



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

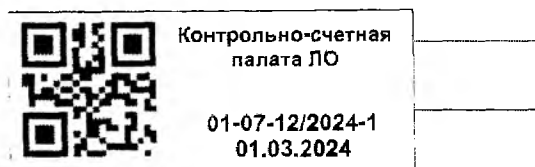
191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

4 MAR 2024
1120-1/24-0602

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона «Об утверждении
Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей
Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 22.02.2024 № 1120-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается утвердить Соглашение по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключенное 29.12.2023 между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью (далее – Соглашение).

Соглашение предусматривает право проезда по проездным билетам¹:

- ряду категорий граждан, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, на метрополитене, муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга, заказчиком перевозок по которым является уполномоченный орган в сфере организации регулярных перевозок Санкт-Петербурга (пункт 1.1);

- ряду категорий граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в Санкт-Петербурге, и граждан Российской Федерации без

¹ Согласно пункту 1.4 Соглашения под проездными билетами понимаются месячные единые (трамвай, троллейбус, автобус, метро) именные льготные билеты, проездные билеты инвалидов, билеты для проезда в городском и пригородном сообщении, предоставляющие право на неограниченное количество поездок в течение указанного срока действия для отдельных категорий лиц, или единые социальные проездные билеты.

определенного места жительства на автобусных муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области, заказчиками перевозок по которым являются уполномоченный орган в сфере организации регулярных перевозок Ленинградской области и органы местного самоуправления Ленинградской области (пункт 1.2).

В Обосновании необходимости принятия проекта закона¹ указано, что проект областного закона подготовлен во исполнение требования нормы действующего законодательства Ленинградской области и необходимости реализации в 2024 году Соглашения.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области отнесено утверждение заключения и расторжения договоров и соглашений Ленинградской области.

Частью 2 статьи 29 Устава Ленинградской области установлено, что указанное полномочие Законодательного собрания Ленинградской области реализуется областными законами.

Аналогичный закон Санкт-Петербурга² принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 31.01.2024.

Следует отметить, что пунктом 1.1.2.7 Соглашения перечень граждан Российской Федерации, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, перевозка которых осуществляется в рамках Соглашения дополнен членами семей участников специальной военной операции, право на льготный проезд которым определено в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2022 № 758 «Об установлении права льготного проезда по единым социальным проездным билетам на основе бесконтактных электронных пластиковых карт членам семей участников специальной военной операции и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 июля 2018 года № 273».

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона³ областным законом от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон от 19.12.2023 № 145-оз) в целях финансового

¹ Обоснование необходимости принятия областного закона «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».

² Закон Санкт-Петербурга от 07.02.2024 № 42-7 «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».

³ Финансово-экономическое обоснование к областному закону «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».

обеспечения перевозки жителей Ленинградской области на территории Санкт-Петербурга зарезервированы бюджетные ассигнования:

на 2024 год в сумме 1 257 347,0 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 1 257 347,0 тыс. руб.;

на 2026 год в сумме 1 257 347,0 тыс. руб.

Областным законом от 19.12.2023 № 145-оз по КЦСР¹ 68 9 01 16310 800 «Зарезервированные средства для финансового обеспечения перевозки жителей Ленинградской области на территории г. Санкт-Петербурга» на 2024-2026 годы ежегодно предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 257 347,0 тыс. руб.

Также областным законом от 19.12.2023 № 145-оз в рамках непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения (КЦСР 68 9 01 07980):

на 2024 год в сумме 480 846,6 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 480 846,6 тыс. руб.;

на 2026 год – 0,0 тыс. руб.

Законом Санкт-Петербурга от 30.11.2023 № 714-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию Соглашения между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью по обеспечению равной доступности граждан субъектов РФ на проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте (КЦСР 05 5 00 60290) в следующем размере:

на 2024 год – 484 772,9 тыс. руб.;

на 2025 год – 504 939,4 тыс. руб.;

на 2026 год – 525 086,5 тыс. руб.

Информация об объемах расходов областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области², заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью (далее – Межбюджетные субсидии), и возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (далее – Возмещение недополученных доходов), представлена в таблице:

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете на 2021-2023 годы ³ в первоначальной редакции:					

¹ Код целевой статьи расходов.

² Утверждено областным законом от 13.04.2021 № 46-оз «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».

³ Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Межбюджетные субсидии (КЦСР 53 1 07 74870)	1 000 469,7	1 038 742,5	1 076 979,4	-	-
Возмещение недополученных доходов (КЦСР 68 9 01 07980)	426 650,0	444 057,3	0,0	-	-
Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете на 2021-2023 годы (в ред. от 16.11.2011):					
Межбюджетные субсидии (КЦСР 53 1 07 74870)	895 932,0	1 038 742,5	1 076 979,4	-	-
Возмещение недополученных доходов (КЦСР 68 9 01 07980)	426 650,0	444 057,3	461 919,6	-	-
Сумма отклонений:					
Межбюджетные субсидии	-104 537,7	0,0	0,0	-	-
Возмещение недополученных доходов	0,0	0,0	461 919,6	-	-
Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете на 2022-2024 годы ¹ в первоначальной редакции:					
Межбюджетные субсидии (КЦСР 03 4 04 74870)	-	900 422,7	900 422,7	900 422,7	-
Возмещение недополученных доходов (КЦСР 68 9 01 07980)	-	444 057,3	461 919,6	0,0	-
Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете на 2022-2024 годы (в ред. от 07.10.2022):					
Межбюджетные субсидии (КЦСР 03 4 04 74870)	-	900 422,7	900 422,7	900 422,7	-
Возмещение недополученных доходов (КЦСР 68 9 01 07980)	-	443 716,0	461 908,4	480 846,6	-
Сумма отклонений:					
Межбюджетные субсидии	-	0,0	0,0	0,0	-
Возмещение недополученных доходов	-	-341,3	-11,2	480 846,6	-
Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете на 2023-2025 годы ² в первоначальной редакции:					
Межбюджетные субсидии (КЦСР 03 4 04 74870)	-	-	900 422,7	900 422,7	900 422,7
Возмещение недополученных доходов (КЦСР 68 9 01 07980)	-	-	461 908,4	480 846,6	0,0
Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете на 2023-2025 годы (в ред. от 03.11.2023):					
Межбюджетные субсидии (КЦСР 03 4 04 74870)	-	-	1 911 728,7	900 422,7	900 422,7
Возмещение недополученных доходов (КЦСР 68 9 01 07980)	-	-	461 908,4	480 846,6	480 846,6
Сумма отклонений:					
Межбюджетные субсидии	-	-	1 011 306,0	0,0	0,0
Возмещение недополученных	-	-	0,0	0,0	480 846,6

¹ Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

² Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
доходов					
Сумма исполнения:					
Межбюджетные субсидии	835 009,3	900 422,7	1 875 321,6*	-	-
Возмещение недополученных доходов	351 068,3	386 071,8	436 627,4*	-	-
Процент исполнения от объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона об областном бюджете:					
Межбюджетные субсидиям	93,2	100,0	98,1	-	-
Возмещение недополученных доходов	82,3	87,0	94,5	-	-

* Информация об исполнении за 2023 год приведена согласно данным Отчета об исполнении бюджета Комитета Ленинградской области по транспорту на 01.01.2024 (форма 0503127).

Согласно текстовой части Пояснительной записки Комитета Ленинградской области по транспорту на 01.01.2024 (форма 0503160):

плановые ассигнования по КЦСР 03 4 04 74870 составляют 1 911 728,7 тыс. руб. Исполнение в отчетном периоде составляет 1 875 321,6 тыс. руб., или 98,1 %. Из них, перечислено 291 916,4 тыс. руб. на погашение долгов за 2022 год (за часть сентября, октябрь и ноябрь 2022 года), в соответствии с актом сверки взаимных расчетов;

по данным системы персонифицированного учета поездок отдельных категорий граждан в декабре 2022 года и январе - ноябре 2023 года перевезено общественным транспортом Санкт-Петербурга 23 762 252 пассажира – жителя Ленинградской области, из них на наземном транспорте – 14 061 309 чел., в метрополитене – 9 700 943 чел.;

остаток ассигнований сформировался с учетом того, что Межбюджетная субсидия предоставляется на основании фактических данных по перевезенным пассажирам.

С учетом вышеизложенного, а также в связи с отсутствием в материалах к проекту закона расчетов сумм средств, необходимых на реализацию Соглашения, подтвердить достаточность зарезервированных в областном законе от 19.12.2023 № 145-оз бюджетных ассигнований на предоставление Межбюджетной субсидии не представляется возможным.

В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Согласно Предложению о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона¹ для реализации законопроекта потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Соглашения между Правительством Ленинградской области и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».

Вместе с тем, в прилагаемых к законопроекту материалах не представлена концепция указанного нормативного правового акта.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова

Скляров Герман Николаевич - 3526, приемная КСП ЛО - 579-82-70

¹ Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона Ленинградской области «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».