

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.02.2024 № 156
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 февраля 20 24 г.

45. О проекте федерального закона № 555604-8 "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации) – вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, И.Ю.Святенко, А.А.Клишас, Е.А.Перминова, Г.Н.Карелова, И.В.Рукавишникова, Д.С.Лантратова, С.Н.Перминов, депутаты Государственной Думы Д.Ф.Вяткин, А.К.Исаев, А.Е.Хинштейн, О.В.Тимофеева, А.Г.Сидякин, М.Б.Терентьев, М.С.Киселёв, А.И.Немкин, О.Н.Занко, Р.А.Баталова, Е.В.Ревенко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

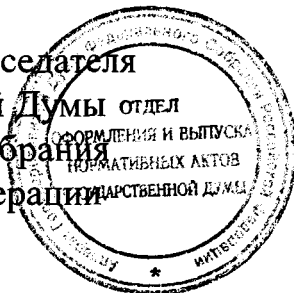
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации.

Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 26 марта 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы отдел
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» февраля 2024 г.

№ 66-02 88/0Р

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

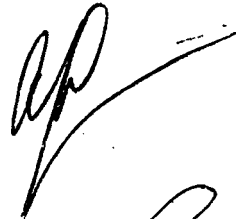
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на 2 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 1095
12 0 ФЕВ 2024

5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации



А.А. Турчак

Сенатор Российской Федерации



И.Ю. Святенко

Сенатор Российской Федерации



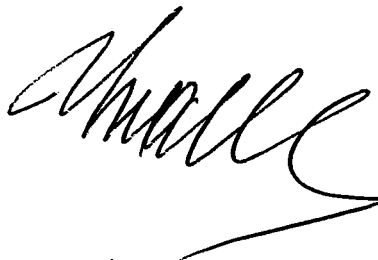
А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации



Е.А. Перминова

Сенатор Российской Федерации



Г.Н. Карелова

Сенатор Российской Федерации



И.В. Рукавишникова

Сенатор Российской Федерации



Д.С. Лантратова

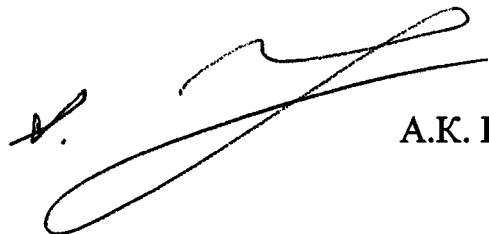
Сенатор Российской Федерации

3
 С.Н. Перминов

Депутат Государственной Думы

 Д.Ф. Вяткин

Депутат Государственной Думы

 А.К. Исаев

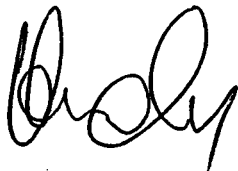
Депутат Государственной Думы

 А.Е. Хинштейн

Депутат Государственной Думы

 О.В. Тимофеева

Депутат Государственной Думы

 А.Г. Сидякин

Депутат Государственной Думы

 М.Б. Терентьев

Депутат Государственной Думы

 М.С. Киселев

Депутат Государственной Думы

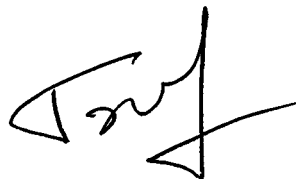
 А.И. Немкин

Депутат Государственной Думы



О.Н. Занко

Депутат Государственной Думы



Р.А. Баталова

Депутат Государственной Думы



Е.В. Ревенко

Вносится
сенаторами Российской
Федерации

А.А. Турчаком,
И.Ю. Святенко,
А.А. Клишасом,
Е.А. Перминовой,
Г.Н. Кареловой,
И.В. Рукавишниковой,
Д.С. Лантратовой,
С.Н. Перминовым,

депутатами
Государственной Думы

Д.Ф. Вяткиным,
А.К. Исаевым,
А.Е. Хинштейном,
О.В. Тимофеевой,
А.Г. Сидякиным,
М.Б. Терентьевым,
М.С. Киселевым,
А.И. Немкиным,
О.Н. Занко,
Р.А. Баталовой,
Е.В. Ревенко

Проект № 555604-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 10 Федерального закона

**«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных
органов и органов местного самоуправления»**

Статья 1

Часть шестую статьи 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 года
№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 776; 2011, № 29, ст. 4291; 2013, № 23, ст. 2870; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 48, ст. 6723; 2022, № 29, ст. 5237) изложить в следующей редакции:

«6. Требования к доступности для инвалидов официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций, иных сайтов в сети «Интернет», информационных систем и программ для ЭВМ, владельцами которых являются такие органы и организации, информации, размещаемой на таких сайтах в сети «Интернет» или в таких информационных системах, программах для ЭВМ, а также критерии определения иных сайтов в сети «Интернет», информационных систем и программ для ЭВМ, владельцами которых являются такие органы и организации и к которым применяются указанные требования, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные в абзаце первом настоящей части требования могут содержать обязательные для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными организациями положения национальных стандартов Российской Федерации в области доступности информации, представленной в электронно-цифровой форме, путем включения ссылок на указанные положения.».

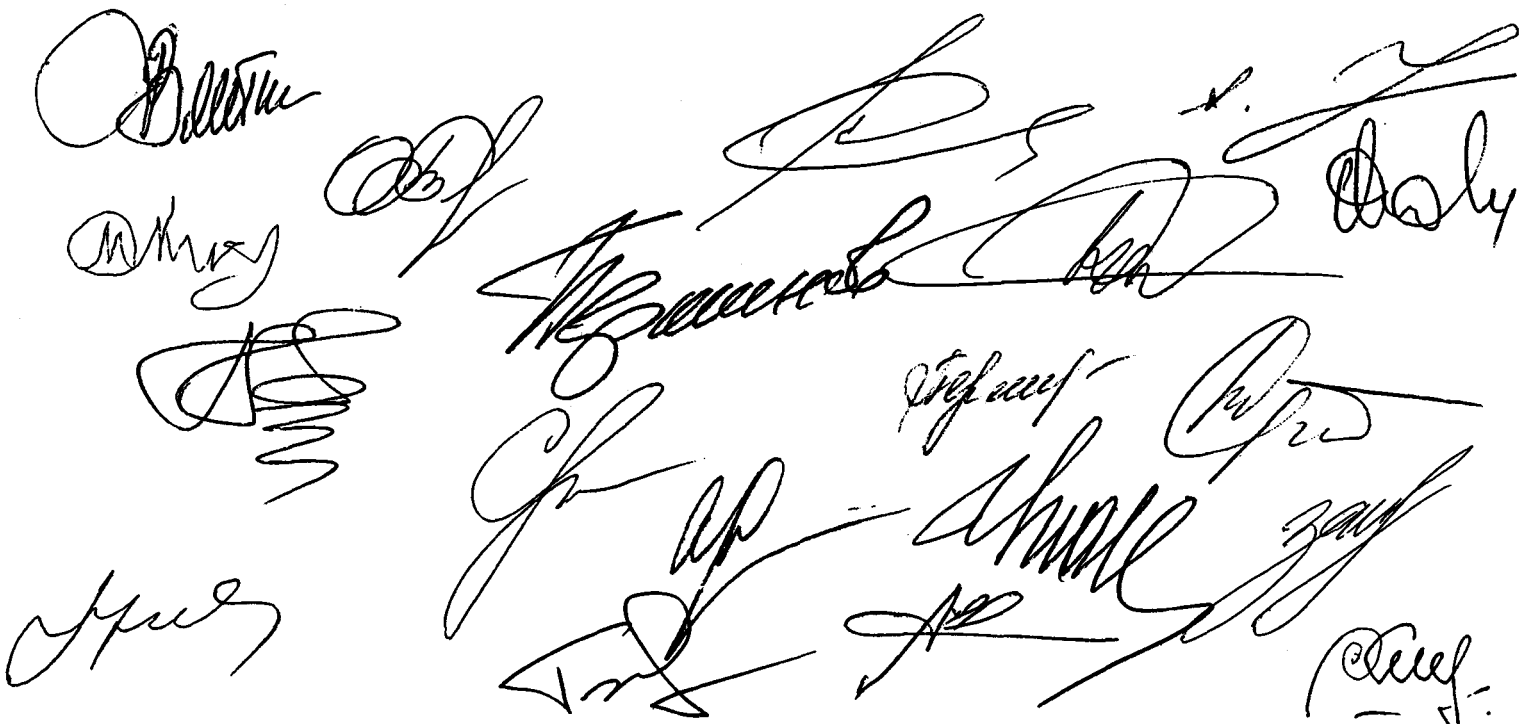
Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

2. Требования, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, распространяются на официальные сайты государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций, иные сайты в сети «Интернет», информационные системы и программы для ЭВМ, владельцами которых являются такие органы и организации, а также на информацию,

размещаемую на таких сайтах в сети «Интернет» или в таких информационных системах, программах для ЭВМ, с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных
органов и органов местного самоуправления»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – законопроект) направлен на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов с различной степенью расстройства функций организма к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций.

В 2006 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций принята Конвенция о правах инвалидов (подписана от имени Российской Федерации в 2008 году, ратифицирована Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ) (далее – Конвенция).

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции о правах инвалидов, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы. В соответствии с пунктом 2 статьи 9 указанной Конвенции государства-участники принимают надлежащие меры к тому, чтобы развивать другие надлежащие формы оказания инвалидам помощи и поддержки, обеспечивающие им доступ к информации, и поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Конвенции о правах инвалидов государства-участники принимают все надлежащие меры для снабжения инвалидов информацией, предназначенной для широкой публики, в доступных

форматах и с использованием технологий, учитывающих разные формы инвалидности, своевременно и без дополнительной платы.

В связи с ратификацией Конвенции в 2014 году вступила в силу часть 6 статьи 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», которая установила, что порядок обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Данный порядок утвержден приказом Минцифры России и предусматривает требования для инвалидов по зрению у которых зрительная функция утрачена не полностью.

В целях расширения гарантий прав инвалидов на доступ к информации о деятельности государственных структур законопроектом предлагается следующее.

В Федеральном законе от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» предлагается установить, что доступность официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций, иных сайтов, связанных с государством, государственных систем и программ (приложений) будет обеспечиваться для лиц с различными формами инвалидностей.

При реализации законопроекта с использованием ресурсов Минцифры России предоставляется бесплатная возможность для органов государственной власти и местного самоуправления, их подведомственных организаций воспользоваться подсистемой «Госвеб» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг («функций»)» для разработки и (или) модернизации своих официальных сайтов, их адаптации для инвалидов.

Так как речь идет не только о самих сайтах, системах и программах, но и о размещаемых там информационных материалах, предлагается определить требования для информации, размещаемой на таких сайтах, в государственных системах и приложениях. В связи с этим законопроектом предусматривается наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению вышеуказанных требований, а также критериев определения сайтов, систем и программ, на которые будут распространяться данные требования.

Данные требования также предлагается соотнести с действующим «ГОСТ Р 52872-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Интернет-ресурсы и другая информация, представленная в электронно-цифровой форме. Приложения для стационарных и мобильных устройств, иные пользовательские интерфейсы. Требования доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 29 августа 2019 года № 589-ст).

Для подготовки соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации и адаптации государственных сайтов к новым требованиям законопроект предусматривает отложенный срок вступления в силу с 1 сентября 2025 года.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации
о деятельности государственных органов и органов местного
самоуправления»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» может осуществляться за счет собственных средств государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций, предусмотренных нормативными правовыми актами о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 на доработку информационных систем и реализацию программ цифровой трансформации.

Оценку возможных дополнительных расходов на реализацию инициативы предлагается осуществить при подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации, исходя из конкретных требований к доступности для инвалидов официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций, иных сайтов в сети «Интернет», информационных систем и программ для ЭВМ, владельцами которых являются такие органы и организации, а также информации, размещаемой на таких сайтах в сети «Интернет» или в таких информационных системах, программах для ЭВМ, планируемых к утверждению Правительством Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

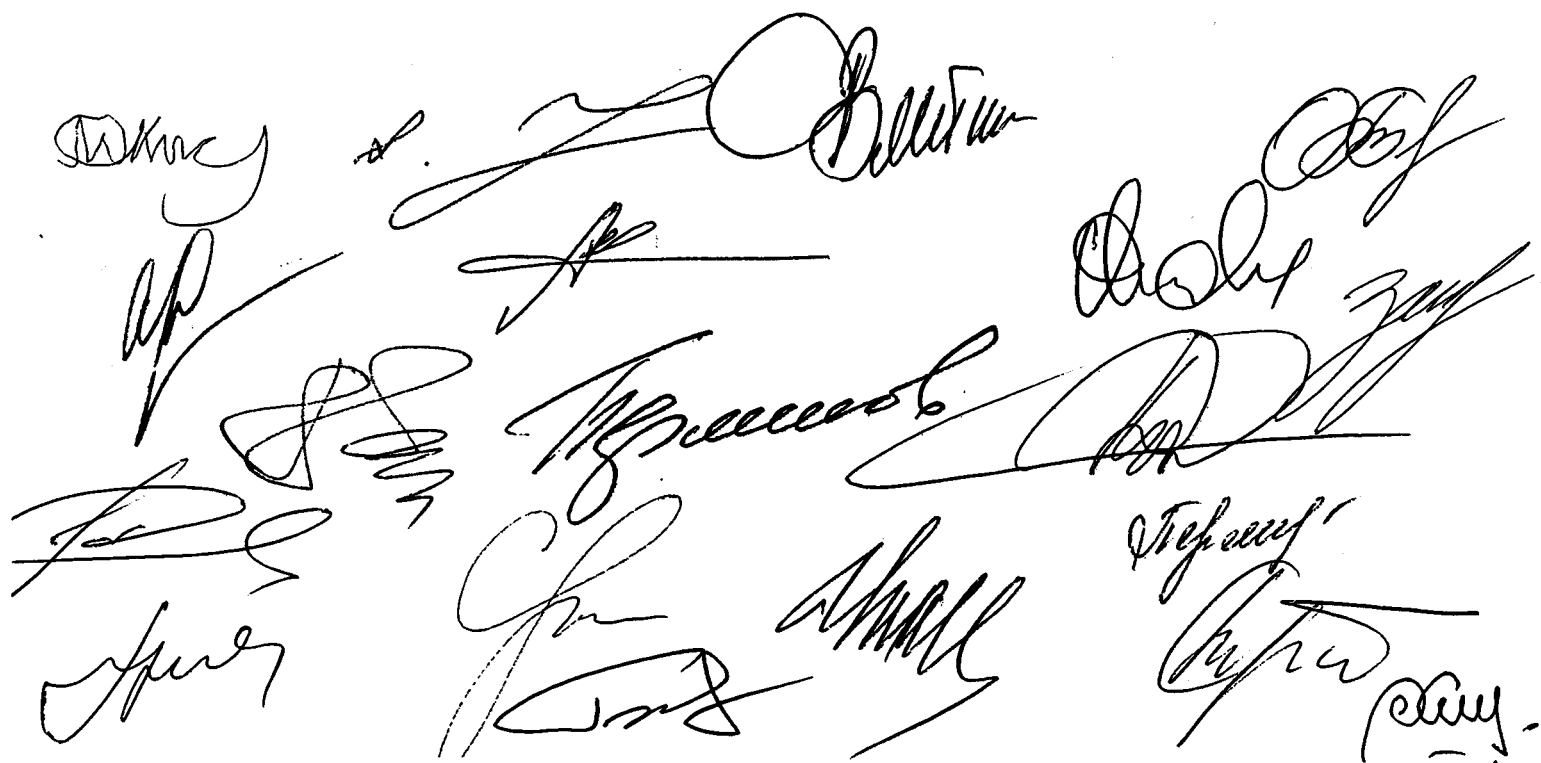
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего требования к доступности для инвалидов официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций, иных сайтов в сети «Интернет», информационных систем и программ для ЭВМ, владельцами которых являются такие органы и организации информации, размещаемой на таких сайтах в сети «Интернет» или в таких информационных системах, программах для ЭВМ, а также критерии определения иных сайтов в сети «Интернет», информационных систем и программ для ЭВМ, владельцами которых являются такие органы и организации и к которым применяются указанные требования.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Кроме того, потребуется признание утратившим силу приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12 декабря 2022 года № 931 «Об установлении порядка

обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (зарегистрирован Минюстом России 26 декабря 2022 года, регистрационный № 71809).





Сенатору Российской Федерации

И.В.Рукавишниковой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » января 2024 г.

№ ДГ-П10-729

МОСКВА

На № 66-02.224/ИР@ от 4 июля 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10
Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации
о деятельности государственных органов и органов местного
самоуправления", вносимый в Государственную Думу
сенатором Российской Федерации И.В.Рукавишниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на обеспечение полноценного доступа инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций посредством их сайтов в сети "Интернет" и программ для ЭВМ (далее - государственные структуры).

Для реализации указанной цели законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по установлению требований к доступности сайтов в сети "Интернет" и программ для ЭВМ государственных структур для указанных категорий граждан.

При этом, формулировка "для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья" требует уточнения, принимая во внимание содержание понятия "инвалид", установленного в Федеральном законе "О социальной защите

1773418-Уч-2023 (7.1)



инвалидов в Российской Федерации", а также отсутствие в законодательстве определения понятия "лица с ограниченными возможностями здоровья".

Требуют уточнения критерии определения сайтов в сети "Интернет", программ для ЭВМ государственных структур и размещаемой информации в том числе в целях установления срока вступления федерального закона в силу с учетом необходимости доработки таких сайтов и программ с использованием подсистемы "Госвеб" федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту мероприятия по разработке и (или) модернизации официальных сайтов могут проводиться как за счет собственных средств государственных структур, в том числе средств, предусмотренных на реализацию ведомственных программ цифровой трансформации, так и с использованием подсистемы "Госвеб".

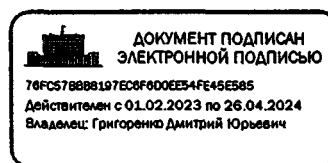
Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией проекта "Госвеб", осуществляется за счет средств федерального бюджета, запланированных на реализацию мероприятий федерального проекта "Цифровое государственное управление", в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на развитие проекта, и не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований для органов государственной власти (местного самоуправления), использующих "Госвеб" в качестве платформы для своих официальных сайтов.

Вместе с тем не все государственные структуры используют платформу "Госвеб". Кроме того, как следует из законопроекта, его положения распространяются на иные сайты в сети "Интернет" (помимо официальных) и на программы для ЭВМ государственных структур, которые с проектом "Госвеб" не связаны. Таким образом, реализация положений законопроекта может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, объем которых требует отдельной оценки.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1773418-Уч-2023 (7.1)

