

от 28 февраля 2024 года № 111

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу необходимости внесения изменений в Правила исчисления периодов
работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости
лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу необходимости внесения изменений в Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 28 февраля 2024 года № 111
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу
необходимости внесения изменений в Правила исчисления периодов работы,
дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам,
осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование (часть 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ) лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, гарантировано досрочное назначение трудовой пенсии по старости (в порядке сохранения и конвертации (преобразования) ранее приобретенных прав).

В пункте 2 статьи 27 Федерального закона № 173-ФЗ определено, что списки соответствующих работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается трудовая пенсия по старости в соответствии с пунктом 1 данной статьи, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 утверждены Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее – Правила).

Пунктом 14 Правил предусмотрено, что работа за период с 1 ноября 1999 года в должностях, указанных в списке, в вечерних (сменных) общеобразовательных школах, открытых (сменных) общеобразовательных школах, в центрах образования, в вечерних (сменных) профессиональных

училищах и в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (средних специальных учебных заведениях) засчитывается в стаж работы при условии обучения в указанных учреждениях не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет.

Указанное положение Правил исключает возможность зачета в стаж, дающий право на назначение трудовой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного возраста педагогическим работникам образовательных организаций среднего профессионального образования, времени их работы за период с 1 ноября 1999 года в соответствующих должностях при обучении в таких организациях менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет, не учитывая при этом возрастную специфику лиц, обучающихся в данных образовательных организациях.

Полагаем, что положение пункта 14 Правил не позволяет педагогическим работникам образовательных организаций среднего профессионального образования предвидеть последствия своих трудовых отношений (в части пенсионного обеспечения), а также создает неравные условия для назначения трудовой пенсии по старости в сходных условиях труда (в части, например, возникновения права при наличии 50 процентов детей в возрасте до 18 лет и утраты соответствующего права при наличии 49 процентов детей в возрасте до 18 лет).

Указанное нормативное положение Правил неоднократно становилось предметом оспаривания в различных судах (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2019 года № 3179-О, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 2386-О, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2012 года № КАС11-793 и др.).

Обобщенные позиции судов по пункту 14 Правил сводятся к следующему:

1) указанное нормативное положение не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу;

2) указанное нормативное положение направлено на конкретизацию механизма реализации права на досрочное пенсионное обеспечение по старости, предоставленное законодателем только тем лицам, чья педагогическая деятельность осуществляется в учреждениях для детей, т.е. в учреждениях, основной контингент обучающихся в которых составляют лица в возрасте до 18 лет;

3) Правительство Российской Федерации, конкретизируя положения Федерального закона № 173-ФЗ, не вышло за пределы законодательных предписаний и не ввело какие-либо дополнительные условия, ограничивающие право педагогических работников образовательных учреждений среднего профессионального образования на социальное обеспечение по возрасту;

4) установленное правовое регулирование распространяется на всех лиц, осуществляющих педагогическую деятельность в образовательных

учреждениях, указанных в оспариваемой норме, и не может расцениваться как нарушающее права граждан.

Таким образом, перспектива защиты педагогическими работниками своих прав в судебном порядке оценивается как низкая.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание систематические попытки обжалования педагогическими работниками положения пункта 14 Правил, в целях обеспечения реализации конституционно гарантированных принципов всеобщности и справедливости в формировании системы пенсионного обеспечения граждан просим рассмотреть возможность внесения изменений в Правила, исключив из пункта 14 положения, в соответствии с которыми работа за период с 1 ноября 1999 года в должностях, указанных в списке, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования (средних специальных учебных заведениях) засчитывается в стаж работы при условии обучения в указанных учреждениях не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет.