



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об Общественной палате Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.02.2024 № 960-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об Общественной палате Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.Г. Еремеевым.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона, законопроект разработан в целях приведения областного закона от 10.03.2017 № 5-оз¹ в соответствие с Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ² путем внесения следующих дополнений:

1) частью 7¹ статьи 14 в целях конкретизации положений, регламентирующих организацию деятельности Общественной палаты Ленинградской области (далее – Общественная палата), предусматривающей направление Общественной палатой в совет Общественной палаты Российской Федерации рекомендаций по формированию состава общественной наблюдательной комиссии, образуемой в Ленинградской области (далее – Общественная наблюдательная комиссия Ленинградской области) в порядке, установленном Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ;

2) статьей 17¹, устанавливающей, что Общественная палата возмещает расходы, связанные с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области, и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области;

¹ Областной закон от 10.03.2017 № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области» (далее – областной закон от 10.03.2017 № 5-оз).

² Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ).

3) в часть 1 статьи 18 в части дополнения полномочий аппарата Общественной палаты полномочием по материально-техническому и информационному обеспечению деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 18 областного закона от 10.03.2017 № 5-оз организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется аппаратом Общественной палаты.

Статьей 19 областного закона от 10.03.2017 № 5-оз установлено, что финансирование деятельности Общественной палаты является расходным обязательством Ленинградской области. Финансовое обеспечение содержания аппарата Общественной палаты осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Согласно Обоснованию необходимости принятия законопроекта на основании статей 18, 19 областного закона от 10.03.2017 № 5-оз для оказания *содействия* в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области полномочия аппарата Общественной палаты предлагается дополнить полномочием по материально-техническому и информационному *обеспечению* деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области.

Указанные в законопроекте положения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 04.06.2023 – даты вступления в силу соответствующих изменений Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для его реализации дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составит 6 062,1 тыс. руб., из них:

- 3 637,1 тыс. руб. – на увеличение фонда оплаты труда работников Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (далее - ГКУ ЛО «ГЭИРЗ») (структурным подразделением которого является аппарат Общественной палаты) в связи с введением в штатное расписание государственного учреждения трех штатных единиц (главный специалист - 2 шт. ед., ведущий специалист - 1 шт. ед.);

- 2 425,0 тыс. руб. – на материально-техническое и информационное обеспечение деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области (включая расходы, связанные с оказанием ГУП «Недвижимость» услуги и выполнением работы по содержанию и эксплуатационно-техническому обслуживанию помещений, предоставление которых потребуется в рамках заключенного между ГКУ ЛО «ГЭИРЗ» и ГУП «Недвижимость» договора безвозмездного пользования от 14.11.2022 № 21/2023) и на возмещение членам Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области понесенных за счет собственных средств расходов, связанных с осуществлением ими своих полномочий.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов³, непрограммные расходы

³ Приложение 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

ГКУ ЛО «ГЭИРЗ» составляют в 2024 году – 51 999,4 тыс. руб., в 2025 году – 47 999,4 тыс. руб., в 2026 году – 47 999,4 тыс. руб., из них:

Наименование непрограммного направления деятельности/КБК	Сумма (тысяч рублей)		
	2024 год	2025 год	2026 год
Всего	51 999,4	47 999,4	47 999,4
в том числе:			
1. Обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений (КБК - 047 01 1368 9 01 00160 000)	44 310,9	44 170,9	44 170,9
из них:			
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КБК - 047 01 1368 9 01 00160 100)	40 398,8	40 398,8	40 398,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КБК - 047 01 1368 9 01 00160 200)	3 900,0	3 760,0	3 760,0
Иные бюджетные ассигнования (КБК - 047 01 1368 9 01 00160 800)	12,1	12,1	12,1
2. Обеспечение деятельности Общественной палаты Ленинградской области (КБК - 047 01 1368 9 01 00130 000)	7 688,5	3 828,5	3 828,5
из них:			
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КБК - 047 01 1368 9 01 00130 100)	500,0	315,0	315,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КБК - 047 01 1368 9 01 00130 200)	7 188,5	3 513,5	3 513,5

Следует отметить, что Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит:

- обоснований необходимости увеличения штатной численности работников ГКУ ЛО «ГЭИРЗ» на 3 единицы для осуществления полномочий по материально-техническому и информационному обеспечению деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области;

- расчетов дополнительной суммы бюджетных ассигнований на увеличение фонда оплаты труда работников ГКУ ЛО «ГЭИРЗ» (3 637,1 тыс. руб.), а также на материально-техническое обеспечение вновь вводимых штатных единиц;

- расчетов дополнительной суммы бюджетных ассигнований на материально-техническое, информационное обеспечение деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области и на возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области (2 425,0 тыс. руб.), а также пояснений о периоде, за который осуществлен расчет расходов, подлежащих возмещению членам Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области в связи с осуществлением ими полномочий, принимая во внимание часть 2 статьи 2 законопроекта о распространении его действия на правоотношения, возникшие с 04.06.2023.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных

обязательств может осуществляться в текущем финансовом году только после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 проекта закона возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области, будет осуществляться в пределах норм и в порядке, утвержденных Правительством Ленинградской области.

К законопроекту приложена концепция такого правового акта Правительства Ленинградской области (далее – Концепция).

Согласно Концепции отчетные документы для возмещения расходов, фактически понесенных членом Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области за счет собственных средств, предоставляются в аппарат Общественной палаты не позднее 30 календарных дней со дня возвращения члена Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области из мест принудительного содержания и (или) места проведения мероприятия. В случае обращения за возмещением расходов, понесенных в ноябре и (или) декабре соответствующего года, отчетные документы предоставляются не позднее 25 декабря года, за который осуществляется возмещение.

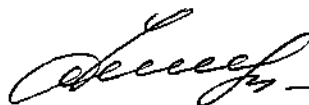
При этом частью 2 статьи 2 законопроекта предусмотрено распространение пункта 2 статьи 1 проекта закона на правоотношения, возникшие с 04.06.2023.

Таким образом, при разработке правового акта Правительства Ленинградской области должны быть учтены положения части 2 статьи 2 законопроекта.

3. Дополнительно Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает пункт 3 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «3) часть 1 статьи 18 после слов «деятельности Общественной палаты» дополнить словами «, а также материально-техническое и информационное обеспечение деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова