

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2024 № 155
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 февраля 2024 г.

50. О проекте федерального закона № 532520-8 "О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации" (об уточнении круга лиц, с которыми по соглашению сторон может заключаться срочный трудовой договор) - вносит депутат Государственной Думы Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 19 марта 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.01.2024 12:36
№532520-8; 1.1

18 января 2024 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации».

Информирую Вас о том что, указанный законопроект направлен для предоставления заключения в Правительство Российской Федерации. После получения заключения Правительства Российской Федерации оно будет направлено в комитет Государственной Думы, ответственный за рассмотрение указанного законопроекта.

Приложение: всего на 8 л.

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л в 1 экз.;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – диск

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов

Вх. № 1.1- 257

18.01.2024

Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым

проект № 532520-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации

Абзац восьмой части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878) после слов «с руководителями» дополнить словами «(часть первая статьи 273 настоящего Кодекса)».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) нацелен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2023 года № 59-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.А. Сельковой» (далее Постановление КС РФ № 59-П) и устранение неопределенности нормативного содержания абзаца восьмого части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Постановлением КС РФ № 59-П абзац восьмой части второй статьи 59 ТК РФ признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 37 (часть 1), 75 (часть 5) и 75.1, в той мере, в какой он в силу неопределенности нормативного содержания, порождающей на практике неоднозначное его истолкование и, следовательно, возможность произвольного применения, допускает различный подход к решению вопроса о возможности заключения срочного трудового договора с работником, замещающим должность руководителя структурного подразделения организации, а также о правомерности увольнения такого работника в связи с истечением срока трудового договора.

В соответствии с абзацем восьмым части второй статьи 59 ТК РФ к числу категорий работников, с которыми ТК РФ допускает заключение по соглашению сторон срочного трудового договора, относятся, в частности, руководители организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Как отмечается в Постановлении КС РФ № 59-П, «...применение абзаца восьмого части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации сопровождается в судебной практике различным толкованием понятия «руководители организаций», что свидетельствует об отсутствии единого подхода к его пониманию».

В большинстве случаев суды приходят к выводу о том, что руководители структурных подразделений организаций не выполняют функций единоличного исполнительного органа организации и потому не могут быть отнесены к руководителям организаций. Соответственно, по этой же причине с ними не могут заключаться срочные трудовые договоры со ссылкой на абзац восьмой части второй статьи 59 ТК РФ.

В то же время в ряде случаев суды относят к руководителям организаций не только должностных лиц, осуществляющих руководство организацией в целом, но и иных работников, которые в той или иной мере наделены управленческими полномочиями и выполняют определенные организационно-распорядительные функции. Соответственно, абзац восьмой части второй статьи 59 ТК РФ интерпретируется ими как позволяющий заключать срочный трудовой договор фактически с любым руководителем, включая руководителей структурных подразделений организации. Это предполагает в дальнейшем возможность их увольнения по истечении срока трудового договора с уведомлением работника о предстоящем увольнении не менее чем за три календарных дня до увольнения, без объяснения причин, по которым трудовые отношения не могут быть продолжены, и без выплаты работнику выходного пособия.

В абзаце восьмом части второй статьи 59 ТК РФ не конкретизируется понятие «руководители организаций». При этом в ТК РФ наряду с указанным (ч. 5 ст. 70, ч. 4 ст. 73 ТК РФ и др.) используются также понятия «руководитель организации» (ч. 1 ст. 33, ч. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 53.1, ч. 1 ст. 75, ч. 1 ст. 81, ст.ст. 181 и 195, глава 43 ТК РФ и др.), «руководитель обособленного структурного подразделения организации» (ч. 5 ст. 40, ч. 5 ст. 70, ч. 4 ст. 73 ТК РФ) и «руководитель структурного подразделения организации» (ст. 195 ТК РФ).

Согласно части первой статьи 273 ТК РФ под руководителем организации понимается исключительно физическое лицо, осуществляющее в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами руководство этой организацией в целом, выполняя при этом функции ее единоличного исполнительного органа.

Однако действующая редакция ТК РФ не устанавливает нормативной взаимосвязи абзаца восьмого части второй его статьи 59 с частью первой статьи 273 ТК РФ, содержащей определение понятия «руководитель организации». Это, в свою очередь, означает невозможность применения данного определения к лицам, указанным в абзаце восьмом части второй статьи 59 ТК РФ.

Таким образом, законодатель не отождествляет не только понятия «руководители организаций» и «руководитель организации», но и понятия «руководитель организации» и «руководитель структурного подразделения организации».

Вместе с тем правовой статус руководителя организации (права, обязанности, гарантии, ответственность), как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, значительно отличается от статуса иных работников, что обусловлено спецификой его трудовой деятельности, местом и ролью в механизме управления организацией: он осуществляет руководство организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа, совершает от имени организации юридически значимые действия (ст. 273 ТК РФ; п. 1 ст. 53 ГК РФ). В силу заключенного трудового договора руководитель организации в установленном порядке реализует права и обязанности юридического лица как участника гражданского оборота, в том числе полномочия собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом организации, а также права и обязанности работодателя в трудовых и иных, непосредственно связанных с трудовыми, отношениях с работниками, организует управление производственным процессом и совместным трудом.

Аналогичную правовую позицию занимает и Верховный Суд Российской Федерации (см. постановление Пленума ВС РФ от 2 июня 2015 года № 21)

Исходя из этого в главе 43 ТК РФ установлены особенности регулирования труда именно руководителя организации: с ним, по общему правилу, заключается срочный трудовой договор, срок которого определяется учредительными документами организации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 275). При этом, как указал Пленум Верховного Суда Российской Федерации в том же постановлении, действие норм главы 43 ТК РФ не распространяется на работников, осуществляющих руководство отдельными сферами деятельности организации или отдельными структурными подразделениями организации, в том числе филиалами, представительствами или иными обособленными структурными подразделениями, без возложения на них функций единоличного исполнительного органа организации.

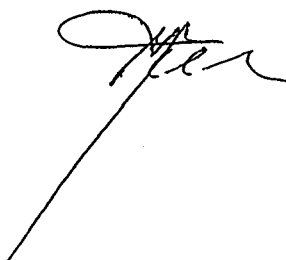
Из положений главы 43 ТК РФ, следует, что руководитель организации и руководитель структурного подразделения организации обладают различным правовым статусом, обусловленным различиями в характере выполняемых данными работниками трудовых функций, существенно различающимся объемом и содержанием их управленческих полномочий и т.д. Это, в свою очередь, означает невозможность автоматического распространения содержащихся в данной главе законоположений на регулирование трудовых отношений с участием руководителей структурных подразделений организации.

В своем Постановлении № 59-П Конституционный Суд Российской Федерации констатировал неопределенность нормативного содержания абзаца

восьмого части второй статьи 59 ТК РФ, которая порождает неоднозначное истолкование данного законоположения и, соответственно, возможность его произвольного применения. В результате этого работники, относящиеся к одной категории - руководители структурных подразделений организаций, как при реализации права свободно распоряжаться своими способностями к труду путем заключения трудового договора, так и в последующем при осуществлении права на судебную защиту своих трудовых прав оказываются в разном положении, что не согласуется с конституционным принципом равенства, означающим, помимо прочего, запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковой или сходной ситуации, а также принципами уважения труда граждан и человека труда и потому противоречит Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 37 (часть 1), 75 (часть 5) и 75.1.

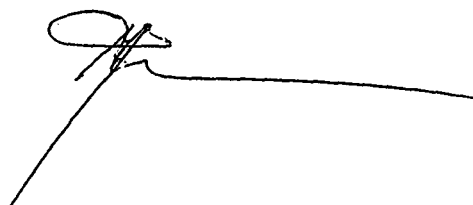
В целях устранения указанной правовой неопределенности законопроектом предлагается уточнить редакцию абзаца восьмого части второй статьи 59 ТК РФ, дополнив его ссылкой на часть первую статьи 273 ТК РФ, которая содержит определение понятия «руководитель организации».

Данное изменение позволит исключить заключение срочного трудового договора по основанию, предусмотренному абзацем восьмым части второй статьи 59 ТК РФ, с работником, замещающим должность руководителя структурного подразделения организации, как это предписывается Постановлением КС РФ № 59-П.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 59
Трудового кодекса Российской Федерации»

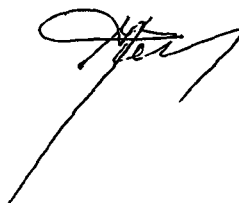
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации», не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'S' followed by a horizontal line extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. It appears to be a personal or official signature, possibly of a high-ranking official, given the context of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'S' followed by a horizontal line and a small flourish.