



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и
трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

06.03.2024 № 812-1/24-22-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу возможности внесения изменений в действующее законодательство в части самостоятельного распоряжения несовершеннолетними средствами страховых пенсий (пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца) только с предварительного согласия их законных представителей

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу о возможности внесения изменений в действующее законодательство в части самостоятельного распоряжения несовершеннолетними средствами страховых пенсий (пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца) только с предварительного согласия их законных представителей (далее – проект обращения), отмечаем следующее.

Проект обращения внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент, Законодательное собрание).

Вместе с тем к проекту обращения имеются следующие замечания.

Согласно части 18 статьи 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон

№ 400-ФЗ) страховая пенсия, если ее получателем является ребенок, не достигший возраста 18 лет, зачисляется на счет одного из родителей (усыновителей) либо опекунов (попечителей) в кредитной организации или в случае доставки страховой пенсии организацией федеральной почтовой связи вручается родителю (усыновителю) либо опекуну (попечителю) в случае подачи родителем (усыновителем) либо опекуном (попечителем) заявления об этом в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение. Ребенок, достигший возраста 14 лет, вправе получать установленную ему страховую пенсию путем зачисления такой пенсии на его счет в кредитной организации или путем вручения страховой пенсии организацией федеральной почтовой связи, о чем этот ребенок подает соответствующее заявление в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Предусмотренная частью 18 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ возможность самостоятельного получения страховой пенсии ребенком, достигшим возраста 14 лет, позволяет ему распоряжаться полученными денежными средствами по своему усмотрению.

В проекте обращения предлагается рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в части самостоятельного распоряжения несовершеннолетними средствами страховых пенсий (пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца) только с предварительного согласия их законных представителей.

Указанное обращение предлагается направить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, являющееся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения.

Вместе с тем частью 18 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ регулируется порядок доставки (получения) страховой пенсии, назначенной ребенку, а не распоряжение ею.

Федеральный закон № 400-ФЗ устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии и не регулирует порядок распоряжения ими.

Отношения, связанные с распоряжением несовершеннолетними своим имуществом, регулируются гражданским законодательством.

С учетом изложенного обращение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, осуществляющее нормативно-правовое регулирование в сфере пенсионного обеспечения, по вопросу о возможности внесения изменений в федеральное законодательство в части распоряжения несовершеннолетними средствами страховых пенсий, полагаем, не относится к его компетенции.

Согласно пункту 2 статьи 26 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными **доходами** (подпункт 1), вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими (подпункт 3).

Таким образом, норма, устанавливающая порядок выплаты (доставки) страховой пенсии, назначенной ребенку, достигшему возраста 14 лет, находится в системной взаимосвязи с подпунктом 1 пункта 2 статьи 26 ГК РФ, согласно которому несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя, распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами, и с пунктом 4 указанной статьи, на который содержится ссылка в проекте обращения, предусматривающим право суда при наличии достаточных оснований по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет в праве самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами.

В связи с этим вопрос, касающийся распоряжения средствами страховых пенсий несовершеннолетними, обозначенный в проекте обращения, находится в сфере регулирования гражданского законодательства и требует системного подхода к проблеме, обозначенной в проекте обращения.

Исключение из части 18 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ нормы, предусматривающей возможность получения страховой пенсии непосредственно ребенком, достигшим возраста 14 лет, полагаем, не решит проблему в целом, поскольку несовершеннолетние, достигшие возраста 14 лет, могут иметь также иные доходы (заработок, стипендию и др.), которыми они вправе в силу положений ГК РФ распоряжаться самостоятельно, без согласия их законных представителей.

В соответствии со статьей 70² Регламента профильная постоянная комиссия, рассмотрев проект обращения Законодательного собрания, принимает одно из следующих решений:

рекомендовать Законодательному собранию поддержать обращение Законодательного собрания;

рекомендовать Законодательному собранию не поддерживать обращение Законодательного собрания;

рекомендовать Законодательному собранию поручить профильной постоянной комиссии доработать проект обращения Законодательного собрания.

Кроме того, требуется редакторская правка проекта обращения.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин