



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 309477-8 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 309477-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве
и сохранении водных биологических ресурсов», внесенный депутатом
Государственной Думы И.И.Гильмутдиновым, сенатором Российской
Федерации Г.П.Ледковым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
13 февраля 2024 года
№ 5692-8 ГД

Вносится
депутатом Государственной Думы
И.И.Гильмутдиновым,
сенатором Российской Федерации
Г.П.Ледковым

проект № 309477-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; 2013, № 27, ст. 3440; 2016, № 27, ст. 4282; 2018, № 53, ст. 8401; 2019, № 18, ст. 2210; 2021, № 27, ст. 5166; 2022, № 27, ст. 4630) следующие изменения:

1) статью 25 изложить в следующей редакции:

«Статья 25. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, сведения, о которых содержатся в списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, формируемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики, свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования, в объемах, не превышающих годовую норму добычи (вылова) водных биоресурсов.

Годовая норма добычи (вылова) водных биоресурсов лицом, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – объем (количество, вес) водных биоресурсов, установленный органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, для добычи (вылова) лицом,

относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при осуществлении рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, лицо, сведения о котором не содержатся в списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, формируемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики, подтверждает принадлежность к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации подлинником или заверенной в установленном законодательством Российской Федерации порядке копией вступившего в законную силу решения суда, свидетельствующего об установлении судом факта отнесения его к коренному малочисленному народу Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, либо свидетельства о

государственной регистрации акта гражданского состояния, содержащего сведения о его национальности.

3. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления.

4. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляемое общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации без предоставления рыболовного участка, осуществляется с разрешением на добычу (вылов) водных биоресурсов.

5. При осуществлении рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с предоставлением рыболовного участка ведется рыболовный журнал в соответствии со статьей 25.1 настоящего Федерального закона.

6. При осуществлении рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, такие водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании договоров, предусмотренных статьей 33.4 настоящего Федерального закона, за исключением случаев осуществления рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых предусмотрена статьей 29.1 настоящего Федерального закона.

7. При осуществлении рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, такие водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании решений, предусмотренных статьей 33.2 настоящего Федерального закона.

8. Порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности

коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.»;

2) пункт 4 части 1 статьи 33.2 изложить в следующей редакции:

«4) рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляемого общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»;

3) часть 1 статьи 33.4 после слов «промышленного рыболовства» дополнить словами «, рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляемого общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

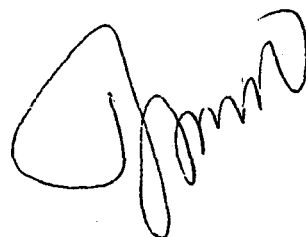
4) часть 1 статьи 34 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1) при осуществлении рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Законопроект) предусматривает изменение порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы) и их общинами.

Рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов являются основой жизнеобеспечения и одним из видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и внесены в Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 N 631-р.

Вместе с тем доступ к водным биологическим ресурсам для малочисленных народов осложняется административными барьерами, ставящими их в один ряд с иными пользователями таких ресурсов, в том числе осуществляющими промышленное рыболовство в коммерческих целях. При этом для граждан из числа малочисленных народов издержки, связанные с соблюдением всех требований законодательства о рыболовстве, зачастую превышают стоимость добываемых водных биоресурсов.

В целях упрощения доступа малочисленных народов к водным биологическим ресурсам Законопроектом изменяется порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Так, Законопроект предполагает дифференцированный подход к осуществлению рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного

образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности гражданами из числа малочисленных народов, добывающих водные биологические ресурсы для непосредственного потребления и удовлетворения личных нужд, и их объединениями – общинами.

Законопроектом предлагается установить, что гражданами из числа малочисленных народов в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности будет осуществляться свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования, в объемах, не превышающих годовую норму добычи (вылова) водных биоресурсов.

Годовая норма добычи (вылова) водных биоресурсов, то есть объем (количество, вес) водных биоресурсов, который может быть добыт гражданином из числа малочисленных народов в течение года, будет устанавливаться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В настоящее время региональными органами исполнительной власти в соответствии со статьей 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) устанавливаются лимиты и квоты, используемые для определения количества объектов животного мира и объектов водных биологических ресурсов, добытые в пределах которого объекты животного мира и водных биологических ресурсов, не признаются объектами обложения. Использование данных лимитов и квот для целей определения годовой нормы добычи (вылова) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, невозможно в силу пункта 1 статьи 2 Кодекса, прямого указания в пункте 2 статьи 333.2 Кодекса целей их установления и недостаточности для жизнеобеспечения малочисленных народов, основывающегося на традиционном рыболовстве.

Для подтверждения принадлежности граждан, осуществляющих рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, к малочисленным народам будут использоваться сведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации (статья 7.1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»). Граждане, относящиеся к малочисленным народам, сведения о которых еще не включены в данный список, смогут подтвердить свою национальную принадлежность копией вступившего в законную силу решения суда об установлении национальности либо свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, содержащего сведения о национальности.

Указанные изменения позволят ввести для лиц, относящихся к малочисленным народам «беззаявительный» порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, отвечающий, с одной стороны, их потребностям, с другой – позволяющий контролировать объемы добываемых водных биологических ресурсов.

В свою очередь, для коллективных субъектов рыболовства – общин малочисленных народов (юридических лиц образованных соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" от 20.07.2000 N 104-ФЗ), сохраняется прежний «заявительный» порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, при этом уточняются некоторые аспекты.

Общины, создаваемые в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых она создана.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, общины, как правило, являются поселкообразующими предприятиями, единственным местом работы и возможностью для местного населения, сохраняя традиционные виды хозяйствования получать доход. Таким образом, общины, осуществляя виды традиционной хозяйственной деятельности, добывают, производят продукцию, заготавливают сырье, перерабатывают его и реализуют.

В настоящее время общины, осуществляя рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, не имеют никаких отличий и от других предприятий рыбохозяйственного комплекса (за исключением выделяемых объемов) – общины также как и иные юридические лица подают заявки, сдают отчетность, платят налоги. При этом общины не могут получать дополнительные объемы добычи водных биологических ресурсов, при увеличении рекомендованных объемов вылова в отличие от промышленного, прибрежного и спортивно-любительского рыболовства. В целях урегулирования данного положения Законопроектом вносятся соответствующие изменения.

Законопроектом конкретизируются положения о том, что при осуществлении рыболовства общинами в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, такие водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании договоров, а при осуществлении рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, такие водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании решений.

Кроме того, в связи с тем, что на территории России действует автоматизированная система для электронной сертификации грузов, за которыми установлен государственный ветеринарный контроль (ФГИС «Меркурий»), любой пользователь в целях реализации водных биологических ресурсов обязан зарегистрировать свое юридическое лицо,

продукцию и подтвердить легальность её происхождения через ФГИС «Меркурий». Общинам для регистрации продукции выловленной без предоставления рыбопромыслового участка необходим документ подтверждающий законность вылова. Таким документом является – разрешение. В целях регулирования вопросов выдачи разрешений общинам, проектом закона вносятся советующие изменения.

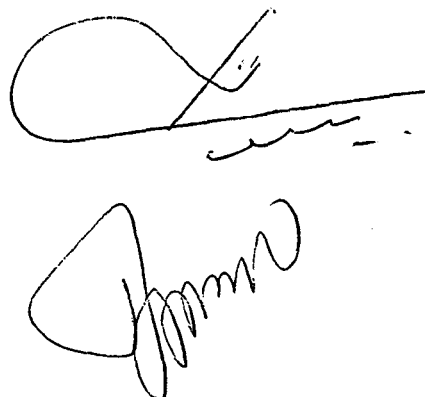
Реализация Законопроекта позволит не только упростить доступ к водным биологическим ресурсам для малочисленных народов и как следствие – повысить качество их жизни, но и будет способствовать увеличению объемов производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности товаров, работ, услуг и повышению доступности рыбной продукции в отдаленных местностях, а также снижению уровня безработицы в населенных пунктах в местах традиционного проживания малочисленных народов вследствие создания новых рабочих мест для них и местного населения, увеличению налоговых поступлений от общин в региональные и федеральные бюджеты.

Положительный эффект реализации Законопроекта особенно актуален в условиях усиления мер по защите граждан Российской Федерации и экономического сектора от недружественных действий иностранных государств, по поддержке и развитию сельского хозяйства, содействию занятости населения, укреплению потенциала местной экономики и обеспечению продовольственной безопасности на территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Положения, содержащиеся в проекте федерального закона, не повлекут негативных социально-экономических, финансовых последствий при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не потребуют выделения дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, местного бюджета.

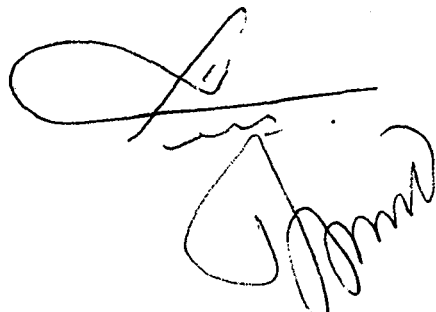
Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты аналогичного содержания отсутствуют.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a large, stylized loop followed by a horizontal line and a small flourish. The bottom signature is a large, stylized loop followed by several vertical strokes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and several smaller loops and strokes below it, resembling a stylized 'S' or 'J' followed by a series of connected loops.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует внесения изменений, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of loops and a final flourish.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» потребует внесения изменений в следующие акты:

- 1) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование»;
- 2) Постановление Правительства РФ от 24.12.2008 N 986 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора» (вместе с «Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «Правилами подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»);

- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 558 «Об утверждении Правил распределения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование»;
- 4) Постановление Правительства РФ от 22.10.2008 N 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (вместе с «Правилами оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений»);
- 5) Постановление Правительства РФ от 15.11.2022 N 2066 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (вместе с «Правилами оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений»);
- 6) Приказ Минсельхоза России от 01.09.2020 № 522 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения

традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

- 7) Приказ Минсельхоза России от 07.05.2018 № 196 «Об утверждении Административного регламента органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- 8) Приказ Минсельхоза России от 10.10.2020 № 673 «Об утверждении форм заявок на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и порядка их заполнения»;
- 9) Приказы Минсельхоза России об утверждении правил рыболовства для соответствующих рыбохозяйственных бассейнов;
- 10) Приказ Росрыболовства от 10.11.2020 № 596 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование».

