Реализация региональных программ развития промышленности» (пункт 4.5); «Реализация региональных программ развития промышленности (финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности)» (пункт 4.6). При этом законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы в части направления расходов R5910 «Реализация региональных программ развития промышленности» (бюджетные ассигнования предусмотрены по направлению расходов R5911 «Реализация региональных программ развития промышленности (финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности)»). С учетом изложенного КСП ЛО считает целесообразным исключить из приложения 10 к областному закону от 19.12.2023 №145-оз в редакции законопроекта субсидию с наименованием «Реализация региональных программ развития промышленности».

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, региональных проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2024 год представлена в таблице №5:

Таблица №5

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Всего	198 049 765,3	28 210 759,3	114,2	226 260 524,6
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	30 973 562,5	1 554 051,1	105,0	32 527 613,6
Современное образование Ленинградской области	51 552 530,9	4 805 560,7	109,3	56 358 091,6
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	30 468 987,8	4 717 485,1	115,5	35 186 472,9
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 274 885,5	1 430 540,3	162,9	3 705 425,8
Развитие культуры в Ленинградской области	4 335 511,6	389 674,1	109,0	4 725 185,7
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	9 253 635,4	7 032 853,2	176,0	16 286 488,6
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	12 531 547,4	3 814 078,3	130,4	16 345 625,7
Безопасность Ленинградской области	4 091 994,1	648 911,1	115,9	4 740 905,2
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 893 007,0	91 616,5	103,2	2 984 623,5
Цифровое развитие Ленинградской области	4 665 126,7	401 422,3	108,6	5 066 549,0
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 226 489,4	-46 637,0	97,9	2 179 852,4
Развитие транспортной системы Ленинградской области	22 117 165,4	3 168 846,3	114,3	25 286 011,7
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 984 286,7	585 874,9	109,8	6 570 161,6

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	9 280 636,7	-928 126,1	90,0	8 352 510,6
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 550 284,3	152 661,9	106,0	2 702 946,2
Содействие занятости населения Ленинградской области	856 185,7	57 775,8	106,7	913 961,5
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	661 091,4	8 100,0	101,2	669 191,4
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 332 836,8	326 070,8	124,5	1 658 907,6

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2024 год сократится на 0,4 п.п. и составит 88,6%. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (сократится на 1,1 п.п. и составит 24,9%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (сократится на 1,3 п.п. и составит 14,4%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (увеличится на 0,2 п.п. и составит 15,6%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (составит 11,2%). Также значительно увеличится доля бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - на 2,5 п.п.

Как следует из таблицы №5, наиболее значительные объемы увеличения финансового обеспечения на 2024 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 7032853,2 тыс. руб. (или в 1,8 раза), что в основном обусловлено необходимостью предоставления субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 3168846,3 тыс. руб. (или на 14,3%), что в основном обусловлено уточнением плана финансового обеспечения выполнения работ на объектах, необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 3814078,3 тыс. руб. (или на 30,4%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в

предоставлении различных субсидий ресурсоснабжающим организациям, в том числе в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения; а также субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов; субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; и субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 4805560,7 тыс. руб. (или на 9,3%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования; субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 4717485,1 тыс. руб. (или на 15,5%), что в основном обусловлено необходимостью обеспечения в полном объеме потребности при формировании бюджетной заявки на 2024 год, уточнением количества получателей социальных выплат, а также необходимостью предоставления субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Как уже отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки (с учетом Приложений №№2-6 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) должны оказать влияние на изменение значений отдельных

показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 60,1%, «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 79,1%, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 79,7%, «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,8%.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения)).

Так, по итогам 2023 года по предварительным данным из 63 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 8 показателей (индикаторов) на 2023 год (12,7%) (в 2022 году 10 показателей). Кроме того, фактически достигнутые (в том числе по предварительным данным в части 8 показателей) значения 26 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2023 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2024 году 31,3% (увеличение на 3,3 п.п.) общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 68,7% (сокращение на 3,3 п.п.). При этом по государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 3 программам – от 10% до 20%, по 4 программам – от 20% до 50%, по 5 программам – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на реализацию 34 региональных проектов (первоначально областным законом от 19.12.2023 №145-оз предусмотрено финансовое обеспечение также 34 проектов) в рамках национальных проектов в общей сумме 5608501,0 тыс. руб. (или на 33,8%), в результате чего их финансовое обеспечение составит 22185104,3 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 10 региональных проектов, наибольшее увеличение - на реализацию проектов:

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 5552488,8 тыс. руб. или в 2,4 раза в основном в связи с необходимостью предоставления субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

- «Спорт-норма жизни» в сумме 363094,9 тыс. руб. или в 2,5 раза в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов и необходимостью использования неизрасходованных остатков на 01.01.2024 на создание (строительство) и эксплуатацию объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 6 региональных проектов, из них наибольшее в рамках проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на сумму 167853,1 тыс. руб. (или на 12,3%) в связи с отсутствием потребности, «Региональная и местная дорожная сеть» на сумму 252908,3 тыс. руб. (или на 7,9%) в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие объекты.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (43%, рост доли на 18,9 п.п.), «Региональная и местная дорожная сеть» (13,3%, снижение доли на 6 п.п.).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2023 году на уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам только в рамках проекта «Спорт - норма жизни» - исполнение составило 63,9%. Кроме того, следует отметить, что в рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» исполнение сложилось на уровне 97,4%.

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2023 году 47 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 156 установленных показателей достигнуты плановые значения 154 показателей (или 98,7%), при этом в отношении 95 показателей (61,7% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2023 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений.

Из 179 установленных результатов (накопительно) достигнуты плановые значения 163 результатов (накопительно) (или 91,1%), при этом в отношении 60 показателей (36,8% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2023 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений.

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2024 год представлена в таблице №6:

Таблица №6

Наименование	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Всего	67 281 868,8	12 497 227,3	118,6	79 779 096,1
Дотации	4 763 884,4	250 000,0	105,2	5 013 884,4
Субсидии	19 627 845,1	10 180 293,9	151,9	29 808 139,0
Субвенции	42 670 848,8	2 066 933,4	104,8	44 737 782,2
Иные межбюджетные трансферты	219 290,5	0,0	100,0	219 290,5

Как следует из таблицы №6, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2024 год предусмотрены в отношении дотаций (увеличение на 5,2%), субсидий (увеличение в 1,5 раза), субвенций (увеличение на 4,8%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжают составлять субвенции – 56,1% (снижение на 7,3 п.п.), доля субсидий – 37,4% (увеличение на 8,2 п.п.), дотаций – 6,3% (снижение на 0,8 п.п.), иных межбюджетных трансфертов – 0,3% (снижение на 0,1 п.п.).

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2024 год обусловлены следующими факторами:

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления дотаций в 2024 году оказали влияние дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с необходимостью финансового обеспечения дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств в рамках выполнения полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;
- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2024 году в основном оказали влияние:

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда - предусмотрено увеличение на сумму 5552488,8 тыс. руб. в связи с необходимостью достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» (в целях обеспечения софинансирования мероприятий из областного бюджета для подачи заявки в ГПИК «Фонд развития территорий» в 2024 году);

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования – предусмотрено увеличение на сумму 1601202,6 тыс. руб. в основном в связи с необходимостью выкупа 2 зданий общеобразовательных учреждений, построенных в рамках соглашений по комплексному развитию территорий во Всеволожском районе;

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования – предусмотрено увеличение на сумму 1237449,9 тыс. руб. в связи с необходимостью выкупа 8 дошкольных образовательных организаций построенных в рамках соглашений по комплексному развитию территорий;

• на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2024 году в основном оказали влияние:

- субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка - предусмотрено увеличение на сумму 1472651,9 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения принятых обязательств в рамках соглашения от 29.12.2023 №797-16-2024-032;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) - предусмотрено увеличение на сумму 1127741,5 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме (рост контингента учащихся);

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми – предусмотрено увеличение на сумму 250000,0 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями – предусмотрено увеличение на

сумму 425872,4 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме, а также увеличением средней рыночной стоимостью квадратного метра;

- субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – предусмотрено увеличение на сумму 138902,6 тыс. руб. в связи с повышением с 01.01.2024 года стоимости питания до 137 руб. в день.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям муниципальным образованиям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2024 года.

Необходимо отметить, что исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2023 году составило 61753,0 млн. руб., или 97,6% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями), и 97,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году на 1,9 п.п. и уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году на 1,4 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2023 году превысил произведенные расходы в 2022 году на 1915,6 млн. руб. или на 3,2%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2022 годом сократились на 800,0 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составили 1346,0 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1224,3 млн. руб. (91% от общей суммы неисполненных бюджетных назначений, сокращение на 719,6 млн. руб.).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2023 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (93,1%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов увеличился по итогам 2023 года. В 2023 году наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30% перечислена в IV квартале 2023 года, что на 2 п.п. меньше, чем в 2022 году – 32%. В IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. В 2023 году в сравнении с 2022 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, незначительно снизилась - на 1 п.п.; доля иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, значительно снизилась - на 19 п.п.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечала, что в текстовой части проекта областного закона допущена техническая ошибка - предусмотрено предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, тогда как согласно приложениям к законопроекту бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации предусмотрена субвенция из областного бюджета только на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Так, согласно подпункту «а» пункта 5 статьи 1 настоящего законопроекта вышеуказанное несоответствие предлагается устранить.

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предлагается увеличить на 10425877,7 тыс. руб. (или в 1,5 раза) до 32445521,1 тыс. руб., на 2025 год сократить – на 2166445,1 тыс. руб. (или на 11,6%) до 16444367,0 тыс. руб.; на 2026 год сократить – на 469770,3 тыс. руб. (или на 2,9%) до 15954738,5 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2024 году планируется в основном за счет увеличения дефицита областного бюджета, в том числе за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2024. Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области на 2024 год представлено в таблице №7:

Таблица №7
Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	2 022 478,4	2 275 119,7	252 641,3	112,5
Современное образование Ленинградской области	4 153 037,2	7 156 786,8	3 003 749,6	172,3
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	0,0	250 000,0	250 000,0	-

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	868 935,4	1 899 339,4	1 030 404,0	218,6
Развитие культуры в Ленинградской области	279 103,3	487 354,2	208 250,9	174,6
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	4 192 564,3	9 863 498,0	5 670 933,7	235,3
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	1 010 450,6	1 221 967,0	211 516,4	120,9
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	102 485,9	102 485,9	0,0	100,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	8 782 825,2	8 300 595,2	-482 230,0	94,5
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	80 000,0	80 000,0	0,0	100,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	71 718,9	75 847,8	4 128,9	105,8
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	294 809,4	571 292,3	276 482,9	193,8
<i>Итого по программной части</i>	<i>21 858 408,6</i>	<i>32 284 286,3</i>	<i>10 425 877,7</i>	<i>147,7</i>
<i>Непрограммная часть</i>	<i>161 234,8</i>	<i>161 234,8</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>
Всего по АИП ЛО	22 019 643,4	32 445 521,1	10 425 877,7	147,3

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках 9 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 1030404,0 тыс. руб. (или в 2,2 раза), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 5670933,7 тыс. руб. (или в 2,4 раза) и «Современное образование Ленинградской области» на сумму 3003749,6 тыс. руб. (или в 1,7 раза). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» - в 1,7 раза (или на сумму 208250,9 тыс. руб.) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - в 1,9 раза (или на сумму 276482,9 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 482230,0 тыс. руб. или на 5,5%.

В АИП ЛО на 2024 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год предусмотрено в рамках 12 государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в результате предлагаемых изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 25,6% (снижение на 14,3 п.п.); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 30,4% (увеличение на 11,4 п.п.) и «Современное образование Ленинградской области» - 22,1% (увеличение на 3,2 п.п.).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе ГРБС на 2024 год представлено в таблице №8:

Таблица №8

Наименование ГРБС	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	408 680,5	398 242,1	-10 438,4	97,4
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 971 236,8	8 433 614,8	-537 622,0	94,0
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	950 725,8	979 874,3	29 148,5	103,1
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	185 700,0	185 700,0	0,0	100,0
Комитет по строительству Ленинградской области	11 435 564,8	21 275 502,1	9 839 937,3	186,0
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	67 735,5	250 103,3	182 367,8	369,2
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	0,0	922 484,5	922 484,5	-
Всего по АИП ЛО	22 019 643,4	32 445 521,1	10 425 877,7	147,3

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год 4 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 9839937,3 тыс. руб. (или в 1,9 раза).

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предусмотрено комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в 3,4 раза (или на сумму 182367,8 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 10438,4 тыс. руб. или на 2,6%; комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 537622,0 тыс. руб. или на 6%.

В АИП ЛО на 2024 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области. В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год предусмотрено 7 ГРБС.

Согласно Приложению 8 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2024 году являются:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований:

- перенос срока начала строительства (реконструкции) объекта и реализации мероприятий на 2024 год;
- необходимость обеспечения софинансирования из областного бюджета мероприятий по устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда для получения субсидии ГПК «Фонд развития территорий»;
- необходимость досрочного выкупа объектов;
- уточнение плана финансового обеспечения выполнения проектно-изыскательских работ;
- увеличение стоимости, объема работ и потребность в приобретении дополнительного оборудования, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации;
- включение новых объектов;
- необходимость завершения работ, в том числе за счет неиспользованных остатков 2023 года;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований:

- проблемы при реализации инфраструктурных проектов: сложность технологического процесса, возникающая при производстве работ, необходимость значительного переустройства инженерных сетей (водопровод, газопровод, линии электроснабжения, сети связи), длительность выкупа земельных участков для освобождения территории строительства;
- опережающее выполнение работ по ряду объектов АИП ЛО в 2023 году;
- необходимость корректировки проектно-сметной документации.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение 8 новых объектов (в том числе на 2024 год), а также предусмотрено финансовое обеспечение 5 объектов и мероприятия по выкупу зданий дошкольных образовательных организаций ввиду переноса с 2025-2026 годов срока начала их строительства (реконструкции) и(или) реализации на 2024 год.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при

условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

Проектом областного закона также предусмотрено финансовое обеспечение на 2024 год 32 объектов и мероприятия по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения, не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 19.12.2023 №145-оз на 2024 год, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных в 2023 году остатков бюджетных ассигнований⁶, дополнительной потребностью в оплате выполняемых работ (оказываемых услуг), приобретения оборудования, в том числе по результатам корректировки проектно-сметной документации.

Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) не завершены в 2023 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых планировался в 2023 году (например, «Устройство парковки на км 7+865 автомобильной дороги «Ульяновка-Отрадное» в Тосненском районе»), и перенесены на 2024 год, например: «Строительство котельной мощностью 3 МВт в г.п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы», «Культурно-досуговый центр по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое Девяткино, ул. Школьная, д. 6», «Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и «Никольскую городскую библиотеку», «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Всеволожск», «Строительство спортивного комплекса в пос. Токсово, ул. Спортивная, д.6 Всеволожского района», «Строительство центра адаптивной физической культуры ГАПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области⁷ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в части включения вышеуказанных объектов не в полной мере соблюдено, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

⁶ Например, на объект «Строительство Дома культуры в поселке Торковичи Лужского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Лужский район, п. Торковичи, ул. 2-я Гражданская (150 мест)» увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено как за счет неиспользованного остатка ассигнований 2023 года, так и остатка 2022 года, неиспользованного в 2023 году

⁷ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

КСП ЛО неоднократно отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и повторным проведением ее государственной экспертизы, и увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Необходимо отметить, что в реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области⁸ включено 5 объектов, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции). При этом в АИП ЛО на 2024-2026 годы с учетом законопроекта включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б».

Необходимо отметить, что согласно предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2023 году расходы на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 17103,3 млн. руб. или 86,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что на 8235,6 млн. руб. или на 32,5% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2022 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году относительно 2022 года сократился на 3,1 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (17,4% от сводной бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (37,1%) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (48,1%).

⁸ Утвержден распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (исполнение отсутствует, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (93,7%) и комитетом по строительству Ленинградской области (87,8%).

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году являются: корректировка проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительность ее проведения и получения положительного заключения; длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов; неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств; экономия средств по итогам исполнения контрактов.

По результатам анализа информации, представленной ГРБС по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2023 году продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в отчетном году.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2023 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты:

- плановые значения показателей «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» и «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

- первоначально установленное плановое значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и плановое значение показателя «Количество построенных и/или реконструированных многофункциональных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 2023 год установлено, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021-2022 годах осуществлены на низком уровне, в 2023 году исполнение сложилось также на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем, например:

- «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный»;
- «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район»;
- «Строительство Дома культуры на 150 мест в поселке Торковичи Лужского района»;
- «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)»;
- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест по адресу: пос. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1) Тосненского района».

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с законопроектом Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» изложено в новой редакции в связи с увеличением дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2024 году.

В таблице №9 представлены изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2024 год, в таблице №10 – изменения, касающиеся уточнений источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2025 года:

Таблица №9
Тыс. руб.

КБК	Наименование	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 02 00 00 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 02 00 00 02 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4 173 841,6	4 173 841,7	0,1
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	4 173 841,6	4 173 841,7	0,1
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	2 633 974,8	8 329 940,2	5 695 965,4
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	2 633 974,8	8 329 940,2	5 695 965,4
01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	60 291,5	27 010 291,5	26 950 000,0

КБК	Наименование	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 06 01 00 00 0000 000	Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
01 06 01 00 02 0000 000	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 06 05 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 291,5	10 291,5	-50 000,0
01 06 05 01 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 06 05 02 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60 291,5	10 291,5	-50 000,0
01 06 10 00 00 0000 000	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	27 000 000,0	27 000 000,0
01 06 10 01 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	27 000 000,0	27 000 000,0
01 06 10 02 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0
01 06 10 04 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	0,0	0,0
	Всего источников внутреннего финансирования	6 868 107,9	39 514 073,4	32 645 965,5

Таблица №10

Тыс. руб.

Наименование	2025 год		
	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3

Наименование	2025 год		
	Областной закон от 19.12.2023 №145-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	384 557,4	384 557,4	0,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	384 557,4	384 557,4	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	50 000,0	50 000,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	60 291,1	10 291,1	-50 000,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 291,1	10 291,1	-50 000,0
Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	0,0	0,0
Всего источников внутреннего финансирования	1 444 848,5	1 444 848,5	0,0

В 2024 году областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально дефицит областного бюджета утвержден в сумме 6868107,9 тыс. руб. (3,4% от налоговых и неналоговых доходов).

Законопроектом предлагается увеличить дефицит областного бюджета в 5,8 раза, в результате чего он составит 39514073,4 тыс. руб. или 19,8% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования дефицита бюджета соответствующих объемов

поступлений от бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам⁹.

При первоначальном планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2024 - 2026 годы размер дефицита был установлен в пределах 3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и в последующем плановом периоде прогнозируется его снижение до 0,4% в 2026 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024-2026 годы вышеуказанное сокращение дефицита бюджета обусловлено ограничениями по объему государственного долга в части выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области в среднесрочном периоде.

В соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2034 года¹⁰ одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики, одним из атрибутов которой является ограничение дефицита бюджета и сдерживание долговой нагрузки на безопасном уровне; исполнение областного бюджета прогнозируется с дефицитом, который будет снижаться с 3,4% от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2024 году до 0,2% - в 2034 году.

Необходимо отметить, что не планируется финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области. При этом согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов¹¹ предусмотрена продажа находящихся в государственной собственности Ленинградской области акций (долей) АО «Компания Усть-Луга», АО «Отель «Звездный» и АО «ВСМ».

Согласно информации Леноблкомимущества¹² по состоянию на 01.01.2024 по результатам электронных торгов были проданы акции АО «Отель «Звездный» и АО «ВСМ», в результате чего в областной бюджет поступили средства в общей сумме 4501408,7 тыс. руб.

⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531

¹⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

¹¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

¹² <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/privatizaciya-gosudarstvennogo-imushestva/itogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushestva/2023-god/>

Согласно законопроекту источники финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году предлагается:

- увеличить за счет:
 - изменения прочих остатков денежных средств областного бюджета Ленинградской области в сумме 5695965,4 тыс. руб. (или в 3,2 раза),
 - средств областного бюджета, размещенных на депозитах, в сумме 27000000,0 тыс. руб.;
- уменьшить за счет погашения бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, на 50000,0 тыс. руб. в связи с досрочным погашением кредита Выборгским муниципальным районом в декабре 2023 года.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году являются остатки на счетах по учету средств бюджета (в том числе размещенные на депозитах) и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Законопроектом предлагается внести в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов следующие изменения в части 2024 года:

- не планируется привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций на сумму 7000000,0 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет;
- предусмотрено уменьшение суммы привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 13017293,4 тыс. руб. (или в 3,3 раза) до 5047952,3 тыс. руб.;
- предусмотрено уменьшение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 13017293,5 тыс. руб. (или в 3,2 раза) до 5940731,7 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлекаемых долговых обязательств в 2024 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2023 №145-оз сократится на 20017293,4 тыс. руб. (или в 2,9 раза) и составит 10526248,7 тыс. руб. Объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на 20017293,5 тыс. руб. (или в 4,2 раза) и составит 6352407,0 тыс. руб.

В 2025-2026 годах программа государственных внутренних заимствований не изменяется. Также не изменяется объем привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов: на 2024 год - 5478296,4 тыс. руб., на 2025 год - 1216606,0 тыс. руб.

Вместе с тем постановлением Правительства Ленинградской области от 04.03.2024 №146 внесены изменения в детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области¹³, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года №1189 «Об

¹³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745

утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации», согласно которым скорректирована общая сумма планируемого к привлечению бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов на 2024-2025 годы: в 2024 году - 2989796,2 тыс. руб. (сокращение на 2488500,2 тыс. руб. относительно первоначальной редакции областного закона от 19.12.2023 №145-оз); в 2025 году - 3705106,2 тыс. руб. (увеличение на 2488500,2 тыс. руб.).

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения заемных средств в 2024-2026 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2024-2026 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ. Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ.

В таблице №11 представлены данные о государственном долге Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 (фактически сложившийся) и его изменении согласно законопроекту на 01.01.2025, 01.01.2026 и 01.01.2027 (получены расчетным путем):

Таблица №11

Вид обязательства	Фактически на 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета, млн. руб.	9 400,8	13 574,6	13 959,2	12 735,8
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	<i>100,0</i>	<i>99,3</i>	<i>92,7</i>	<i>80,4</i>
на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн. руб.	4 864,0	10 059,6	10 928,8	10 190,0
на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, млн. руб.	892,8	0,0	0,0	0,0
специальные казначейские кредиты, млн. руб.	1 208,6	1 208,6	1 122,3	1 036,0
для частичного покрытия дефицита бюджета, млн. руб.	2 063,4	1 934,4	1 573,3	1 212,2
для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог, млн. руб.	372,0	372,0	334,8	297,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций, млн. руб.	0,0	0,0	1 000,0	3 000,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>6,6</i>	<i>18,9</i>
Ценные бумаги, млн. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области без учета государственных гарантий, млн. руб.	9 400,8	13 574,6	14 959,2	15 735,8
Государственные гарантии, млн. руб.	0,0	100,0	100,0	100,0
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области, включая гарантии, млн. руб.	9 400,8	13 674,6	15 059,2	15 835,8

Согласно законопроекту верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025, 01.01.2026 и 01.01.2027 не изменяется.

В таблице №12 отражено соотношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №12

Показатели	2024 год	2025 год	2026 год
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз с учетом законопроекта, млн. руб.	13674,6	15059,2	15835,8
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз с учетом законопроекта, %	6,8	7,4	8,0
Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз с учетом законопроекта, млн. руб.	0,0	1000,0	3000,0
Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз с учетом законопроекта, %	0,0	0,5	1,5

Предусмотренный областным законом от 19.12.2023 №145-оз с учетом законопроекта верхний предел государственного долга Ленинградской области в 2024 году составит 6,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2025 году – 7,4%, в том числе рыночные заимствования составят 0,5%, в 2026 году – 8%, в том числе рыночные заимствования составят 1,5%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹⁴ основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

¹⁴ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №630-р

Необходимо отметить, что по итогам 2023 года государственный долг Ленинградской области составил 9400,8 млн. руб. или 4,1% к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за отчетный год.

При этом следует отметить, что рассматриваемым законопроектом планируется уменьшить объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в связи с непривлечением кредитов от кредитных организаций в течение 2024 года, в том числе:

- в 2024 году – на 1178126,1 тыс. руб. (или в 4,3 раза) до 352723,0 тыс. руб.;

- в 2025 году – на 543570,9 тыс. руб. (или в 2,1 раза) до 490641,1 тыс. руб.;

- в 2026 году – на 8138,6 тыс. руб. (или на 1,3%) до 624061,6 тыс. руб.

Предусмотренные законопроектом размеры расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2024-2026 годы соответствуют ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Выводы

В законопроекте в целом обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ. В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова