



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы
по обращению с отходами при комиссии по агропромышленному комплексу, сельским
территориям, предпринимательству, природопользованию и экологии
Общественной палаты Ленинградской области

Место проведения:

Санкт-Петербург
ул. Смольного д. 3, каб. 1-73

24 января 2024 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА:

Председатель комиссии по
агропромышленному комплексу,
сельским территориям,
предпринимательству,
природопользованию и экологии

В.М. Тарбаева

С приветственным словом выступила председатель комиссии по АПК, сельским территориям и природопользованию Общественной палаты Ленинградской области **В.М. Тарбаева**. В своем выступлении В.М. Тарбаева дала краткий обзор и оценку докладов по проблемам обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в Ленинградской области, заслушанных на заседании постоянной Комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Ленобласти, состоявшемся 24.01.2024. Она отметила, что в соответствии с действующим законодательством Общественная палата в рамках реализации своих полномочий осуществляет контроль за реализацией государственных программ. Задача текущей рабочей группы заключается в осуществлении контроля за реализацией региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, а также экспертной оценки законопроектов и НПА в этой сфере.

Председатель рабочей группы **С.Д. Аверьянов** выступил по поводу высокой активности депутатов по совершенствованию законодательства в области обращения с отходами, при этом обратил внимание на многочисленность противоречий и низкой эффективности контроля за исполнением положений множества плохо связанных между собой законодательных и нормативных документов по экологической безопасности и природопользованию.

Помощник Председателя Комиссии **В.В. Бушихин** доложил об инициативе депутата Госдумы Д.Н. Кобылкина о внесении изменений в Федеральный закон

«Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ». Он отметил, что на настоящее время единой экологической политики в РФ не существует. Есть много разрозненных документов, посвященных данной проблематике, таких как: «Стратегия социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года», «Стратегия национальной безопасности РФ», «Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года», «Энергетическая стратегия РФ на период до 2035 года», № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». 26 октября 2023 года также подписан Указ Президента РФ «Об утверждении Климатической доктрины РФ».

Далее спикер сказал, что в настоящее время на федеральном уровне находятся на рассмотрении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», направленных на обеспечение системного регулирования в сфере обращения с отходами III-V классов опасности. 12 октября принят в первом чтении проект федерального закона № 365 183–8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части обращения с медицинскими отходами». В настоящее время депутатами Зак.собрания Ленинградской области внесен проект областного закона «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Ленинградской области».

В.В. Бушихин подытожил, что все эти и другие законодательные инициативы направлены на обеспечение решения следующих задач:

а) совершенствование и применение законодательства субъектов РФ с учетом влияния экологических факторов на состояние территорий, отраслей экономики и социальную сферу;

б) разработка и реализация мер по адаптации в среднесрочных и долгосрочных планах социально-экономического развития регионов РФ;

в) реализация мер по смягчению антропогенного воздействия на климат, включая внедрение технологий, способствующих сокращению вредных выбросов;

г) повышения эффективности производства и потребления тепловой и электрической энергии;

д) ресурсосбережения и энергосбережения, повышения энергоэффективности объектов производственного и иного назначения, включая снижение потерь энергии и энергоносителей при транспортировке;

ж) повышения энергоэффективности зданий и сооружений, а также развития энергосбережения в быту;

з) расширения использования возобновляемых и альтернативных источников энергии с низким уровнем выбросов парниковых газов;

ж) сбережения и рационального использования лесов, сельскохозяйственных земель;

з) обеспечение информационной и кадровой поддержки решаемых задач.

Реализация экологической политики предполагает разработку на ее основе федеральных, региональных и отраслевых программ и планов действий.

Спикер предложил поддержать инициативу депутата ГД Д.Н. Кобылкина. Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» потребует:

1. Принятия постановления Правительства РФ о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 25 декабря 2019 г. № 1815 «Об утверждении Правил направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

2. Принятия постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы обращения с отходами, порядка доступа к такой информации и признании утратившими силу постановления Правительства РФ от 13 мая 2022 № 868 «О единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров», постановления Правительства РФ от 20 мая 2022 № 913 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов».

3. Принятия постановления Правительства РФ о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем».

4. Принятия постановления Правительства РФ о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 25 декабря 2019 г. № 1814 «О разработке, утверждении и корректировке федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами».

5. Принятия приказа Минприроды России о внесении изменений в приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов.

Помощник Председателя Комиссии **М.Г. Тихонова** рассказала о предложениях, выдвинутых в конце 2023 года региональным оператором «НЭО» и ООО «Грандсоюз», по поводу сотрудничества с Общественной палатой ЛО в области обращения с отходами. Она также отметила, что эти организации прислали в Комиссию для ознакомления презентации о своей деятельности.

Помощник Председателя Комиссии **В.В. Бушихин** напомнил участникам, что с директором ООО «Грандсоюз» уже встречались 2 года назад на заседаниях Комиссии под руководством Ю.С. Шевчука, а презентации НЭО на сайте висят уже второй год, по которым можно дать много критических замечаний. По его словам,

важно организовать обсуждение совместных действий по улучшению имиджа НЭО. Он отметил, что следует обратить внимание на тот факт, что Невский экологический оператор разработал методическую базу для информационно-просветительской деятельности и формирования экологического сознания населения. В своей информационной деятельности НЭО действует по следующим направлениям:

- Участие в общественно-значимых мероприятиях города с информационно-разъяснительной программой, нацеленной на экологическое просвещение населения.
- Открытые экоуроки, а также эколого-просветительские экскурсии для детей.
- Активная информационная работа с жителями в социальных сетях: публикация постов, инфографики, коротких обучающих видео как про обращение с ТКО, так и про важные правила для сохранения окружающей среды.
- Помощь в организации и проведении общегородских субботников, а также вывоз отходов, собранных во время субботников.

Подводя итоги заседания рабочей группы, В.М. Тарбаева предложила:

1. Рассмотреть и поддержать инициативу об изменении «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2. Обсудить с авторами проекта областного закона «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Ленинградской области», который является компиляцией ФЗ «Об отходах производства и потребления», «Об общих принципах самоуправления» и др., и рассмотреть возможность трансформирования данного проекта закона в закон «Экологический кодекс Ленинградской области», аналогичные законы действуют в Татарстане, МариЭЛ и др. субъектах.

3. Предложить Законодательному Собранию Ленинградской области поддержать проект федерального закона № 365183-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части обращения с медицинскими отходами», за исключением медицинских отходов класса "А и отдельных видов медицинских отходов класса "Г" при условии его существенной доработки до внесения в Государственную Думу с учетом замечаний Правительства РФ.

4. Предложить Законодательному Собранию Ленинградской области поддержать разработанные Правительством Москвы совместно с ППК «Российский экологический оператор» проектов федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», направленных на обеспечение системного регулирования в сфере обращения с отходами III-V классов опасности, не относящимся к ТКО.

5. Совместно с региональным оператором «НЭО» Санкт-Петербурга и Ленинградской области составить план информационно-просветительской деятельности и формирования экологического мышления.

6. В соответствии с Указом Президента РФ от 02.11.2023 N 818 о развитии природоподобных технологий в РФ» разработать план мероприятий, направленных на развитие природоподобных технологий в Ленинградской области. В сельском хозяйстве природоподобные технологии применяются для органического земледелия, биологического контроля вредителей и использования естественных удобрений.

7. Обсудить возможность более активного и профессионального участия в обсуждении решения экологических проблем и их последствий для экономики населения и окружающей среды представителей профессиональных, общественных организаций (объединений) и других НКО, средств массовой информации.

8. Юридическим лицам «НЭО» и ООО «Грандсоюз» в течение двух недель предложить подготовить проекты соглашения и плана совместных мероприятий.

Председатель комиссии по
агропромышленному комплексу,
сельским территориям,
предпринимательству,
природопользованию и экологии



В.М. Тарбаева